



Europejski Rzecznik
Praw Obywatelskich

Konsultacje społeczne Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich na temat przejrzystości rozmów trójstronnych

Konsultacje publiczne - 10/12/2015

Kontekst

Dnia 26 maja 2015 r. Europejska Rzecznik Praw Obywatelskich wszczęła strategiczne dochodzenie w sprawie przejrzystości rozmów trójstronnych. Rozmowy trójstronne to nieformalne negocjacje pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską mające na celu osiągnięcie porozumienia w sprawie wniosków ustawodawczych [1]. Komisja proponuje dwóm współustawodawcom propozycję przepisów.

Zaproszenie do zgłaszania uwag

W kontekście wszczętego dochodzenia Parlament, Rada i Komisja przedłożyły Rzecznik opinie w sprawie przejrzystości rozmów trójstronnych [2]. Rzecznik zapoznała się również z dokumentacją dwóch zakończonych negocjacji, aby zorientować się, jakiego typu dokumenty Parlament, Rada i Komisja zwykle wymieniają podczas rozmów trójstronnych [3]. Rzecznik zaprasza niniejszym członków społeczeństwa, aby wyrazili swoją opinię w tej kwestii.

W swoim wystąpieniu w Parlamencie Europejskim z 28 września Rzecznik podkreśliła, że dochodzenie nie dotyczy sposobu, w jaki instytucje te organizują rozmowy trójstronne, ani żadnej kwestii dotyczącej konkretnego wniosku ustawodawczego [4]. Dochodzenie odnosi się **wyłącznie** do przejrzystości rozmów trójstronnych, np. zakresu, w jakim dokumenty przedkładane przez instytucje podczas negocjacji trójstronnych lub po nich mogą i powinny być aktywnie udostępniane i w którym momencie powinno to nastąpić.

Rzecznik zachęca do wyrażania opinii na następujące tematy:

1. Czy w Pana/Pani opinii proces negocjacji trójstronnych nad ustawodawstwem UE jest wystarczająco przejrzysty? Proszę krótko uzasadnić odpowiedź.
2. Proszę wyjaśnić, w jaki sposób Pana/Pani zdaniem większa przejrzystość mogłaby wpłynąć na proces ustawodawczy UE, np. w zakresie zaufania publicznego do procesu, efektywności procesu lub innych kwestii ważnych z punktu widzenia interesu publicznego.
3. Instytucje wyjaśniły, jakie podejmują działania na rzecz **aktywnego publikowania** dokumentów z rozmów trójstronnych [5]. Czy Pana/Pani zdaniem aktywne publikowanie wszystkich dokumentów wymienianych przez instytucje podczas negocjacji trójstronnych, np. „czterokolumnowych tabel” [6], **po tym, jak trójstronny proces zakończy się uzgodnieniem**



kompromisowego tekstu, zapewni większą przejrzystość? Na którym etapie procesu mogłoby mieć miejsce takie upublicznienie? Proszę podać krótkie uzasadnienie.

4. Jakie (ewentualne) konkretne kroki mogłyby poczynić instytucje, aby z wyprzedzeniem informować opinię publiczną o posiedzeniach trójstronnych? Czy wystarczyłoby a) opublikowanie samego ogłoszenia, że takie posiedzenie będzie mieć miejsce i informacja o jego terminie czy b) opublikowanie bardziej szczegółowych informacji o zbliżającym się posiedzeniu, np. porządku obrad czy listy proponowanych uczestników?

5. Wyrażono zaniepokojenie tym, że wcześniejsze szczegółowe informacje na temat posiedzeń trójstronnych mogłyby skutkować większą presją lobbystów na ustawodawców i urzędników zaangażowanych w negocjacje. Prosimy o wyrażenie krótkiej opinii na ten temat.

6. Czy Pana/Pani zdaniem początkowe stanowisko (mandat negocjacyjny) wszystkich trzech instytucji w sprawie aktów legislacyjnych powinno być udostępnione publicznie przed rozpoczęciem negocjacji trójstronnych? Proszę krótko uzasadnić swoją opinię.

7. Jakie (ewentualne) konkretne środki mogłyby zastosować instytucje, aby zwiększyć wyeksponowanie i dostępność dokumentów i informacji **już** upublicznionych?

8. Czy Pana/Pani zdaniem – **z punktu widzenia przejrzystości** – należałoby wprowadzić rozróżnienie na „polityczne rozmowy trójstronne”, w których biorą udział polityczni przedstawiciele instytucji, oraz posiedzenia techniczne prowadzone przez urzędników, podczas których nie podejmuje się decyzji o charakterze politycznym?

9. Proszę przedstawić ewentualne inne uwagi, które mogą wpłynąć na zwiększenie przejrzystości rozmów trójstronnych. Prosimy o możliwie konkretne informacje.

W jaki sposób można zgłaszać uwagi

Termin zgłaszania uwag upływa **31 marca 2016 r.**

Uwagi można przysyłać pocztą elektroniczną:

http://www.ombudsman.europa.eu/email?to=contactform_email_EO-TriloguesConsultation
[Link]

lub

listownie: European Ombudsman, 1 avenue du Président Robert Schuman, CS 30403, F - 67001 Strasbourg Cedex, Francja

Prosimy o wyraźne oznaczenie „konsultacje w sprawie rozmów trójstronnych” na początku pisma.

Opinie mogą być przekazywane w jednym z 24 języków urzędowych UE.

Rzecznik przekaże Parlamentowi, Radzie i Komisji wszystkie otrzymane uwagi. Rzecznik może



też udostępnić te opinie na swojej stronie internetowej. Osoby fizyczne, które uważają, że zgodnie z rozporządzeniem nr 45/2001 w sprawie ochrony danych osobowych [7] ich imię i nazwisko nie powinny być publikowane, powinny poinformować o tym Rzecznika.

W celu uzyskania dodatkowych informacji prosimy o kontakt z panem Janem Stadlerem, prawnikiem z zespołu Rzecznika (tel.: +32 2 284 35 86).

[1] Aby zapoznać się ze **szczegółowymi informacjami na temat rozmów trójstronnych**, zob. przewodnik „Procedura współdecyzji i postępowanie pojednawcze” przygotowany przez Dział Postępowania Pojednawczego i Procedury Współdecyzji Parlamentu Europejskiego dostępny pod adresem: http://www.europarl.europa.eu/code/information/guide_pl.pdf [Link]

[2] Zobacz poniżej, aby zapoznać się z **opinią Parlamentu**, **opinią Rady** i **opinią Komisji** (dostępne w języku angielskim).

[3] Zobacz poniżej, aby zapoznać się ze sprawozdaniami z kontroli **Parlamentu**, **Rady** i **Komisji** (dostępne w języku angielskim).

[4] <http://www.ombudsman.europa.eu/pl/activities/speech.faces/en/60991/html.bookmark> [Link] (dostępne w języku angielskim).

[5] Zob. s. 5 opinii Parlamentu i ust. 17 opinii Rady.

[6] Dokument, który zwykle zawiera początkowe stanowisko każdej z instytucji oraz rozwiązania kompromisowe wypracowane w trakcie negocjacji.

[7] Rozporządzenie (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2000 r. o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje i organy wspólnotowe i swobodnym przepływie takich danych (Dz.U. L 8 z 12.1.2001, s. 1). Zob. również: <http://www.ombudsman.europa.eu/pl/resources/dataprotection/home.faces> [Link]