



Europejski Rzecznik
Praw Obywatelskich

*Tłumaczenie tej strony zostało wygenerowane za pomocą tłumaczenia maszynowego [Link].
Tłumaczenia maszynowe mogą zawierać błędy potencjalnie zmniejszające zrozumiałość i
dokładność; Rzecznik Praw Obywatelskich nie ponosi odpowiedzialności za jakiegokolwiek
rozbieżności. Aby uzyskać najbardziej wiarygodne informacje i pewność prawną, należy
zapoznać się z następującymi informacjami wersja źródłowa na angielski, do której odnośnik
znajduje się powyżej. Więcej informacji można znaleźć w naszej [polityce językowej i
tłumaczeniowej](#) [Link].*

Sposób, w jaki Komisja Europejska zapewnia przejrzystość i zrównoważoną reprezentację interesów w ramach wspólnej polityki rolnej

Sprawa otwarta

Sprawa SI/2/2022/LDS - **Otwarta** 10/02/2022 - **Decyzja z** 02/12/2022 - **Instytucja, której
sprawa dotyczy** Komisja Europejska |

Ursula von der Leyen

Prezes

Komisja Europejska

Szanowny Panie Przewodniczący!

Jak Panu wiadomo, w ostatnich latach analizowałem interakcje między przedstawicielami grup
interesu a administracją UE ogólnie i w konkretnych dziedzinach [1] Podkreśliłem również
znaczenie odpowiedniego zaangażowania zainteresowanych stron w opracowywanie i
wdrażanie polityk [2] .

Kryzys klimatyczny i degradacja środowiska są jednymi z największych wyzwań naszych
czasów. Rolnictwo jest kluczowym sektorem dla redukcji emisji gazów cieplarnianych, walki z
utrąą różnorodności biologicznej i zarządzania zasobami naturalnymi. Nowa wspólna polityka
rolna (WPR), zatwierdzona w listopadzie 2021 r., ma na celu zmniejszenie wpływu rolnictwa na
środowisko. W nadchodzących miesiącach nowa WPR przełoży się na konkretne środki
przyjęte na szczeblu UE i wdrożone przez organy krajowe.



Unia Europejska jest światowym liderem w polityce przeciwdziałania zmianie klimatu. Dowodem na to są ambitne propozycje zawarte w Europejskim Zielonym Ładzie. W tym kontekście należy zapewnić społeczeństwo, że konkretne interesy nie mają nadmiernego wpływu na przyszłe decyzje dotyczące działań w dziedzinie klimatu i ochrony środowiska.

Dlatego uważam, że byłoby pomocne, gdyby Komisja wyjaśniła, w jaki sposób zapewnia przejrzystość i odpowiednie zaangażowanie zainteresowanych stron w odniesieniu do WPR.

W tym celu chciałbym zwrócić się do Komisji o skład grup dialogu obywatelskiego, przejrzystość procesu zatwierdzania krajowych planów strategicznych WPR, przejrzystość przydziału środków w ramach WPR oraz interakcje między przedstawicielami grup interesu a Dyрекcją Generalną ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich (DG AGRI). Byłbym wdzięczny, gdyby Komisja mogła odpowiedzieć na pytania przedstawione w załączniku do dnia 31 maja 2022 r., jeśli to możliwe.

Jeżeli Komisja zażąda dodatkowych informacji lub wyjaśnień, można skontaktować się z *Leticia Díez Sánchez*.

Dziękujemy za współpracę w tym ważnym temacie.

Z poważaniem,

Emily O'Reilly Europejska Rzecznik Praw Obywatelskich

Strasburg, dnia 10 lutego 2022 r.

Załącznik: Rzecznik Praw Obywatelskich zwraca się do Komisji w ramach inicjatywy strategicznej SI/2/2022/LDS

1) Grupy dialogu obywatelskiego (CDG) są forum, na którym Komisja Europejska współpracuje z zainteresowanymi stronami w kwestiach związanych ze wspólną polityką rolną. W dochodzeniu z własnej inicjatywy OI/7/2014/NF [3] Rzecznik zaproponował, aby DG AGRI rozważyła fakt, że około 80 % uczestników CDG reprezentuje interesy gospodarcze, w porównaniu z 20 % w przypadku interesów pozagospodarczych, a także rozważyła ograniczenie wielkości grup. W odpowiedzi na decyzję Rzecznika Praw Obywatelskich Komisja stwierdziła, że dąży do zapewnienia wyważonej reprezentacji w każdej grupie CDG. Biorąc pod uwagę fakt, że organizacje członkowskie były powoływane na okres siedmiu lat i że właśnie ustalono skład CDG, Komisja uznała, że dokonanie przeglądu decyzji ustanawiającej CDG na tym etapie było przedwcześnie. Wskazano w nim, że „możliwe będzie podjęcie konkretnych działań w odniesieniu do tych zaleceń jedynie poprzez uwzględnienie doświadczeń, które Komisja z pewnością zgromadzi przed kolejnym mianowaniem. Ponadto przyszłe przepisy horyzontalne dotyczące obecnie przygotowywanych grup ekspertów będą miały zastosowanie



również do tych grup w przyszłości . Komisja zobowiązuje się do dalszego ulepszania CDG w celu uczynienia procesu wyboru jak najbardziej przejrzystym i sprzyjającym włączeniu społecznemu” .

W jaki sposób przed powołaniem kolejnych grup dialogu obywatelskiego Komisja zamierza podjąć działania następcze w związku ze swoim zobowiązaniem do zagwarantowania odpowiedniej reprezentacji interesów pozagospodarczych w składzie grup dyskusyjnych?

2) Krajowe „plany strategiczne WPR” szczegółowo określają, w jaki sposób państwa członkowskie osiągną cele WPR, w tym cele ekologiczne. Komisja wkrótce oceni plany przedstawione przez rządy krajowe. Z uwagi na interes publiczny powinna istnieć wystarczająca i terminowa przejrzystość negocjacji w sprawie projektów planów strategicznych WPR. W związku z tym Rzecznik z zadowoleniem przyjmuje zapowiedź Komisji, że opublikuje pisma z uwagami skierowane do państw członkowskich [4] .

Czy Komisja może wyjaśnić, jakie wymiany zamierza podać do wiadomości publicznej w kontekście zatwierdzania planów państw członkowskich i kiedy?

3) W celu zapewnienia przejrzystości WPR społeczeństwo powinno dysponować wystarczającymi informacjami na temat osób otrzymujących fundusze rolne („beneficjenci”). [5] Obecnie rządy **krajowe** są odpowiedzialne za gromadzenie danych o odbiorcach funduszy i udostępnianie ich na specjalnej stronie internetowej. [6] Komisja udostępnia zestawienie adresów odpowiednich stron internetowych państw członkowskich. Rozumiemy, że Komisja musi utrzymywać i aktualizować tę scentralizowaną stronę internetową. [7] Niektóre informacje dostarczone przez państwa członkowskie są jednak przestarzałe lub brakuje.

Czy Komisja monitoruje prawidłowość informacji wyświetlanych przez państwa członkowskie na swojej scentralizowanej stronie internetowej, a jeśli tak, to w jaki sposób? Jeśli nie, czy Komisja byłaby do tego gotowa?

4) Komisja aktywnie publikuje spotkania komisarzy i członków ich gabinetu z przedstawicielami grup interesu. [8] W latach 2020–2021 komisarz Wojciechowski i jego gabinet odbyli dużą liczbę spotkań z przedstawicielami przemysłu w porównaniu z organizacjami ekologicznymi i innymi organizacjami, takimi jak instytucje badawcze. *Praktyczne zalecenia Rzecznika Praw Obywatelskich dotyczące interakcji urzędników publicznych z przedstawicielami grup interesu zalecają* , aby nie wchodzić w interakcje z konkretną grupą interesu, nie rozważając możliwości oferowania innym grupom podobnej możliwości [9] .

Czy Komisja mogłaby wyjaśnić, w jaki sposób zapewnia ona wystarczające możliwości dla różnych grup zainteresowanych WPR, aby wyrazić swoje opinie z decydentami?

[1] Zob. SI/7/2016/KR pod [adresem \[Link\]](#)

<https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/en/48404> , 852/2014/LP pod [adresem \[Link\]](#), oraz



OI/6/2021/LDS pod adresem.

[2] Zob. SI/1/2017/KR na stronie <https://www.ombudsman.europa.eu/en/doc/correspondence/en/76528> [Link] i SI/1/2018/KR pod adresem.

[3] <https://www.ombudsman.europa.eu/en/decision/en/60873> [Link].

[4] „Oświadczenie Janusza Wojciechowskiego po głosowaniu w Parlamencie Europejskim w sprawie reformy WPR”, 23 listopada 2021 r., dostępne na stronie https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_6250 [Link].

[5] Zob. sprawa 1782/2019/EWM na stronie <https://www.ombudsman.europa.eu/en/decision/en/127631>.

[6] https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/financing-cap/beneficiaries_ [Link].

[7] Art. 62 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości dostępnych pod adresem <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX:32014R0908> [Link].

[8] Decyzja Komisji z dnia 25 listopada 2014 r. w sprawie publikacji informacji o spotkaniach odbywających się między członkami Komisji a organizacjami lub osobami samozatrudnionymi, dostępna pod adresem: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.343.01.0022.01.ENG [Link].

[9] Dostępne na stronie <https://www.ombudsman.europa.eu/en/doc/correspondence/en/79435> [Link].