

It-traduzzjoni ta' din il-paġna giet iġġenerata minn traduzzjoni awtomatika [\[Link\]](#).

It-traduzzjonijiet awtomatiċi jista' jkun fihom żbalji li potenzjalment inaqqsu ċ-ċarezza u l-preċiżjoni; l-Ombudsman ma jaċċetta l-ebda responsabbiltà għal kwalunkwe diskrepanza. Għall-aktar informazzjoni affidabbli u ċertezza legali, jekk jogħġbok irreferi għall-verżjoni tas-sors fuq Ingliż annessa hawn fuq. Għal aktar informazzjoni, jekk jogħġbok ikkonsulta l-politika tagħna dwar il-lingwa u t-traduzzjoni [\[Link\]](#).

Deċiżjoni fil-każ 811/2017/EA dwar it-trasparenza ta' "korpi konsultattivi" li jinfluwenzaw l-iżvilupp tal-politika tal-UE

Deċiżjoni

Każ 811/2017/EA - Miftuħa fil- 12/07/2017 - Deċiżjoni fil- 19/09/2018 - Istituzzjoni konċernata II-Kummissjoni Ewropea (Ma nstabet l-ebda amministrazzjoni ħażina) |

Dan il-każ jikkonċerna t-trasparenza ta' "korpi konsultattivi" li jinfluwenzaw l-iżvilupp tal-politika tal-UE.

Il-"Grupp ta' Personalitajiet" twaqqaf mill-Kummissarju għas-Suq Intern, l-Industrija, l-Intraprenditorija u l-SMEs biex jgħin jagħti pariri dwar kif l-UE tista' tappoġġa r-riċerka relatata mal-Politika ta' Sigurtà u ta' Difiza Komuni. NGO, in-Netwerk Ewropew Kontra l-Kummerċ tal-Armi, ilmentat mal-Ombudsman dwar in-nuqqas ta' trasparenza rigward il-Grupp ta' Personalitajiet. Huwa nnota, b'mod partikolari, li l-Grupp ma deherx fir-Registru tal-Kummissjoni Ewropea tal-gruppi ta' esperti u entitajiet simili oħra.

L-Ombudsman jaqbel li, fid-dawl tal-kompożizzjoni tiegħu — kien jinkludi membri politiċi bħal membri tal-Parlament Ewropew, il-Parlamenti nazzjonali u l-Kummissjoni — ikun diffiċli għall-Grupp ta' Personalitajiet li jitqies bħala "grupp ta' esperti". Madankollu, l-Ombudsman jinnota li l-Grupp ta' Personalitajiet ipprova pariri fir-rigward tat-tnejjja ta' inizjattiva ta' politika, bl-istess mod bħal grupp ta' esperti, u li livell xieraq ta' trasparenza kellu japplika għall-ħidma tiegħu. L-Ombudsman jissuġġerixxi li livell xieraq ta' trasparenza, fir-rigward ta' dan il-Grupp, jiġi żgurat retrospettivament mill-Kummissjoni. Hija tissuġġerixxi wkoll li, għall-futur, il-Kummissjoni tista' ssaħħa il-fiduċja pubblika fil-ħidma tagħha billi tiżgura li jiġu applikati miżuri ta' trasparenza xierqa għal kwalunkwe verżjoni ġdida tal-Grupp ta' Personalitajiet u gruppi konsultattivi simili li jinfluwenzaw oqsma ta' politika importanti. L-informazzjoni li għandha tiġi pprovduta dwar tali gruppi għandha tinkludi, b'mod partikolari, is-sħubija, l-aġendi u l-minuti tal-laqgħat, kif ukoll il-kriterji għall-għażla tal-membri mhux politiċi tagħhom u l-miżuri meħuda biex jiġi żgurat bilanċ bejn il-partijiet ikkonċernati rilevanti.



Il-fatti li wasslu għall-ilment

1. Il-Grupp ta' Personalitajiet dwar l-Azzjoni Preparatorja dwar ir-riċerka relatata mal-Politika ta' Sigurtà u ta' Difiza Komuni ("Grupp ta' Personalitajiet") tlaqqa' f'Marzu 2015 mill-Kummissarju għas-Suq Intern, l-Industrija, l-Intraprenditorija u l-SMEs bħala "*grupp ta' livell għoli ta' politiċi, akkademiċi, gruppi ta' riflessjoni u CEOs tal-kumpaniji tad-difiza biex jagħtu pariri dwar kif l-UE tista' tappoġġa r-riċerka relatata mal-Politika ta' Sigurtà u ta' Difiza Komuni*". [1] Il-grupp kien ippresedut mill-Kummissarju. Kien magħmul minn sittax-il membru, li l-maġġoranza tagħhom kienu qed jaħdmu dak iż-żmien għall-industrija tad-difiza, l-organizzazzjonijiet tar-riċerka u t-teknoloġija. Tnejn kienu membri tal-parlamenti nazzjonali, wieħed kien membru tal-Parlament Ewropew ("MEP"), u wieħed kien membru tal-Kummissjoni (ir-Rappreżentant Għoli tal-UE għall-Affarijiet Barranin u l-Politika ta' Sigurtà u l-Viċi President tal-Kummissjoni). Sabiex iħejji d-diskussjonijiet, inħatar ukoll grupp "Sherpa" mill-membri tal-grupp. Il-Grupp ta' Personalitajiet iltaga' tliet darbiet u ġie xolt wara l-pubblikazzjoni tar-rapport tiegħu fit-23 ta' Frar 2016. [2]

2. L-ilmentatur, in-Netwerk Ewropew Kontra l-Kummerċ tal-Armi, kiteb lill-Kummissjoni fit-23 ta' Mejju 2016 rigward it-trasparenza tal-Grupp ta' Personalitajiet, u b'mod partikolari dwar il-fatt li ma kienx inkluż fir-Reġistru tal-Kummissjoni ta' gruppi ta' esperti u entitajiet simili oħra (ir-"Reġistru").

3. Fil-25 ta' Novembru 2016, il-Kummissjoni wiegħbet lill-ilmentatur u qalet li l-Grupp ta' Personalitajiet kien ikkonkluda x-xogħol tiegħu u ma baqax jeżisti. Hija żiedet li l-informazzjoni dwar il-ħidma tal-Grupp ta' Personalitajiet kienet distribwita b'mod wiesa', inkluż lill-Parlament Ewropew u lir-rappreżentanzi permanenti tal-Istati Membri kollha fil-forma ta' rapport. Il-Kummissjoni pprovdiet lill-ilmentatur b'rabta ma' dak ir-rapport.

4. F'Marzu 2017, bi tveġiba għal mistoqsija minn MPE [3], il-Kummissjoni ressqet argumenti ulterjuri biex il-Grupp ta' Personalitajiet ma jiġix irreġistrat bħala grupp ta' esperti, filwaqt li kkwota in-natura politika u strategika tal-parir mitlub minnu u l-fatt li dan ma kienx jinkludi esperti tekniċi.

5. L-ilmentatur ma kienx sodisfatt bit-tveġiba tal-Kummissjoni, u ressaq ilment lill-Ombudsman fit-12 ta' Mejju 2017.

I-inkjesta

6. L-Ombudsman fetaħ investigazzjoni dwar l-ilment. L-ilmentatur iddikjara li l-grupp kellu jiġi rreġistrat bħala grupp ta' esperti, u li l-informazzjoni rigward il-Grupp ta' Personalitajiet, inklużi d-dati tal-laqqgħat, il-lista tal-partecipanti fil-laqqgħat tal-Grupp ta' Personalitajiet u Sherpa, kif ukoll il-minuti ta' dawn il-laqqgħat għandhom jiġu ppubblikati.



7. Matul l-investigazzjoni, l-Ombudsman stieden lill-Kummissjoni biex tindirizza l-kwistjonijiet imqajma mill-ilmentatur fi twegiba aktar dettaljata. L-Ombudsman irċieva t-twegiba tal-Kummissjoni u, sussegwentement, il-kummenti tal-ilmentatur dwar din it-twegiba. Id-deċiżjoni tal-Ombudsman tqis l-argumenti u l-fehmiet imressqa mill-partijiet.

Il-valutazzjoni tal-Ombudsman

Jekk il-Kummissjoni kellhiex tirreġistra l-Grupp ta' Personalitajiet bħala “grupp ta' esperti”

8. Il-Kummissjoni tqis li l-Grupp ta' Personalitajiet ma kkwalfikax bħala “grupp ta' esperti” skont ir-regoli dwar il-gruppi ta' esperti applikabbli fiż-żmien tal-ħolqien tiegħu [4], jew skont ir-regoli attwali adottati fit-30 ta' Mejju 2016. [5] Il-Kummissjoni essenzjalment targumenta li dan huwa għaliex i) il-Grupp ta' Personalitajiet kellu prominenza politika ċara, u ii) il-parir ipprovdut minnu kien ta' natura politika u strateġika.

I. Is-Sħubija tal-Grupp ta' Personalitajiet

9. Il-Kummissjoni targumenta li minħabba l-kompożizzjoni attwali tagħhom matul is-snin u d-dispożizzjonijiet li jirregolaw ir-rwol u s-sħubija tagħhom, il-*gruppi ta' esperti tal-Kummissjoni* għandhom jitqiesu bħala korpi konsultattivi li joperaw fil-livell tekniku u/jew amministrattiv. Skont il-Kummissjoni, għalkemm ir-regoli ma jeskludux esplicitament il-preżenza ta' membri tal-Gvern jew ta' membri tal-Parlament fi gruppi ta' esperti, il-formulazzjoni u l-ispirtu ta' dawk ir-regoli jippuntaw b'mod ċar f'dik id-direzzjoni. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni tgħid li d-dispożizzjonijiet dwar is-sħubija fi gruppi ta' esperti jipprevedu li l-Kummissjoni tista' tinteraġixxi *mal-“awtoritajiet tal-Istati Membri”*, li hija tqis li teskludi l-livell politiku.

10. Il-Kummissjoni tqis li, għall-kuntrarju, is-sħubija fil-Grupp ta' Personalitajiet kellha prominenza politika ċara, li tindika ħamsa mill-membri tiegħu li kellhom mandat politiku.

11. Il-Kummissjoni tispeċifika wkoll li l-grupp Sherpa — li ħejja l-laqqgħat tal-Grupp ta' Personalitajiet — lanqas ma kkwalfika bħala “grupp ta' esperti” tal-Kummissjoni, peress li l-membri tiegħu ġew innominati u rappurtati lill-Grupp ta' Personalitajiet, u mhux lill-Kummissjoni.

12. L-ilmentatur jiġbed l-attenzjoni għall-fatt li r-rapport tal-Grupp ta' Personalitajiet jirreferi għall-grupp bħala “*grupp ta' esperti*”. Fil-kummenti tiegħu, l-ilmentatur jirrimarka li huwa dibattibbli li erbgħa biss mis-sittax-il membru tal-Grupp ta' Personalitajiet jistgħu fil-fatt jitqiesu li għandhom mandat politiku. Fil-fatt, filwaqt li membru ieħor huwa ex-Ministru, dak iż-żmien kien membru tal-bord ta' organizzazzjoni ta' riċerka mingħajr skop ta' qligħ.

13. Fuq il-bażi ta' dan ta' hawn fuq, l-Ombudsman jikkonkludi li huwa korrett li erba' membri



(Membru tal-PE, żewġ membri tal-parlamenti nazzjonali, u Kummissarju) jitqiesu *bħala "membri politiċi"* li jipparteċipaw fil-Grupp ta' Personalitajiet.

14. L-Ombudsman jinnota wkoll li kemm ir-regoli "orizzontali" preċedenti dwar il-gruppi ta' esperti — applikabbli fiż-żmien tal-ħolqien tal-Grupp ta' Personalitajiet — kif ukoll ir-regoli attwali jispeċifikaw id-diversi tipi ta' membri li minnhom jistgħu jiġu komposti l-gruppi ta' esperti. Fil-kunsiderazzjoni tal-pożizzjoni tal-*"membri politiċi"* tal-Grupp ta' Personalitajiet, tlieta mid-diversi tipi ta' membri tal-grupp ta' esperti huma rilevanti.

15. L-ewwel tip jikkonċerna *"individwi maħtura fil-kapaċità personali tagħhom"*. [6] Ir-regoli attwali jżidu li dawn il-membri għandhom jaġixxu b'mod indipendenti u fl-interess pubbliku. L-Ombudsman jinnota li l-proċess tal-għażla għal dan it-tip ta' membru normalment għandu jitwettag permezz ta' sejñiet pubbliċi għall-applikazzjonijiet. L-Ombudsman iqis li huwa improbabbli li individwi b'mandati politiċi speċifiċi (MEPs/membri tal-parlamenti nazzjonali/Kummissarji) setgħu ntgħażlu biex jipparteċipaw fi grupp ta' esperti permezz ta' sejñha pubblika.

16. Iż-żewġ tipi l-oħra ta' membri tal-grupp ta' esperti ta' rilevanza huma (1) *"aġenziji tal-Unjoni"* u *"korpi tal-Unjoni"* u (2) *"awtoritajiet tal-Istati Membri, fil-livell nazzjonali, reġjonali jew lokali"*. [7] Il-Kummissjoni hija tal-fehma li r-referenza għal *"awtoritajiet tal-Istati Membri"* ma tinkludix il-livell politiku. L-Ombudsman jinnota li din l-interpretazzjoni hija espliċita fir-regoli attwali, li jispeċifikaw li r-rappreżentanti tal-awtoritajiet tal-Istati Membri jew tal-korpi, l-uffiċċji jew l-aġenziji tal-Unjoni għandhom ikunu impjegati taċ-ċivil jew impjegati pubbliċi. [8] Il-fatt li r-regoli jipprovdu għar-rappreżentanza tal- **aġenziji, l-uffiċċji jew il-korpi** tal-Unjoni **[9]**, jissuġġerixxi li individwi — bħal MPE jew Kummissarju — m'għandhomx jitqiesu bħala membri ta' grupp ta' esperti [10].

17. Fuq il-bażi ta' dan ta' hawn fuq, l-Ombudsman ġeneralment jaqbel mal-Kummissjoni li l-kliekk u l-ispiritu tar-regoli dwar il-gruppi ta' esperti, kif ukoll il-kompożizzjoni attwali tagħhom matul is-snin, jindikaw fid-direzzjoni li l-gruppi ta' esperti mhum iex maħsuba biex jinvolvu *"membri politiċi"*. L-Ombudsman jinnota wkoll li peress li "grupp ta' esperti" għandhom jipprovdu lill-Kummissjoni b'parir speċjalizzat dwar kwistjonijiet ta' politika u leġiżlattivi, li huwa maħsub biex jinforma lil dawk li jieħdu d-deċiżjonijiet, ma jkunx utli li l-membri tal-Kummissjoni u dawk li jieħdu d-deċiżjonijiet jiġu inkluzi fihom.

18. L-Ombudsman għalhekk iqis li, fid-dawl tal-kompożizzjoni tiegħu, ikun diffiċli — strettament — li l-Grupp ta' Personalitajiet jitqies bħala "grupp ta' esperti".

II. Ir-Rwol tal-Grupp ta' Personalitajiet

19. Fir-rigward tan-natura politika u strateġika tal-parir mogħti mill-Grupp ta' Personalitajiet, il-Kummissjoni ssostni li l-grupp ifformula rakkomandazzjonijiet ta' livell għoli, li kienu jeħtieġu aktar elaborazzjoni sabiex tiġi żviluppata l-Azzjoni Preparatorja dwar ir-riċerka relatata mal-Politika ta' Sigurtà u ta' Difiza Komuni (il-"Azzjoni Preparatorja") u l-programm futur ta'



riċerka dwar id-difiża. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni tirrikonoxxi li użat ir-rakkomandazzjonijiet tal-Grupp ta' Personalitajiet bħala “ *sors strateġiku u politiku ta' input* ” għall-Pjan ta' Azzjoni Ewropew għad-Difiża (“EDAP”) adottat fit-30 ta' Novembru 2016. Madankollu, hija tindika li l-grupp ta' personalitajiet ma ġiex ikkonsultat fit-tnejjja tal-Pjan ta' Azzjoni tal-Parlament Ewropew, peress li ma baqax jeżisti fi Frar 2016. Il-Kummissjoni żżid li żewġ gruppi ta' esperti, li huma inklużi fir-Reġistru, ġew sussegwentement stabbiliti sabiex jellaboraw fuq il-parir dwar l-Azzjoni Preparatorja pprovduta mill-Grupp ta' Personalitajiet [11] .

20. Dwar din il-kwistjoni, l-ilmentatur jerga' jiġbed l-attenzjoni għall-fatt li r-rapport tal-Grupp ta' Personalitajiet jiddikjara li l-grupp kien ippreżenta “ *proposti speċifiċi* ” u “ *viżjoni ċara tal-kamp ta' applikazzjoni tal-Azzjoni Preparatorja, format fattibbli għall-implimentazzjoni tagħha* ”. L-ilmentatur għalhekk iqis li dan jikkostitwixxi parir dwar “ *it-tnejjja ta' proposti legiżlattivi u inizjattivi ta' politika* ”. [12]

21. L-Ombudsman ittenni l-kummenti li saru fl-ittra tagħha li tiftaħ l-investigazzjoni, li fiha hija rrimarkat li l-Grupp ta' Personalitajiet jidher li kellu rwol sinifikanti fit-tnejjja tal-EDAP tal-Kummissjoni, speċjalment fir-rigward tal-Fond Ewropew għad-Difiża.

22. Pereżempju, l-Ombudsman tinnota li r-rapport tal-Grupp ta' Personalitajiet ippropona baġit totali ta' mill-inqas EUR 3.5 biljun għall-perjodu 2021–2027 biex tiġi żgurata l-kredibbiltà tal-Programm Ewropew ta' Riċerka dwar id-Difiża. Filwaqt li l-Kummissjoni targumenta li l-Grupp ta' Personalitajiet ma ġiex ikkonsultat fit-tnejjja tal-EDAP, peress li ma baqax jeżisti fi Frar 2016, din il-proposta ġiet segwita f'rapport tal-Parlament Ewropew dwar l-Unjoni Ewropea tad-Difiża [13] u ġiet inkluża mill-Kummissjoni fl-EDAP. L-Ombudsman iqis li din hija proposta speċifika li tmur lil hinn mill-parir strateġiku ġenerali.

23. L-Ombudsman jinnota wkoll, fir-rigward tal-Azzjoni Preparatorja, li r-rapport tal-Grupp ta' Personalitajiet jinkludi wkoll rakkomandazzjonijiet dwar l-ambitu, il-governanza, il-modalitajiet, il-prinċipji u r-riżorsi tiegħu.

24. L-Ombudsman iqis ir-rakkomandazzjonijiet kollha ta' hawn fuq bħala li jikkostitwixxu “ *parir* ” dwar it-tnejjja ta' inizjattiva ta' politika.

25. L-Ombudsman jirrimarka li ż-żieda fit-trasparenza fit-tnejjja tal-politiki tikkontribwixxi għal legittimità akbar għal dawk il-politiki.

26. L-Ombudsman għalhekk iqis li, għalkemm il-Grupp ta' Personalitajiet jidher li kien struttura *ad hoc* , li jkun diffiċli li jitqies bħala “grupp ta' esperti” fid-dawl tal-kompożizzjoni tiegħu, xorta kellu jkun soġġett għal rekwiżiti xierqa ta' trasparenza.

27. Dan huwa partikolarment importanti fejn il-parir mogħti mill-Grupp ta' Personalitajiet huwa “ta' livell għoli” jew “strateġika”, u fejn jikkonċerna t-tnejjja ta' “ *proposti legiżlattivi u inizjattivi ta' politika* ”. Anki jekk il-Grupp ta' Personalitajiet ma kellux jiġi rreġistrat bħala grupp ta' esperti fid-dawl tal-kompożizzjoni tiegħu, huwa partikolarment importanti li tali korpi konsultattivi jkunu trasparenti kemm jista' jkun, minhabba l-impatt potenzjali tagħhom fuq id-direzzjoni meħuda



mil-leġiżlazzjoni u l-politika tal-UE.

28. L-Ombudsman jirrimarka wkoll li jekk entitajiet ibridi bħall-Grupp ta' Personalitajiet jithallew joperaw kompletament barra mir-rekwiżiti ta' trasparenza xierqa, sempliċiment minħabba l-preżenza ta' "*membri politiċi*", dan jagħmilha relattivament faċli li jiġu evitati r-regoli u l-prinċipji dwar it-trasparenza. Fil-fatt, dan imur kontra s-sens komun li l-Kummissjoni tista' tevita li tikkonforma mal-istandards dwar it-trasparenza sempliċiment billi taħtar Kummissarju, jew Membru tal-PE, jew membru ta' parlament nazzjonali, f'korp konsultattiv.

29. Bl-istess mod fir-rigward tal-grupp Sherpa li ta parir lill-Grupp ta' Personalitajiet. Ix-xogħol tiegħu m'għandux jithalla jaħrab mill-iskrutinju pubbliku sempliċiment għaliex jirrapporta lill-Grupp ta' Personalitajiet u mhux direttament lill-Kummissjoni.

30. L-Ombudsman tinnota li skont ir-regim ta' trasparenza attwali għall-gruppi ta' esperti, il-Kummissjoni "*[...] għandha tagħmel disponibbli d-dokumenti rilevanti kollha tal-gruppi ta' esperti u tas-sottogruppi, inklużi l-aġendi, il-minuti u s-sottomissjonijiet tal-partecipanti, jew fir-Registru tal-gruppi ta' esperti jew permezz ta' link mir-Registru għal sit web apposta fejn tista' tinstab din l-informazzjoni. L-aċċess għal tali sit web ma għandux jiġi ppreżentat [sic] għar-registrazzjoni tal-utent jew kwalunkwe restrizzjoni oħra. B'mod partikolari, id-dipartimenti għandhom jiżguraw il-pubblikazzjoni tal-aġenda u dokumenti ta' sfond rilevanti oħra fi żmien debitu qabel il-laqgħa, segwiti minn publikazzjoni f'waqtha tal-minuti. Eċċezzjonijiet għall-pubblikazzjoni għandhom ikunu previsti biss fejn jitqies li l-iżvelar ta' dokument idgħajef il-protezzjoni ta' kwalunkwe interess pubbliku jew privat kif definit fl-Artikolu 4 tar-Regolament (KE) Nru 1049/2001*". [14]

31. L-Ombudsman iqis li għandu japplika livell ekwivalenti ta' trasparenza għall-Grupp ta' Personalitajiet u għal kwalunkwe korp ieħor bi rwol konsultattiv simili, li mhumiex irregistrati bħala gruppi ta' esperti. Fil-każ tal-Grupp ta' Personalitajiet, u gruppi simili, il-miżuri ta' trasparenza għandhom jinkludu l-pubblikazzjoni tal-aġendi u l-minuti tal-laqgħat, u s-sottomissjonijiet tal-partecipanti ħlief għal każijiet fejn l-iżvelar jimmina l-protezzjoni ta' interess pubbliku jew privat kif definit fl-Artikolu 4 tar-Regolament (KE) Nru 1049/2001.

32. Ir-regoli attwali dwar il-gruppi ta' esperti jipprevedu li l-għażla tal-membri [15] għandha ssir permezz ta' sejħiet pubbliċi għall-applikazzjonijiet, li għandhom jiddeskrivu b'mod ċar il-kriterji tal-għażla, inkluż l-għarfien espert meħtieġ u, fejn jeżistu, l-interessi li għandhom jiġu rappreżentati. Fejn il-Kummissjoni tiddeċiedi li sejha pubblika mhijiex strument xieraq, l-għażla ta' esperti għandha ssir fuq il-bażi ta' kriterji oġġettivament verifikabbli, li huma ppubblikati fir-Registru [16] .

33. Ir-regoli attwali jipprevedu wkoll li, meta jintgħażlu l-membri tal-gruppi, id-dipartimenti tal-Kummissjoni għandhom jimmiraw li jiżguraw, kemm jista' jkun, livell għoli ta' għarfien espert, bilanċ ġeografiku, kif ukoll rappreżentanza bbilanċjata tal-"għarfien" u l-oqsma ta' interess rilevanti, filwaqt li jitqiesu l-kompiti speċifiċi tal-grupp ta' esperti, it-tip ta' għarfien espert meħtieġ u r-rispons riċevut għas-sejħiet għall-applikazzjonijiet. [17] L-Ombudsman jemmen li dawn ir-regoli u l-prinċipji kellhom japplikaw b'mod trasparenti għall-għażla tal- **membri mhux politiċi**



tal-Grupp ta' Personalitajiet .

34. It-trasparenza f'dan ir-rigward kellha tkun partikolarment importanti fil-każ tal-Grupp ta' Personalitajiet peress li l-kumpaniji rappreżentati fi h'dan il-grupp jistgħu jkunu eligibbli għal finanzjament taħt il-programmi li kien qed jagħti pariri dwarhom. Fil-fatt huwa l-każ li l-kumpaniji rappreżentati fi h'dan il-grupp sussegwentement irċevew tali finanzjament [18] .

Konkluzjoni

L-Ombudsman jikkonkludi li d-deċiżjoni tal-Kummissjoni li ma tirreġistrax il-Grupp ta' Personalitajiet bħala grupp ta' esperti ma tikkostitwix amministrazzjoni ħażina, minħabba li jkun diffiċli li titqies bħala "grupp ta' esperti" fid-dawl tal-kompożizzjoni tiegħu li kienet tinkludi individwi b'mandat politiku fil-livell tal-Istati Membri jew fil-livell istituzzjonali tal-UE. Madankollu, l-iżgurar ta' trasparenza xierqa fir-rigward tal-ħidma tal-Grupp ta' Personalitajiet m'għandux jiddependi fuq il-klassifikazzjoni ta' dak il-Grupp bħala "grupp ta' esperti". L-Ombudsman ma jirnexxilux isib amministrazzjoni ħażina fin-nuqqas tal-Kummissjoni li tiżgura trasparenza xierqa fir-rigward tax-xogħol tal-Grupp. Madankollu, minħabba r-rwol tal-Grupp, huwa ċar li livell ta' trasparenza, ġeneralment ekwivalenti għal dak applikabbli fil-każ ta' "grupp ta' esperti", kien ikun xieraq. L-Ombudsman jagħmel sugġeriment f'dan ir-rigward hawn taħt.

Barra minn hekk, L-Ombudsman iqis li, għall-futur, il-Kummissjoni għandha tiegħu miżuri biex tiżgura li l-gruppi li jinfluwenzaw l-iżvilupp tal-politika tal-UE, bħall-Grupp ta' Personalitajiet, ikunu soġġetti għal rekwiżiti xierqa ta' trasparenza.

Suggerimenti għal titjib

Fil-każ tal-Grupp ta' Personalitajiet, il-Kummissjoni issa għandha tippubblika l-aġendi u l-minuti tal-laqgħat tagħha kif ukoll is-sottomissjonijiet tal-parteciċipanti tiegħu (ħlief fejn l-iżvelar idgħajjef il-protezzjoni ta' interess pubbliku jew privat kif definit fl-Artikolu 4 tar-Regolament (KE) Nru 1049/2001) .

Fil-futur, il-Kummissjoni għandha tiżgura li r-regoli ta' trasparenza li japplikaw għal gruppi ta' esperti, jew regoli ġeneralment ekwivalenti, għandhom japplikaw għal kwalunkwe verżjoni ġdida tal-Grupp ta' Personalitajiet u għal kwalunkwe korp simili li jinfluwenza l-iżvilupp tal-politika tal-UE.

Emily O'Reilly

L-Ombudsman Ewropew

Strasburgu, 19/09/2018



[1]

<https://ec.europa.eu/growth/content/commissioner-bie%C5%84kowska-launches-high-level-group-defence-research>
[Link]

[2] L-Istitut tal-Kummissjoni Ewropea għall-Istudji fuq is-Sigurtà, *Grupp ta' Personalitajiet: Riċerka Ewropea dwar id-Difiża — Il-każ għal programm ta' R&T fil-qasam tad-difiża ffinanzjat mill -UE*, Frar 2016, disponibbli fuq il-link li ġej:

https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/GoP_report.pdf [Link]

[3] Tveġiba mogħtija mill-Kummissjoni fl-14 ta' Marzu 2017 għall-mistoqsija parlamentari Nru E-009217/16, disponibbli fuq il-link li ġej:

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2016-009217&language=EN>
[Link]

[4] Komunikazzjoni mill-President lill-Kummissjoni tal-10 ta' Novembru 2010, Qafas għall-gruppi ta' esperti tal-Kummissjoni: Regoli orizzontali u reġistru pubbliku, C (2010) 7649 finali.

[5] Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni tat-30 ta' Mejju 2016 li tistabbilixxi regoli orizzontali dwar il-ħolqien u l-operat tal-gruppi ta' esperti tal-Kummissjoni, C (2016) 3301 final.

[6] C (2010) 7649, l-Artikolu 8(1) u C (2016) 3301, l-Artikolu 7, il-paragrafu 2(a).

[7] C (2010) 7649, l-Artikolu 8(3), (4) u C (2016) 3301, l-Artikolu 7, il-paragrafu 2(d), (e).

[8] C (2016) 3301, Artikolu 9, paragrafu 2.

[9] It-terminu “uffiċċji” jidher fir-regoli attwali iżda mhux fir-regoli preċedenti.

[10] Ir-regoli preċedenti u attwali dwar il-gruppi ta' esperti jirreferu għall-partecipazzjoni possibbli ta' “*esperti tal-Parlament Ewropew*” fil-laqqgħat tal-gruppi ta' esperti. Madankollu, mhuwiex ċar f'liema kapaċità għandha sseħħ din il-partecipazzjoni, peress li r-regoli applikabbli jipprevedu li jistgħu jiġu mistiedna għal “*attendenza*” għal-laqqgħat. Fi kwalunkwe każ, id-denominazzjoni ta' “*esperti tal-Parlament Ewropew*” hija probabbilment mhux maħsuba biex tkopri l-Membri tal-PE.

[11] “Kumitat tal-Programm As-If għar-Riċerka dwar id-Difiża” (E03524); “Grupp Konsultattiv għall-Azzjoni Preparatorja dwar ir-Riċerka dwar id-Difiża” (E03523).

[12] C (2010) 7649, l-Artikolu 3 (Ir-rwol tal-gruppi ta' esperti) — C (2016) 3301, l-Artikolu 3, il-paragrafu 1(a).

[13] Rapport tal-Parlament Ewropew tal-31 ta' Ottubru 2016 dwar l-Unjoni Ewropea tad-Difiża,



2016/2052(INI).

[14] C (2016) 3301, l-Artikolu 26.

[15] Bl-eskluzjoni ta' ċerti kategoriji ta' membri kif deskritt fil-punt C (2016) 3301, l-Artikolu 10, il-paragrafu 1.

[16] C (2016) 3301, l-Artikolu 10, paragrafu 1, 2, 4.

[17] C (2016) 3301, l-Artikolu 10, il-paragrafu 5.

[18] Skont is-sit web tal-ilmentatur, l-akbar proġett mogħti taħt l-Azzjoni Preparatorja, Oċean2020, ingħata lil konsorzju mmexxi mill-kumpanija Leonardo S.p.A (preċedentement Finmeccanica). Is-CEOs/Presidenti tal-kumpanija ewlenija u ta' benefiċjarji oħra kienu membri tal-Grupp ta' Personalitajiet.