

Ombudsmanul European invită părțile interesate să își prezinte observațiile cu privire la ancheta din proprie inițiativă în legătură cu punerea în aplicare de către Frontex a obligațiilor sale privind drepturile fundamentale

Correspondență - 19/07/2012

Caz OI/5/2012/BEH-MHZ - **Deschis la** 06/03/2012 - **Recomandare privind** 09/04/2013 -

Raport special din 07/11/2013 - **Decizie din** 12/11/2013 - **Instituția vizată** Agenția

Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Cazuri clasate în urma unui raport special) |

Context

În conformitate cu articolul 228 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Ombudsmanul European este împuternicit să efectueze anchete din proprie inițiativă în legătură cu posibile cazuri de administrare defectuoasă în cadrul activităților instituțiilor, organismelor, birourilor sau agențiilor Uniunii.

La 6 martie 2012, Ombudsmanul a inițiat o anchetă din proprie inițiativă în legătură cu punerea în aplicare de către Frontex a obligațiilor sale privind drepturile fundamentale.

În scrisoarea sa de inițiere a anchetei, în care solicita avizul Frontex, Ombudsmanul remarcă faptul că a avut loc o modificare a cadrului juridic în care Frontex își desfășoară activitatea. Astfel, odată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona la 1 decembrie 2009, Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene a dobândit caracter juridic obligatoriu pentru Frontex. În plus, Regulamentul (UE) nr. 1168/2011 („regulamentul”) [1] , adoptat în octombrie 2011, prevede obligații suplimentare ale Frontex în ceea ce privește drepturile fundamentale.

Având în vedere noul cadru juridic și interesul sporit al societății civile în ceea ce privește gestionarea de către UE a frontierelor externe, inclusiv dimensiunea legată de drepturile fundamentale, Ombudsmanul a considerat că este util să încerce să clarifice, prin intermediul unei anchete din proprie inițiativă, punerea în aplicare de către Frontex a obligațiilor susmenționate. În acest sens, Ombudsmanul a adresat agenției Frontex o serie de întrebări specifice. Aceste întrebări se referă, de exemplu, la adoptarea de către Frontex a unei Strategii privind drepturile fundamentale și la numirea unui ofițer pentru drepturile fundamentale.



La 17 mai 2012, Frontex a prezentat Ombudsmanului avizul său.

Rezumatul avizului

Avizul Frontex include o scurtă scrisoare din partea directorului executiv al Frontex și șase anexe. În această scrisoare, directorul precizează, pe scurt, că începând din 2010 și cu mult timp înainte de adoptarea regulamentului, Frontex a dezvoltat o Strategie privind drepturile fundamentale și un plan de acțiune asociat, a comandat un studiu extern privind etica și securitatea la frontiere și a elaborat un Cod de conduită obligatoriu pentru personal și agenții invitați care participă la activitățile Frontex. Având în vedere că regulamentul prevede înființarea anumitor mecanisme suplimentare care să asigure respectarea integrală a drepturilor fundamentale de către Frontex, agenția desfășoară activități în acest sens încă de la finalul anului trecut. Prin urmare, postul vacant de ofițer pentru drepturile fundamentale este publicat în prezent pe site-ul Frontex, iar termenul-limită pentru depunerea candidaturilor va expira în curând. În plus, în viitorul apropiat, Frontex va transmite invitații în ceea ce privește potențialii membri ai Forumului consultativ, care are ca scop oferirea de asistență directorului executiv al Frontex și Consiliului de administrație în materie de drepturi fundamentale. De asemenea, o „Procedură privind operațiunile standard pentru asigurarea respectării drepturilor fundamentale în operațiunile comune și proiectele pilot” dezvoltată de Frontex a fost deja elaborată și va fi aprobată în scurt timp. Frontex a oferit detalii suplimentare cu privire la instituirea mecanismelor susmenționate în anexele la scrisoarea directorului executiv după cum urmează: anexa 1 „Răspuns la întrebări specifice ale Ombudsmanului adresate în scrisoarea sa de inițiere a anchetei din proprie inițiativă” (această scrisoare poate fi consultată pe site-ul Ombudsmanului...); anexa 2 „Strategia Frontex privind drepturile fundamentale”; anexa 3 „Planul de acțiune Frontex privind drepturile fundamentale”; anexa 4 „Codul de conduită Frontex”; anexa 5 „Comunicat oficial de presă al Frontex privind ofițerul pentru drepturile fundamentale și Forumul consultativ”; anexa 6 „Notificare de post vacant pentru funcția de ofițer pentru drepturile fundamentale în cadrul Frontex”.

Publicarea avizului Frontex și invitația de a prezenta observații

Având în vedere interesul societății civile în ceea ce privește ancheta sa, Ombudsmanul consideră că este adecvat și util să publice avizul Frontex pe site-ul său. [2]

Ombudsmanul realizează că ancheta sa ridică o serie de probleme tehnice care sunt abordate în mod destul de detaliat în avizul Frontex. El cunoaște, de asemenea, extrem de bine interesul specific manifestat de organizațiile active în domeniul protecției drepturilor fundamentale în ceea ce privește ancheta sa. În această situație, Ombudsmanul invită părțile interesate, în special ONG-urile și alte organizații specializate în domeniul vizat de această anchetă, să prezinte observații cu privire la avizul Frontex. Acest document este în prezent disponibil doar în versiunea originală, adică în limba engleză. În cazul în care o parte interesată solicită acest



lucru, Ombudsmanul va pregăti și va pune la dispoziție o traducere în alte limbi ale UE. Contribuțiile părților interesate pot fi trimise, desigur, în oricare dintre limbile menționate la articolul 55 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Contribuțiile primite vor fi puse la dispoziția Frontex și, la cerere, părților terțe interesate.

Asemeni tuturor instituțiilor UE, Ombudsmanul trebuie să își desfășoare activitatea în mod cât mai deschis posibil, iar mandatul său încurajează transparența. În cazul în care părțile interesate care prezintă observații consideră că numele lor nu ar trebui să fie făcute publice și/sau observațiile lor nu ar trebui să fie puse la dispoziția publicului, li se solicită să declare acest lucru și să explice motivul în momentul trimiterii observațiilor.

Care este scopul Ombudsmanului

Ancheta de față se referă la punerea în aplicare de către Frontex a obligațiilor sale privind drepturile fundamentale. Ombudsmanul așteaptă, așadar, cu deosebit interes, să primească feedback de la părțile interesate, precum ONG-urile și alte organizații specializate în domeniile vizate de această anchetă, în ceea ce privește răspunsurile Frontex la întrebările care i-au fost adresate.

Prezenta anchetă **nu** are rolul de a examina și soluționa cazuri individuale care implică obligațiile Frontex privind drepturile fundamentale. Astfel de cazuri pot fi, bineînțeles, trimise Ombudsmanului prin plângeri individuale. Un formular de plângere care poate fi utilizat în acest sens este disponibil pe acest site.

Cum vă puteți prezenta observațiile

Observațiile trebuie să fie trimise Ombudsmanului până la **30 septembrie 2012**.

- Prin poștă: Ombudsmanul European, 1 avenue du Président Robert Schuman, CS 30403, F - 67001 Strasbourg Cedex, Franța;
- Prin fax: +33 (0)3 88 17 90 62;
- Prin e-mail: <http://www.ombudsman.europa.eu/ro/shortcuts/contacts.faces> [Link]

[1] Regulamentul (UE) nr. 1168/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene, JO 2011 L 304, p. 1.

[2] Anexa 4 la aviz conține date cu caracter personal, precum numele anumitor funcționari Frontex. În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei, astfel cum a fost interpretat în jurisprudența Curții de Justiție, și cu articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 45/2001 privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea



datelor cu caracter personal, datele cu caracter personal menționate anterior au fost șterse, cu excepția numelui directorului executiv al Frontex.