

*Den här sidan har genererats genom maskinöversättning [Länk]. Maskinöversättningar kan innehålla fel som riskerar att minska tydligheten och exaktheten. Ombudsmannen frånsäger sig allt ansvar för eventuella avvikelser. För den mest tillförlitliga informationen och rättssäkerheten hänvisas till källversionen i engelska via länken ovan. För mer information, se vår [språk- och översättningspolicy](#) [Länk].*

## **Beslut i ärende 860/2018/THH om beslutet från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet att inte bevilja offentlig tillgång till intresseförklaringar från chefer på mellannivå**

Beslut

**Ärende** 860/2018/THH - **Undersökning inledd den** 11/10/2018 - **Beslut den** 18/06/2019 - **Berörda institutioner** Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet ( Uppnådd lösning ) |

Klagomålet gällde beslutet från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa) att inte bevilja offentlig tillgång till intresseförklaringar från Efsas chefer på mellannivå. Ombudsmannen undersökte även mer generellt hur Efsa behandlar begäranden om offentlig tillgång till handlingar.

Klaganden begärde offentlig tillgång till intresseförklaringarna från Efsas operativa förvaltning, men beviljades endast tillgång till förklaringarna från den verkställande direktören och fyra avdelningschefer, förklaringar som redan hade offentliggjorts på Efsas webbplats.

Under undersökningens gång antog Efsa en ny policy om offentliggörande av intresseförklaringar från hela sin operativa förvaltning. Ombudsmannen föreslog att Efsa även borde offentliggöra intresseförklaringarna från dess chef för forskningsenheten, chefsamordnare för forskningsenheten och högsta politiska rådgivare. Efsa gick med på att fatta beslut om detta förslag.

I sin undersökning bekräftade ombudsmannen även att Efsa har infört ett lämpligt system för att behandla begäranden om tillgång till handlingar.

Ombudsmannen avslutade undersökningen med slutsatsen att en lösning hade godtagits och genomförts av Efsa.



## Bakgrund till klagomålet

1. Den 26 oktober 2017 begärde klaganden, på uppdrag av ett internationellt nätverk av icke-statliga organisationer, att Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa) skulle ge allmänheten tillgång till ” *de intresseförklaringar för Efsas operativa förvaltning* ”.
2. Den 20 november 2017 gav Efsa allmänheten tillgång till de intresseförklaringar som Efsas verkställande direktör och fyra avdelningschefer redan hade offentliggjort på Efsas webbplats.
3. Den 21 november 2017 besvarade klaganden Efsas beslut och klargjorde att begäran avsåg intresseförklaringar från *all* personal på Efsas operativa ledningsnivå, vilket innebar att begäran även avsåg de intresseförklaringar som inte hade offentliggjorts på Efsas webbplats.
4. Efter att ha registrerat klagandens förtydliganden som en ny begäran om allmänhetens tillgång till handlingar nekade Efsa tillgång till de återstående intresseförklaringarna den 15 december 2017. Efsa motiverade sitt beslut med hänvisning till att handlingarna innehöll personuppgifter om de berörda personerna och att EU:s regler om skydd av personuppgifter därför tillämpades. [1] Den noterade att handlingar som innehåller personuppgifter endast får lämnas ut om det har fastställts att det finns ett berättigat behov av att lämna ut dem. [2] I detta sammanhang uppmanade Efsa klaganden att för Efsa beskriva behovet av att lämna ut personuppgifterna.
5. Den 23 januari 2018 förklarade klaganden för Efsa sin syn på det berättigade behovet av att lämna ut handlingar som innehåller personuppgifter.
6. Efter att ha förlängt tidsfristen för sitt svar avslag Efsa allmänhetens tillgång till intresseförklaringarna den 9 mars 2018.
7. Klaganden lämnade den 16 mars 2018 in en begäran om omprövning av avslagsbeslutet, en så kallad *bekräftande ansökan* [3] .
8. Den 11 april 2018 bekräftade Efsa sitt ursprungliga beslut och nekade tillgång.
9. **Klaganden var** missnöjd med detta resultat och vände sig till ombudsmannen den 9 maj 2018.
10. Ombudsmannen inledde en undersökning av Efsas vägran att ge allmänheten tillgång till intresseförklaringar från mellanchefer och lade fram ett förslag till en lösning för Efsa. [4] Hon bad också Efsa att svara på farhågor om hur den hanterade ansökningar om tillgång i allmänhet.
11. Ombudsmannen noterade att Efsa inledningsvis hävdade att den på sin webbplats offentliggjorde alla förklaringar för vilka offentliggörande är obligatoriskt enligt den rättsliga ram som ligger till grund för Efsas arbete. [5] Enligt Efsa är de regler som är tillämpliga på icke-vetenskaplig personal vid Efsa EU:s tjänsteföreskrifter [6] , som inte kräver att



intresseförklaringar lämnas ut. Enligt Efsa hade klaganden inte framfört några giltiga argument för att det var nödvändigt att överföra personuppgifterna till honom, vilket krävs enligt förordning 1049/2001 för att följa EU:s dataskyddsbestämmelser.

**12. Under undersökningens gång informerade Efsa** dock ombudsmannen om att den hade ändrat sin policy när det gäller offentliggörande av förklaringar om personalens intresse genom att anta ett nytt beslut om konkurrerande intresseförvaltning [7]. Från och med juli 2018 offentliggjorde Efsa intresseförklaringarna från alla medlemmar i Efsas operativa ledningsgrupp. Detta omfattar inte bara Efsas verkställande direktör, utan även avdelningscheferna och enhetscheferna [8].

**13.** I sitt förslag till lösning välkomnade ombudsmannen denna utveckling och noterade att Efsa genom att offentliggöra intresseförklaringarna från avdelningschefer och enhetschefer har tagit ett viktigt steg för att öka öppenheten.

#### **Ombudsmannens förslag till lösning**

**14.** På grundval av sin undersökning och för att finna en lösning på klagomålet lade ombudsmannen fram ett förslag till lösning för Efsa.

**15.** Ombudsmannen noterade att klaganden, i sin begäran om allmänhetens tillgång till intresseförklaringarna från medlemmarna i Efsas operativa ledningsgrupp, hade förstått att den operativa ledningsgruppen hade förstått att den operativa ledningsgruppen omfattade chefsforskaren, den högre vetenskapssamordnaren, den högre politiska rådgivaren, gruppledaren och företrädaren för berörda parter.

**16.** I detta avseende ansåg ombudsmannen att Efsas chefsforskare, Senior Science Coordinator och Senior Policy Adviser har inflytelserika roller när det gäller att fastställa Efsas politik, eftersom de fungerar som rådgivare och ger direkt stöd till den verkställande direktören.

**17.** Ombudsmannen föreslog därför att Efsa också skulle offentliggöra dessa personers intresseförklaringar, på samma sätt som de från avdelningscheferna och enhetscheferna.

**18.** När det gäller Efsas hantering av ansökningar om tillgång till handlingar hävdade klaganden att det faktum att en bekräftande ansökan måste skickas till samma person inom Efsa som den ursprungliga ansökan gör att omprövningsförfarandet blir meningslöst.

**19.** Under undersökningens gång konstaterade ombudsmannen att de ursprungliga och bekräftande ansökningarna inom Efsa hanteras av olika anställda. Efsa har dessutom ändrat sin standardrutin [9] så att bekräftande ansökningar måste skickas direkt till Efsas verkställande direktör. Syftet med denna procedurändring är att återspegla Efsas framträdande i beslutsprocessen i samband med handläggningen av bekräftande ansökningar.

**20.** Eftersom dessa förtydliganden fastställdes under undersökningens gång och inte meddelades klaganden, föreslog ombudsmannen emellertid att Efsa skulle lämna denna information till klaganden.

#### **Ombudsmannens bedömning efter förslaget till lösning**



21. Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet godtog ombudsmannens förslag till en lösning. Efsa har på sin webbplats offentliggjort intresseförklaringarna från Efsas chefsforskare och seniora politiska rådgivare. Efsa informerade ombudsmannen om att tjänsten som senior vetenskapssamordnare inte längre finns vid Efsa. Någon intresseförklaring avseende denna ståndpunkt har således inte offentliggjorts.

22. **Efsa har** dessutom genomfört ombudsmannens förslag om att förse klaganden med mer information om det system som den har infört för handläggning av inledande och bekräftande ansökningar enligt förordning 1049/2001. Efsa skickade en skrivelse till klaganden i vilken den förklarade Efsas nya förfaranden för behandling och hantering av ansökningar om tillgång till handlingar hos Efsa. I dessa föreskrivs att de ursprungliga ansökningarna om allmänhetens tillgång till handlingar behandlas av dess rätts- och bestyrkandetjänster, medan beslut om bekräftande ansökningar fattas av den verkställande direktören själv.

23. Ombudsmannen begärde synpunkter från klaganden angående hennes förslag till lösning och Efsas svar på det. När det gäller Efsas reviderade policy för hantering av ansökningar om tillgång till handlingar kommenterade klaganden till ombudsmannen att det reviderade förfarandet fortfarande är otillfredsställande. Klaganden hävdade att det nya förfarandet inte garanterar att en bekräftande ansökan kommer att behandlas av en annan anställd eller avdelning än det ursprungliga klagomålet. För att förfarandet ska vara effektivt bör en bekräftande ansökan handläggas av en "neutral tredje enhet".

24. Ombudsmannen anser att det reviderade förfarande som har införts av Efsa, nämligen att bekräftande ansökningar hanteras på ett annat sätt än de ursprungliga ansökningarna, är tillfredsställande. Ombudsmannen litar på att ett sådant system kommer att ge en tillräcklig objektivitet i granskningsprocessen.

25. Mot bakgrund av ovanstående välkomnar ombudsmannen Efsas positiva svar på hennes lösningsförslag och förslag. Hon anser att klagomålet är löst och avslutar därför ärendet.

## Slutsats

På grundval av undersökningen avslutar ombudsmannen detta ärende med följande slutsats:

**Ombudsmannen avslutar ärendet som löst eftersom Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet har godtagit och genomfört ombudsmannens förslag till en lösning.**

Den klagande och Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet kommer att informeras om detta beslut .

Emily O'Reilly Europeiska ombudsmannen

Strasbourg den 18 juni 2019



[1] I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapen behandlar personuppgifter

institutioner och organ och om den fria rörligheten för sådana uppgifter, som finns tillgängliga på <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:008:0001:0022:en:PDF> och [\[Länk\]](#) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar, som finns på [adressen \[Länk\]](#)

[2] Artikel 8 b i förordning 45/2001

[3] I enlighet med artikel 8 i förordning 1049/2001

[4] Den fullständiga texten till förslaget till lösning finns på följande adress:

<https://www.ombudsman.europa.eu/en/solution/en/113726> [\[Länk\]](#)

[5] Se Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelstiftning, om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet, finns på

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002R0178&from=EN> [\[Länk\]](#)

[6] Förordning nr 31 (EEG), 11 (Euratom), om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemän och anställningsvillkor för övriga anställda i Europeiska ekonomiska gemenskapen och Europeiska atomenergigemenskapen, finns på

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:01962R0031-20140501&from=EN> [\[Länk\]](#)

[7] Beslut av verkställande direktören för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet om hantering av konkurrenskraftiga intressen, finns på

[https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/corporate\\_publications/files/competing\\_interest\\_management\\_17.pdf](https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/corporate_publications/files/competing_interest_management_17.pdf) [\[Länk\]](#)

[8] Artikel 24.1 a iv i beslutet av verkställande direktören för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet om hantering av konkurrenskraftiga intressen

[9] Finns på:

[https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/corporate\\_publications/files/SOP-036\\_A.pdf](https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/corporate_publications/files/SOP-036_A.pdf) [\[Länk\]](#)