

Traducerea acestei pagini a fost generată prin traducere automată [Link]. Traducerile automate pot conține erori care pot reduce claritatea și exactitatea; Ombudsmanul nu își asumă răspunderea pentru eventuale discrepanțe. Pentru cele mai fiabile informații și securitate juridică, vă rugăm să consultați versiunea sursă din engleză, linkul de mai sus. Pentru mai multe informații, vă rugăm să consultați [politica noastră lingvistică și de traducere](#) [Link].

Decizia în cazul 1944/2020/TE privind modul în care Comisia Europeană și Agenția Europeană pentru Produse Chimice au instituit baza de date a UE pentru informații despre substanțele care prezintă motive de îngrijorare din articole (baza de date SCIP)

Decizie

Caz 1944/2020/TE - **Deschis la** 03/12/2020 - **Decizie din** 03/12/2020 - **Instituția vizată**
Agenția Europeană pentru Produse Chimice (Nu s-a constatat administrare defectuoasă) |

Cazul viza instituirea unei noi baze de date a UE, în temeiul legislației UE în materie de deșeuri, pentru informații despre substanțele care prezintă motive de îngrijorare din articole (baza de date SCIP). Reclamanta, o asociație europeană a comercianților, a considerat că informațiile obligatorii care trebuie transmise de furnizorii articolelor Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA) depășesc nivelul de informații prevăzut în legislația UE în materie de substanțe chimice.

Plângerea vizează interpretarea mai multor dispoziții din legislația UE în materie de deșeuri și de substanțe chimice. Din punctul de vedere al Ombudsmanului, Comisia și ECHA au adoptat o interpretare rezonabilă a dispozițiilor relevante. Deși interpretarea reclamantei este diferită, nu este un motiv suficient pentru a susține că interpretarea Comisiei și a ECHA este eronată. Este de competența unei instanțe să stabilească interpretarea corectă în caz de litigiu. Prin urmare, Ombudsmanul a închis cazul fără să constate niciun caz de administrare defectuoasă.

Plângerea adresată Comisiei Europene și Agenției Europene pentru Produse Chimice

1. În 2018, Parlamentul European și Consiliul au modificat [1] Directiva-cadru a UE privind deșeurile [2] pentru a solicita furnizorilor de articole să furnizeze Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA) informații privind substanțele care prezintă motive de îngrijorare,



începând cu 5 ianuarie 2021. [3] Directiva-cadru modificată a UE privind deșeurile prevede ca ECHA să colecteze aceste informații în baza de date a UE pentru informații privind substanțele care prezintă motive de îngrijorare în articole (baza de date CSIP) și să le facă accesibile operatorilor de tratare a deșeurilor, precum și consumatorilor, la cerere [4] .

2. Legea de modificare a Directivei-cadru privind deșeurile explică, de asemenea, că, pentru a dezvolta cicluri de materiale netoxice, trebuie să se asigure că „se comunică *suficiente informații cu privire la prezența substanțelor periculoase și, în special, a substanțelor care prezintă motive de îngrijorare deosebită pe parcursul întregului ciclu de viață al produselor și materialelor*”. În acest scop, „este necesar să se îmbunătățească coerența dintre legislația Uniunii privind deșeurile, substanțele chimice și produsele și să se confere Agenției Europene pentru Produse Chimice un rol de a se asigura că informațiile cu privire la prezența substanțelor care prezintă motive de îngrijorare deosebită sunt disponibile pe parcursul întregului ciclu de viață al produselor și materialelor, inclusiv în etapa deșeurilor ”. [5]

3. Directiva-cadru privind deșeurile modificată precizează că cerința impusă furnizorilor de articole se referă la informații în temeiul articolului 33 alineatul (1) din legislația UE privind substanțele chimice (REACH). [6] Articolul relevant din REACH impune furnizorilor de articole care conțin substanțe care prezintă motive de îngrijorare deosebită (SVHC) să furnizeze destinatarilor acestor articole „ *informații suficiente, aflate la dispoziția furnizorului, pentru a permite utilizarea în condiții de siguranță a articolului, inclusiv, cel puțin, denumirea substanței respective* ”.

4. În perioada ianuarie 2018-iulie 2020, reclamantul a avut diverse schimburi și reuniuni cu ECHA și/sau cu Comisia și a participat la ateliere organizate de instituții cu privire la viitoarea bază de date SCIP.

5. La 13 mai 2019, reclamantul și alte asociații profesionale au scris ECHA, exprimându-și îngrijorarea cu privire la viitoarea bază de date SCIP. În special, acestea au insistat asupra faptului că domeniul de aplicare al noii baze de date trebuie să fie în conformitate cu articolul 33 alineatul (1) din REACH și să colecteze date numai sub formă de „ *copii-paste* ” provenite din notificările existente ale furnizorilor solicitate în temeiul articolului 33 alineatul (1). În plus, aceștia au remarcat că articolul 33 alineatul (1) din REACH se referă numai la „primul *destinatar al unui articol* ” imediat și nu la consumatorii și actorii din lanțul de aprovizionare, inclusiv la operatorii de tratare a deșeurilor.

6. În septembrie 2019, ECHA a publicat un document intitulat „Cerințe de informații detaliate pentru baza de date SCIP” [7] .

7. La 16 ianuarie 2020, reclamantul și alte asociații profesionale au scris Comisiei, susținând că domeniul de aplicare al viitoarei baze de date SCIP trebuie să fie strict în conformitate cu articolul 33 alineatul (1) din REACH și că baza de date propusă nu va îndeplini această cerință. În opinia acestora, ECHA dezvoltă o bază de date cu cerințe în materie de informații care depășesc domeniul de aplicare al articolului 33 alineatul (1) din REACH, fără a avea nicio autoritate în acest sens.



Răspunsul instituțiilor la adresa reclamantului

8. La 17 iulie 2020, Comisia a răspuns la scrisoarea reclamantului din 16 ianuarie, susținând că interpretarea obligației de informare, astfel cum este prevăzută la articolul 9 alineatul (1) litera (i) din Directiva-cadru privind deșeurile modificată, trebuie să țină seama nu numai de modul de redactare a dispoziției în cauză, ci și de obiectivul acestei dispoziții și de contextul în care aceasta se produce. În această privință, Comisia a observat că obiectivul și contextul articolului 9 alineatul (1) litera (i) și al articolului 9 alineatul (2) din Directiva-cadru privind deșeurile sunt diferite de cele ale articolului 33 alineatul (1) din REACH. Articolul 33 alineatul (1) din REACH urmărește să permită actorilor din lanțul de aprovizionare să gestioneze riscurile care decurg din utilizarea articolelor care conțin substanțe care prezintă motive de îngrijorare. Pentru a conferi un efect util articolului 9 alineatul (2) din Directiva-cadru privind deșeurile, informațiile furnizate operatorilor de deșeuri prin intermediul bazei de date trebuie să fie „*informații utile*” pentru tratarea articolului odată ce acesta devine deșeu.

9. În octombrie 2020, ECHA a publicat orientările sale finalizate privind „Cerințe pentru notificările SCIP”.

10. Nemulțumit de răspunsul Comisiei și de orientările finalizate ale ECHA privind „Cerințe pentru notificările SCIP”, reclamantul s-a adresat Ombudsmanului la 6 noiembrie 2020.

Constatările Ombudsmanului European

11. Plângerea privește interpretarea articolului 9 alineatul (1) litera (i) și alineatul (2) din Directiva-cadru privind deșeurile, a considerentului (38) din Directiva-cadru privind deșeurile, precum și a articolului 33 alineatul (1) din REACH. Reclamantul interpretează aceste dispoziții în mod diferit față de Comisie și ECHA. În timp ce ECHA și Comisia consideră că anumite informații din baza de date SCIP sunt necesare pentru a le face utile pentru operatorii de tratare a deșeurilor [și, prin urmare, pentru a pune pe deplin în aplicare articolul 9 alineatul (2) din Directiva-cadru privind deșeurile], reclamantul susține că o astfel de interpretare este ilegală, întrucât ar depăși cerințele legale impuse de articolul 33 alineatul (1) din REACH.

12. Ombudsmanul ia act de intenția colegiilor UE, a Consiliului și a Parlamentului European, de a modifica Directiva-cadru a UE privind deșeurile astfel încât să se creeze o nouă bază de date care să conțină informații privind substanțele care prezintă motive de îngrijorare în articole, care trebuie să fie puse la dispoziția operatorilor de tratare a deșeurilor. Revine Comisiei și ECHA sarcina de a pune în aplicare această modificare și de a crea baza de date în cauză. Comisia și ECHA au adoptat o interpretare rezonabilă a dispozițiilor relevante din Directiva-cadru a UE privind deșeurile și din REACH. Deși interpretarea reclamantului este diferită, aceasta nu este suficientă pentru a sugera că interpretarea Comisiei și a ECHA este greșită. Revine instanței sarcina de a stabili interpretarea corectă în caz de litigiu.



13. Deși Ombudsmanul apreciază impactul pe care această interpretare îl are asupra membrilor asociației reclamante, acest lucru nu este suficient pentru a identifica administrarea defectuoasă. Pe această bază, Ombudsmanul încheie cazul.

Rosita Hickey Director de anchete

Strasbourg, 03/12/2020

[1] Directiva (UE) 2018/851 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, disponibilă la adresa: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32018L0851> [Link]

[2] Directiva 2008/98/CE privind deșeurile (Directiva-cadru a UE privind deșeurile), disponibilă la adresa:
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02008L0098-20180705> [Link]

[3] Articolul 9 alineatul (1) litera (i) din Directiva-cadru a UE privind deșeurile.

[4] Articolul 9 alineatul (2) din Directiva-cadru a UE privind deșeurile.

[5] Considerentul 38 din directiva de modificare a Directivei-cadru a UE privind deșeurile.

[6] Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, este disponibil la adresa:
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32006R1907> [Link]

[7] ECHA, „Detailed information requirements for the SCIP Database” (Cerințe de informații detaliate pentru baza de date SCIP), septembrie 2019, disponibil la adresa:
https://echa.europa.eu/documents/10162/28213971/scip_information_requirements_en.pdf/9715c4b1-d5fb-b2de-bf [Link]

[8] ECHA, „Cerințe pentru notificările SCIP”, octombrie 2020, disponibil la adresa:
https://echa.europa.eu/documents/10162/28213971/Information_requirements_for_scip_notifications_en.pdf/db2cf8 [Link]