Ombudsman Ewropew

It-traduzzjoni ta' din il-paġna ġiet iġġenerata minn traduzzjoni awtomatika [Link].
*It-traduzzjonijiet awtomatiċi jista' jkun fihom żbalji li potenzjalment inaqqsu ċ-ċarezza u l-preċiżjoni; l-Ombudsman ma jaċċetta l-ebda responsabbiltà għal kwalunkwe diskrepanza. Għall-aktar informazzjoni affidabbli u ċertezza legali, jekk jogħġbok irreferi għall-verżjoni tas-sors fuq Ingliż annessa hawn fuq. Għal aktar informazzjoni, jekk jogħġbok ikkonsulta l-*politika tagħna dwar il-lingwa u t-traduzzjoni [Link].

Deċiżjoni fil-każijiet 320/2021/DDJ u 599/2021/DDJ dwar ir-rifjut mill-Aġenzija tal-UE għall-Kooperazzjoni fl-Infurzar tal-Liġi (Europol) li tagħti aċċess pubbliku għal dokumenti relatati mal-interazzjonijiet tagħha ma' żewġ kumpaniji li jipprovdu pjattaforma ta' analiżi tad-data

Deċiżjoni
Każ 320/2021/DDJ - **Miftuħa fil-** 22/02/2021 - **Deċiżjoni fil-** 14/06/2021 - **Instituzzjoni konċernata** L-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Kooperazzjoni fl-Infurzar tal-Liġi (Ma nstabet l-ebda amministrazzjoni ħażina) |

Każ 599/2021/DDJ - **Miftuħa fil-** 31/03/2021 - **Deċiżjoni fil-** 14/06/2021 - **Instituzzjoni konċernata** L-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Kooperazzjoni fl-Infurzar tal-Liġi (Ma nstabet l-ebda amministrazzjoni ħażina) |

Il-każijiet kienu jikkonċernaw żewġ talbiet għal aċċess pubbliku għal dokumenti li jagħtu dettalji dwar ir-relazzjonijiet kuntrattwali u l-komunikazzjonijiet tal-Europol ma' żewġ kumpaniji li jipprovdu pjattaforma għall-analiżi tad-data għall-Aġenzija. l-Europol irrifjuta l-aċċess pubbliku, parzjalment jew kompletament, għall-biċċa l-kbira tad-dokumenti identifikati fl-ewwel talba, billi argumenta prinċipalment li l-iżvelar idgħajjef il-protezzjoni tal-interess pubbliku fir-rigward tas-sigurtà pubblika. l-Europol irrifjuta l-aċċess pubbliku għad-dokumenti kollha identifikati fit-tieni talba sabiex jipproteġi s-sigurtà pubblika u l-proċess intern ta' teħid ta' deċiżjonijiet tiegħu.

Fuq il-bażi ta' spezzjoni tad-dokumenti mitluba, l-Ombudsman ikkunsidra li l-biċċa l-kbira tal-informazzjoni li kien fihom, jekk tiġi żvelata, x'aktarx li ddgħajjef il-protezzjoni tal-interess pubbliku fir-rigward tas-sigurtà pubblika. l-Ombudsman ma qisitx li kien hemm raġunijiet biex tkompli l-investigazzjoni tagħha fir-rigward tal-informazzjoni limitata ħafna li ma kinitx koperta minn dik l-eċċezzjoni.

Filwaqt li l-Ombudsman identifikat għadd ta' nuqqasijiet fil-mod kif l-Europol kienet ittrattat il-kwistjoni, b'mod ġenerali hija kkonkludiet li ma kien hemm l-ebda amministrazzjoni ħażina mill-Europol fir-rifjut tal-aċċess pubbliku għad-dokumenti inkwistjoni.

Il-fatti li wasslu għall-ilment

1. Fl-2012, l-Europol ikkonkluda kuntratt ma' konsulenza privata dwar l-iżvilupp ta' pjattaforma għall-analiżi tad-data. F'dawn l-aħħar snin, tqajjem tħassib dwar din il-pjattaforma, inkluż fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali [1] .

2. F' Ottubru u Diċembru 2020, l-ilmentatur — riċerkatur — ippreżenta żewġ talbiet [2] għal aċċess pubbliku għal dokumenti lill-Europol relatati mar-relazzjonijiet kuntrattwali tal-Europol u l-komunikazzjoni ma' żewġ kumpaniji ta' konsulenza involuti fl-iżvilupp tal-pjattaforma ta' analiżi tad-data [3] Fit-tieni talba, l-ilmentatur talab ukoll aċċess għal dokumenti relatati mal-komunikazzjoni mal-Bord ta' Amministrazzjoni tal-Europol dwar dan is-suġġett u għal għadd ta' pjanijiet operazzjonali.

3. Fir-rigward tal-ewwel talba, l-Europol identifika 63 dokument [4] bħala li jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tat-talba tal-ilmentatur. Hija tat aċċess pubbliku għal partijiet minn ħdax-il dokument u għal żewġ dokumenti fl-intier tagħhom. l-Europol irrifjuta l-aċċess għad-dokumenti l-oħra. Fir-rigward tat-tieni talba, l-Europol identifika seba' dokumenti [5] , li kollha kemm huma rrifjutaw l-aċċess għalihom.

4. L-ilmentatur talab lill-Europol tirrieżamina dawn id-deċiżjonijiet (billi tippreżenta "applikazzjonijiet konfermatorji") f'Diċembru 2020 u fi Frar 2021, filwaqt li qajmet diversi punti ta' nuqqas ta' qbil mad-deċiżjonijiet inizjali tal-Europol.

5. F'Jannar u Marzu 2021, l-Europol ikkonfermat id-deċiżjonijiet inizjali tagħha rigward iż-żewġ talbiet.

6. Peress li ma qabilx mad-deċiżjonijiet tal-Europol, l-ilmentatur irrikorra għand l-Ombudsman.

l-inkjesta

7. L-Ombudsman fetaħ inkjesta dwar ir-rifjut tal-Europol li tagħti aċċess pubbliku għad-dokumenti identifikati fit-talbiet tal-ilmentatur.

8. Matul l-investigazzjoni, it-tim tal-investigazzjoni tal-Ombudsman eżamina d-dokumenti mitluba fid-dawl tar-raġunijiet ipprovduti mill-Europol għaliex ma żvelahomx.

Argumenti ppreżentati lill-Ombudsman

Argumenti ppreżentati mill-Europol

Kawża 320/2021/DDJ

9. Fir-rigward tal-ewwel talba għal aċċess għal dokumenti [6] magħmula mill-ilmentatur, l-Europol invokat l-eċċezzjonijiet għall-protezzjoni tal-interess pubbliku fir-rigward tas-sigurtà pubblika, u l-protezzjoni tal-privatezza u l-integrità tal-individwu [7] .

10. Fir-rigward tad-dokumenti li għalihom ingħata biss aċċess pubbliku parzjali, l-Europol spjega li kien redatt data personali kif ukoll informazzjoni dwar id-dettalji tekniċi tas-sistema u l-proċeduri operattivi tal-Europol. Ir-rilaxx ta' tali informazzjoni sensittiva, fil-kategorija tal-aħħar, ikollu impatt negattiv fuq il-proċessi ta' ħidma interni fl-Europol, ir-reżiljenza ċibernetika tal-Europol u r-risponsi relatati. Dan jaffettwa wkoll b'mod negattiv il-fiduċja u l-kooperazzjoni bejn l-Europol u s-sħab tiegħu, li huma essenzjali għall-attivitajiet tal-Europol, u li għalhekk jipprevjenu lill-Europol milli twettaq il-kompiti tagħha.

11. Fir-rigward tad-dokumenti li għalihom huwa ċaħad l-aċċess pubbliku fl-intier tagħhom, l-Europol spjega li dawn kienu jikkonsistu f'dokumenti kuntrattwali, kif ukoll korrispondenza, minuti tal-laqgħat, u rapporti. Skont l-Europol, dawn iż-żewġ settijiet ta' dokumenti fihom informazzjoni dwar id-dettalji tekniċi tas-sistema/i tal-Europol u l-funzjonalitajiet tagħha. Id-dokumenti kuntrattwali identifikati fihom ukoll informazzjoni dwar l-ispeċifikazzjonijiet u r-rekwiżiti tas-sistema tal-Europol u tal-ambjenti tal-Europol, il-proċeduri operattivi, il-proċessi tan-negozju u l-flussi tax-xogħol. Ir-rilaxx ta' tali informazzjoni sensittiva lill-pubbliku jimmina l-fiduċja bejn l-Europol u s-sħab tagħha, li hija essenzjali għall-attivitajiet tal-Europol, u li għalhekk tipprevjeni lill-Europol milli twettaq il-kompiti tagħha.

Kawża 599/2021/DDJ

12. Fir-rigward tat-tieni talba, [8] l-Europol invoka l-eċċezzjonijiet għall-protezzjoni tal-interess pubbliku fir-rigward tas-sigurtà pubblika, il-protezzjoni tal-privatezza u l-integrità tal-individwu, u l-protezzjoni tal-proċess tat-teħid ta' deċiżjonijiet tiegħu [9] .

13. Il- Europol irrifjuta l-aċċess għal tliet dokumenti, relatati mal-minuti tal-laqgħat tal-Bord ta' Amministrazzjoni u l-korrispondenza bejn id-direttorat tal-Europol u l-Bord ta' Amministrazzjoni, peress li dawn jappartjenu għal kwistjonijiet sensittivi fir-rigward tas-sistemi tal-Europol, li r-rilaxx tagħhom jista' jfixkel il-kapaċità tal-Europol li jwettaq il-kompiti tiegħu b'mod effettiv.

14. Fil-każ ta' dokument wieħed, relatat mal-korrispondenza bejn id-direttorat tal-Europol u l-Bord ta' Amministrazzjoni, l-Europol irrifjuta l-aċċess pubbliku minħabba li l-iżvelar tiegħu jiżvela opinjonijiet għall-użu intern bħala parti mid-deliberazzjonijiet u l-konsultazzjonijiet preliminari fi ħdan l-Europol, u b'hekk jimmina l-proċess tat-teħid ta' deċiżjonijiet tal-Europol.

15. Fir-rigward tal-aħħar tliet dokumenti identifikati, l-Europol indika li fihom informazzjoni operazzjonali, li r-rilaxx tagħhom jista' jaffettwa l-effettività tal-attivitajiet operattivi preżenti u

futuri tal-Istati Membri tal-UE fil-ġlieda tagħhom kontra l-kriminalità serja. Barra minn hekk, l-iżvelar tagħhom jipperikola l-fiduċja u l-kooperazzjoni bejn l-Europol u s-sħab tiegħu, essenzjali għall-attivitajiet tal-Europol, u b'hekk potenzjalment ifixkel il-kapaċità tal-Europol li teżegwixxi l-kompiti tagħha b'mod effettiv.

Argumenti ppreżentati mill-ilmentatur

16. L-ilmentatur argumenta li l-Europol applika l-eċċezzjonijiet għad-dritt ta' aċċess pubbliku għad-dokumenti — sa fejn dawn kienu bbażati fuq l-Artikoli 4(1) u 4(3) tar-regoli applikabbli — b'mod eċċessivament restrittiv, u b'hekk aġixxa kontra l-istandards ta' trasparenza tal-UE u jmur kontra l-ġurisprudenza tal-qrati tal-UE.

17. Minħabba l-mod wiesa' li bih l-Europol deher li uża ġustifikazzjonijiet għan-nuqqas ta' żvelar, l-ilmentatur qal li l-Europol ma bbażax ir-rifjut tiegħu fuq 1) il- *ħsara prevedibbli u aktar minn purament ipotetika* lil wieħed *mill-interessi protetti, u 2) analiżi każ b'każ* tal-ħsara potenzjali tal-iżvelar. l-ilmentatur argumenta wkoll li l-Europol naqas milli juri kif l-iżvelar tad-dokumenti identifikati *fil-fatt* idgħajjef it-twettiq xieraq tal-kompiti tiegħu.

18. L-ilmentatur argumenta li l-Europol naqas milli jikkunsidra jekk setax jingħata aċċess parzjali. [10] l-Europol naqas ukoll milli jikkunsidra li l-eċċezzjonijiet għad-dritt ta' aċċess pubbliku jistgħu japplikaw biss matul il-perijodu meta l-protezzjoni tkun ġustifikata abbażi tal-kontenut tad-dokument [11] .

19. Fir-rigward tat-tieni talba, l-ilmentatur sostna li l-Europol kellu jivvaluta jekk kienx hemm interess pubbliku prevalenti fl-iżvelar għad-dokument li ġie rrifjutat li jipproteġi l-proċess tat-teħid ta' deċiżjonijiet tal-Europol. [12] L-ilmentatur innota li l-involviment tal-kumpanija fil-ħidma tal-Europol huwa ta' interess pubbliku partikolari, speċjalment meta jitqies li kienet soġġetta għal artikli u inkjesti tal-midja mill-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data (EDPS). Lilmentatur argumenta li d-deÑiEjoni ta' lEuropol ma turix li kien ħa kont ta' dan.

20. Fl- aħħar nett, l-ilmentatur ikkunsidra li l-Europol, billi sempliċement ikkonferma d-deċiżjoni inizjali tiegħu f'sentenza waħda, naqas milli jikkonforma mal-obbligu tiegħu li jirrevedi kull argument imressaq minn applikant f'deċiżjoni konfermattiva.

Il-valutazzjoni tal-Ombudsman

21. L-Ombudsman jirrikonoxxi l-importanza tal-iskrutinju pubbliku rigward is-suġġett tal-ipproċessar tad-data mill-aġenziji tal-infurzar tal-liġi. Madankollu, għandu jiġi nnotat li d-dokumenti li għalihom qed jintalab l-aċċess pubbliku f'dan il-każ jirrigwardaw ix-xiri u l-implimentazzjoni ta' pjattaforma tal-IT għat-titjib tas-sigurtà pubblika. Għandu jiġi nnutat ukoll li l-korp speċjalizzat tal-UE li jissorvelja l-konformità tal-istituzzjonijiet mar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data, il-KEPD, dan l-aħħar eżamina kif l-Europol tipproċessa d-data personali tal-individwi u għamel diversi rakkomandazzjonijiet lill-Europol [13] .

22. Meta japplikaw l-eċċezzjonijiet tal-Artikolu 4(1)(a) tar-Regolament 1049/2001 (u b'hekk b'analoġija d-dispożizzjoni rilevanti fir-regoli tal-Europol dwar l-aċċess pubbliku), inkluża

l-eċċezzjoni għall-protezzjoni tal-interess pubbliku fir-rigward tas-sigurtà pubblika, l-istituzzjonijiet tal-UE jgawdu minn marġni wiesa' ta' diskrezzjoni [14] .

23. Wara li rreveda d-dokumenti inkwistjoni, l-Ombudsman iqis li r-rifjut ta' aċċess pubbliku bbażat fuq l-eċċezzjoni tal-protezzjoni tal-interess pubbliku fir-rigward tas-sigurtà pubblika huwa raġonevoli fir-rigward ta' kwaži r-redazzjonijiet kollha. Id-dokumenti tabilħaqq jirreferu għal dettalji tekniċi tas-sistema ta' sigurtà tal-Europol u/jew proċeduri ta' ħidma fi ħdan l-Europol, li l-iżvelar tagħhom jista' jimmina s-sigurtà pubblika.

24. Barra minn hekk, l-Ombudsman isib li r-rifjut li jingħata aċċess pubbliku għal dokument wieħed, ibbażat fuq il-ħtieġa li jiġi protett il-proċess tat-teħid ta' deċiżjonijiet tal-Europol, kien iġġustifikat, fid-dawl tal-kontenut ta' dak id-dokument. Ma hemm l-ebda interess pubbliku superjuri ovvju li jiġġustifika l-iżvelar ta' dak id-dokument.

25. L-Ombudsman jinnota li xi partijiet limitati ħafna tad-dokumenti setgħu kienu koperti aħjar mill-eċċezzjoni relatata mal-protezzjoni tal-interessi kummerċjali ta' persuna fiżika jew ġuridika, pereżempju informazzjoni relatata mal-ipprezzar. [15] Ma hemm l-ebda interess pubbliku prevalenti ovvju li jiġġustifika l-iżvelar ta' din l-informazzjoni. Filwaqt li minn perspettiva legali formali, kienet sorveljanza mill-Europol li ma tiġix invokata dik l-eċċezzjoni, l-Ombudsman ma tqisx li huwa ġġustifikat li tkompli l-inkjesta tagħha fir-rigward ta' dawn ir-redazzjonijiet limitati ħafna peress li x'aktarx ma twassalx għal aċċess pubbliku usa'.

26. Mid-dokumentazzjoni pprovduta lill-Ombudsman mill-Europol, li kienet tinkludi deskrizzjoni dettaljata mill-Europol ta' kif ittrattat it-talbiet, l-Ombudsman huwa sodisfatt ukoll li l-Europol wettaq b'mod adegwat valutazzjoni mill-ġdid tad-deċiżjoni inizjali tiegħu meta ħa d-deċiżjonijiet konfermatorji tiegħu. l-Ombudsman iqis ukoll li l-Europol għamel valutazzjoni adegwata dwar il-kwistjoni dwar jekk jistax jingħata aċċess parzjali għad-dokumenti inkwistjoni, evidenzjat mill-fatt li l-biċċa l-kbira tal-kuntratt qafas bejn l-Europol u l-kumpaniji ta' konsulenza ġie żvelat.

27. Madankollu, l-Ombudsman iqis li l-komunikazzjoni tal-Europol mal-ilmentatur setgħet kienet aħjar. B'mod speċifiku, l-Europol seta' jimpenja ruħu aħjar mal-ilmentatur fir-rigward tal-argumenti tiegħu mqajma fl-applikazzjonijiet konfermatorji. Filwaqt li l-Ombudsman jifhem li l-Europol seta' ma kienx kapaċi jiżvela aktar informazzjoni dwar in-natura tad-dokumenti mitluba, seta' spjega aħjar il-pożizzjoni tiegħu dwar xi wħud mill-argumenti mqajma mill-ilmentatur, pereżempju, biex iserraħ ras l-ilmentatur li huwa kien ivvaluta, fejn rilevanti, jekk kienx hemm interess pubbliku prevalenti fl-iżvelar.

Konklużjoni

Abbażi tal-investigazzjoni, l-Ombudsman jagħlaq dan il-każ bil-konklużjoni li ġejja:

Filwaqt li kien hemm numru ta' nuqqasijiet fil-mod kif l-Europol ittratta t-talbiet tal-ilmentatur, b'mod ġenerali ma kien hemm l-ebda amministrazzjoni ħażina mill-Europol rigward in-nuqqas ta' żvelar tad-dokumenti mitluba.

l-ilmentatur u l-Europol ser jiġu infurmati b'din id-deċiżjoni .

Emily O'Reilly Ombudsman Ewropew

Strasburgu, 14/06/2021

[1] Ara l-paragrafu 21 hawn taħt.

[2] Skont ir-Regolament 1049/2001 dwar l-aċċess pubbliku għad-dokumenti tal-Parlament Ewropew, tal-Kunsill u tal-Kummissjoni: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32001R1049 [Link].

[3] l-Europol, wara proċedura standard, iffirma kuntratt ma' kumpanija ta' konsulenza, inkluż subkuntrattur ibbażat fl-Istati Uniti, bl-għan li jipprovdi pjattaforma għal sistema ta' analiżi. l-Europol bdiet topera dan is-software mill-2016.

[4] Fil-bidu, l-Europol ikkomunika lillilmentatur numru ta' 66 dokument iżda spjega lillOmbudsman matul l-investigazzjoni li xi dokumenti kienu ngħaddu darbtejn.

[5] Dokument wieħed identifikat fit-talba kien diġà parti mill-ewwel talba ta' aċċess tal-ilmentatur għad-dokumenti lill-Europol.

[6] l-ilmentatur talab: *1."Dettalji ta' kwalunkwe ftehim kuntrattwali fil-passat jew li għadu għaddej u t-termini ta' referenza [bejn l-Europol u kumpanniji ta' konsulenza]; 2. Il-Ftehim dwar is-Servizzi Prinċipali (MSA) bejn l-Europol [u l-kumpaniji ta' konsulenza]; 3. Kwalunkwe skambju (eż. emails, inklużi dokumenti mehmuża) u rekords tal-laqgħat (minuti, memos, aġendi) li jinvolvu uffiċjali tal-Europol u rappreżentanti tal-[kumpanniji ta' konsultazzjoni] bejn Jannar 2018 u Ottubru 2020."*

[7] Skont l-Artikolu 4(1)(a) u l-Artikolu 4(1)(b) tar-Regoli tal-Bord ta' Amministrazzjoni dwar l-Aċċess Pubbliku għad-Dokumenti tal-Europol; Id-deċiżjoni ta' implimentazzjoni tal-Europol tar-Regolament 1049/2001, li l-eċċezzjonijiet tiegħu fl-Artikolu 4 huma l-aktar identiċi għar-Regolament 1049/2001 (u li hija disponibbli permezz tal-link li ġej: https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/decision_of_the_mb_rules_applying_reg_1049_2001.p [Link]).

[8] l-ilmentatur talab għadd ta' dokumenti speċifiċi (inklużi d-dati u n-numri tal-fajl) relatati ma': *1. Il-minuti tal-laqgħat tal-Bord ta' Amministrazzjoni tal-Europol; 2. Korrispondenza bejn id-direttorat tal-Europol u l-Bord ta' Amministrazzjoni; 3.) Pjanijiet operazzjonali għat-Taskforce Fraternite u għall-"Kontrolli Sekondarji tas-Sigurtà" fil-fruntieri esterni tal-UE.*

[9] F'konformità mal-Artikolu 4(3) tar-Regoli tal-Bord ta' Amministrazzjoni dwar l-Aċċess Pubbliku għad-Dokumenti tal-Europol (ara n-nota 7 f'qiegħ il-paġna).

[10] Skont l-Artikolu 4(5) tar-Regoli tal-Bord ta' Amministrazzjoni dwar l-Aċċess Pubbliku għad-dokumenti tal-Europol (ara n-nota 7 f'qiegħ il-paġna).

[11] Skont l-Artikolu 4(6).

[12] Ara l-Artikolu 4(3).

[13] Verżjoni redatta tad-deċiżjoni tal-KEPD hija disponibbli fuq: https://edps.europa.eu/data-protection/our-work/publications/investigations/edps-decision-own-initiative-inquiry-euro [Link].

[14] Ara d-deċiżjoni tal-Ombudsman Ewropew fil-każ 1767/2018/MIG. Ara wkoll: Sentenza tal-Qorti Ġenerali tal-11 ta' Lulju 2018, *ClientEarth vs Il-Kummissjoni* , IT-644/16, il-paragrafi 23–25 (http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=203913&pageIndex=0&doclang=EN&mo%20de=ls [Link]).

[15] Skont l-Artikolu 4(2) tar-Regoli tal-Bord tat-Tmexxija dwar l-Aċċess Pubbliku (ara n-nota 7 f'qiegħ il-paġna).