

Traducerea acestei pagini a fost generată prin traducere automată [Link]. Traducerile automate pot conține erori care pot reduce claritatea și exactitatea; Ombudsmanul nu își asumă răspunderea pentru eventuale discrepanțe. Pentru cele mai fiabile informații și securitate juridică, vă rugăm să consultați versiunea sursă din engleză, linkul de mai sus. Pentru mai multe informații, vă rugăm să consultați [politica noastră lingvistică și de traducere](#) [Link].

Deciziei în ancheta strategică OI/1/2019/MIG privind transparența organismelor implicate în pregătirea reuniunilor Eurogrupului

Decizie

Caz OI/1/2019/MIG - **Deschis la** 13/05/2019 - **Decizie din** 03/12/2019 - **Instituțiile vizate** Consiliul Uniunii Europene | Comisia Europeană (Nu se justifică investigații suplimentare) |

Această anchetă strategică a vizat transparența celor trei grupuri de pregătire care sunt implicate în pregătirea reuniunilor Eurogrupului. Ancheta s-a concentrat pe cererile de acces public la documentele care priveau activitatea Eurogrupului și a acestor grupuri de pregătire, pe care Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană le-au primit din 2016, când Eurogrupul a adoptat măsuri proactive de asigurare a transparenței.

Ombudsmanul a constatat că atât Consiliul, cât și Comisia au tratat în mod corespunzător cererile de acces public relevante. De asemenea, Ombudsmanul a observat că între timp Eurogrupul a luat măsuri pentru îmbunătățirea politicii sale în materie de transparență. Acestea includ planul de a crea un registru online al documentelor Eurogrupului care sunt disponibile publicului și de a furniza mai multe informații cu privire la dreptul cetățenilor de a solicita documente deținute de Consiliu. Au fost luate măsuri suplimentare pentru a spori transparența Grupului de lucru pentru Eurogrup.

Având în vedere aceste îmbunătățiri, Ombudsmanul închide acum această anchetă strategică.

Contextul plângerii

1. Eurogrupul este un organism informal în cadrul căruia miniștrii de finanțe ai statelor membre ale UE care fac parte din zona euro (denumită în continuare „zona euro”) se reunesc pentru a discuta chestiuni legate de politica economică a zonei euro. Aceasta include aspecte precum supravegherea ulterioară aplicării programului a țărilor din zona euro care au primit



asistență financiară sau proiectele de planuri bugetare ale statelor membre.

2. Având în vedere implicațiile ample pentru cetățeni pe care politica economică din zona euro le are, transparența Eurogrupului este deosebit de importantă. Cetățenii ar trebui să fie în măsură să știe cum este elaborată această politică și cum sunt luate deciziile care le afectează viața de zi cu zi.

3. Reuniunile Eurogrupului sunt pregătite de trei grupuri de pregătire, Comitetul economic și financiar (CEF), Comitetul pentru politică economică (CPE) și Grupul de lucru pentru Eurogrup (EWG). În timp ce CEF și CPE, care sunt organisme consultative ale Consiliului, oferă în principal sprijin de secretariat, Grupul de lucru european de lucru, care este o configurație specială a CEF formată numai din reprezentanți ai statelor membre din zona euro, este responsabil în principal de pregătirea discuțiilor din cadrul Eurogrupului. O mai mare transparență a EWG ar permite membrilor interesați și implicați ai publicului să controleze activitatea acestui organism important și, eventual, să contribuie la îmbunătățirea acesteia.

4. În ciuda rolului lor influent, până de curând a existat doar o transparență proactivă foarte limitată în ceea ce privește activitatea acestor trei grupuri de pregătire. Sprijinul pe care îl oferă Eurogrupului era în mare măsură necunoscut.

5. **Ombudsmanul** a ridicat problema lipsei de transparență a CEF, a CPE și a grupului de lucru european pentru prima dată în 2016, în contextul unei inițiative strategice care a analizat transparența Eurogrupului în general [1]. De atunci, s-au înregistrat puține progrese în ceea ce privește transparența acestor trei organisme. Acest lucru este în ciuda faptului că Comisia a remarcat, în mai 2017, că finalizarea uniunii economice și monetare necesită o mai mare transparență cu privire la cine decide ce și când la fiecare nivel de guvernare [2].

6. **Ombudsmanul** consideră că transparența lucrărilor pregătitoare furnizate de CEF, CPE și Grupul de lucru european este necesară pentru ca cetățenii să înțeleagă mai bine procesele care intră în procesul de elaborare a politicilor economice ale zonei euro, care – după cum s-a menționat mai sus – au implicații ample pentru aceștia.

7. **Prin urmare**, Ombudsmanul a lansat o anchetă strategică privind transparența acestor trei organisme în mai 2019.

Ancheta strategică

8. Această anchetă strategică s-a axat în principal pe modul în care Consiliul și Comisia au gestionat cererile de acces public la documentele [3] legate de activitatea Eurogrupului și a celor trei grupuri de pregătire primite de Consiliu și de Comisie din februarie 2016 (când Eurogrupul a adoptat măsuri proactive în materie de transparență).

9. La 9 iulie și, respectiv, 15 iulie 2019, echipa de anchetă a Ombudsmanului s-a întâlnit cu reprezentanți ai Consiliului și ai Comisiei și a discutat chestiunea pentru a obține o mai bună



înțelegere a modului în care cele două instituții aplică normele UE privind accesul public la documentele referitoare la Eurogrup, CEF, CPE și EWG. Echipa de anchetă a colectat, de asemenea, informații privind publicarea proactivă a documentelor relevante de către Consiliu și Comisie.

10. În contextul acestor reuniuni, instituțiile au furnizat echipei de anchetă copii ale tuturor cererilor relevante de acces public la documente, ale răspunsurilor acestora la solicitanți și ale documentelor solicitate, precum și copii ale tuturor documentelor relevante care sunt puse în mod proactiv la dispoziția publicului de către Consiliu.

11. În septembrie 2019, Eurogrupul a decis să ia măsuri suplimentare pentru a spori transparența discuțiilor sale, precum și activitatea grupului de lucru european. În ceea ce privește Eurogrupul însuși, s-a luat decizia de a crea un registru online de documente ale Eurogrupului accesibile publicului, pentru a facilita accesul cetățenilor la informații. Eurogrupul a decis, de asemenea, să furnizeze mai multe informații cu privire la dreptul cetățenilor de a solicita documente deținute de Secretariatul General al Consiliului.

Prezentare generală a informațiilor furnizate

12. Din februarie 2016, Consiliul și Comisia au primit în total 52 de cereri de acces public la documente care erau relevante pentru această anchetă strategică. Printre documentele la care s-a solicitat acces public se numără:

- proiectele de programe de lucru ale Eurogrupului pregătite de Grupul de lucru european;
- avize, scrisori, (proiecte) de rapoarte și documente elaborate de CPE și CEF cu privire la aspecte precum consolidarea guvernancei economice în UE;
- procesele-verbale ale reuniunilor CEF, EWG și Eurogrupului;
- proiectele de ordine de zi ale reuniunilor CEF,
- metodele de lucru ale Eurogrupului;
- Avize ale Comisiei și
- Declarațiile Eurogrupului.

13. Marea majoritate a cererilor primite de Comisie se refereau la documente care fuseseră puse anterior la dispoziția publicului. Acest lucru nu a fost valabil pentru multe dintre cererile primite de Consiliu. Consiliul a explicat că acest lucru s-a datorat faptului că documentele în discuție în aceste cereri de acces au precedat inițiativa Eurogrupului privind transparența din 2016. Unele dintre cererile adresate Comisiei vizau, de asemenea, același (aceleași) document(e).

14. Consiliul a acordat majorității solicitanților acces integral sau parțial la documentele pe care le solicitaseră, iar Comisia a acordat acces public deplin tuturor solicitanților, cu excepția a doi solicitanți.

15. Toate cererile de acces public au fost tratate de Consiliu și de Comisie în termenele stabilite, cu excepția câtorva cazuri în care instituția în cauză a răspuns cu o întârziere de una



sau două zile.

16. În ceea ce privește transparența proactivă, Consiliul și Comisia au explicat că anumite documente legate de reuniunile Eurogrupului, cum ar fi proiectele de ordine de zi adnotate, observațiile președintelui său, declarațiile Eurogrupului și scrisorile de sinteză, sunt publicate pe o pagină de internet dedicată pe site-ul internet al Consiliului în urma acestor reuniuni [4]. Alte documente referitoare la activitatea Eurogrupului sunt publicate în registrul online al Consiliului dacă servesc drept bază pentru propriile sale activități, cum ar fi proiectele de planuri bugetare ale statelor membre sau comunicările relevante ale Comisiei. În plus, pe site-ul Comisiei sunt publicate, de asemenea, anumite documente care sunt pregătite de Grupul de lucru european, de CPE sau de CEF (de exemplu, documente care se referă la avizele privind proiectele de planuri bugetare, la discuțiile tematice sau la supravegherea ulterioară aplicării programului a țărilor din zona euro care au primit asistență financiară).

Evaluarea Ombudsmanului

17. Ombudsmanul felicită atât Consiliul, cât și Comisia pentru modul în care au tratat cererile de acces public pe care le-a inspectat. În general, ambele instituții au răspuns la timp reclamanților și au acordat acces public în marea majoritate a cazurilor.

18. În plus, în ceea ce privește puținele cazuri în care accesul a fost refuzat integral sau parțial, doar unii solicitanți au solicitat reexaminarea deciziei. Acest lucru sugerează că aproape toți solicitanții au fost mulțumiți de rezultatul cererii lor și, în cazul în care accesul a fost refuzat, de raționamentul furnizat de instituție.

19. În ceea ce privește transparența proactivă, Ombudsmanul ia act de faptul că unele documente importante legate de reuniunile Eurogrupului, cum ar fi procesele-verbale ale acestor reuniuni („scrisori de sinteză”) sau declarațiile Eurogrupului, sunt făcute publice în mod proactiv. Ea încurajează Consiliul și Comisia, precum și Eurogrupul însuși, să ia măsuri suplimentare în această direcție, astfel încât să fie puse la dispoziție în mod proactiv cât mai multe informații.

20. Planul de creare a unui registru online de documente ale Eurogrupului accesibile publicului pentru a facilita accesul cetățenilor la informații este binevenit, la fel ca și decizia de a furniza mai multe informații cu privire la dreptul cetățenilor de a solicita documente deținute de Secretariatul General al Consiliului.

21. În ceea ce privește reuniunile relevante ale CEF, CPE și EWG, Ombudsmanul ia act de îmbunătățirile introduse recent în politica revizuită de transparență a Eurogrupului [6]. Printre altele, Eurogrupul a convenit:

- îmbunătățirea paginii de internet a grupului de lucru european, furnizând mai multe informații cu privire la funcțiile, calitatea de membru și foștii președinți ai grupului de lucru european;
- să publice datele la care EWG se reunește și
- publicarea proiectelor de ordine de zi (neanotate) ale reuniunilor Eurogrupului, pe care grupul



de lucru le aprobă, cu *câteva zile înainte* de reuniunile Eurogrupului.

22. Având în vedere aceste eforturi recente, Ombudsmanul încheie acum această anchetă strategică. Ea va continua să monitorizeze gradul de transparență în ceea ce privește cele trei grupuri de pregătire care sprijină activitatea Eurogrupului.

Concluzie

Ombudsmanul încheie această anchetă strategică cu următoarea concluzie:

Nu există alte anchete justificate în această etapă.

Consiliul și Comisia vor fi informate cu privire la această decizie.

Emily O'Reilly

Ombudsmanul European

Strasbourg, 03/12/2019

[1] Pentru mai multe informații, vizitați: <https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/en/48285> [Link].

[2] Documentul de reflecție al Comisiei privind aprofundarea uniunii economice și monetare, COM(2017) 291 din 31 mai 2017: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/reflection-paper-emu_en.pdf [Link].

[3] În temeiul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32001R1049&from=EN> [Link].

[4] A se vedea: <https://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/eurogroup/> [Link] (documentele sunt disponibile prin intermediul calendarului reuniunii din secțiunea reuniunii respective.)

[5] Rapoartele complete privind reuniunile Ombudsmanului cu Consiliul și Comisia sunt disponibile la adresa:

<https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/en/53933> [Link].



[6] A se vedea <https://www.ombudsman.europa.eu/en/correspondence/en/122230> [Link].