

Ezt az oldalt gépi fordítással [\[Link\]](#) fordították le. A gépi fordításokban előfordulhatnak az egyértelműséget és a pontosságot potenciálisan csökkentő hibák; az ombudsman nem vállal felelősséget az esetleges eltérésekért. A legmegbízhatóbb és jogilag korrekt tájékoztatásért olvassa el a fenti linken található, angol nyelvű forrásverziót. Bővebb információért tekintse meg [nyelvi és fordítási politikánkat \[Link\]](#).

Határozat arról, hogy az Európai Bizottság hogyan kezelte a Covid19-oltóanyagok beszerzésére irányuló tárgyalásokkal kapcsolatos dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférés iránti kérelmet (2206/2021/MIG ügy)

Határozat

Ügy 2206/2021/MIG - **Vizsgálat megindítása** 26/01/2022 - **Határozat** 18/07/2022 - **Érintett intézmények** Európai Bizottság (További vizsgálat nem indokolt) |

Az ügy az Európai Bizottságnak a Covid19-oltóanyagok beszerzéséről a gyógyszeripari vállalatokkal folytatott tárgyalásaihoz kapcsolódó dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférés iránti kérelemre vonatkozott. Egy korábbi ombudsmani vizsgálatot követően a Bizottság megkezdte a kérelem tárgyát képező dokumentumok több részének felülvizsgálatát, és hozzáférést biztosított a panaszos számára az általa felülvizsgált dokumentumok egyes részeihez. Ígéretet tett arra, hogy kellő időben továbbra is foglalkozik a kéréssel.

A panaszos úgy vélte, hogy a Bizottság nem tett eleget ígéretének. Az ombudsman vizsgálatot indított, és felkérte a Bizottságot, hogy fejtse ki, hogyan kezeli a panaszos kérését, figyelembe véve korábbi vizsgálatát. A vizsgálat során a Bizottság határozatot hozott azokról a fennmaradó dokumentumokról, amelyekhez a panaszos hozzáférést kért. Emellett újraértékelte azokat a dokumentumokat (elővásárlási megállapodásokat), amelyeket korábban részben közzétett, és szélesebb körű hozzáférést biztosított hozzájuk, többek között a honlapján.

Mindezek alapján az ombudsman megállapította, hogy ebben a szakaszban nem indokoltak további vizsgálatokat, és lezárta az ügyet, és felszólította a Bizottságot, hogy folytassa az oltóanyagokkal kapcsolatos tárgyalások nagyobb átláthatósága érdekében tett erőfeszítéseit.

A panasz előzményei



1. 2020 szeptemberében a panaszos, egy civil társadalmi szervezet az Európai Bizottsághoz való nyilvános hozzáférés iránti kérelmet nyújtott be [1] a gyógyszeripari vállalatokkal kötött előzetes beszerzési megállapodásokról folytatott tárgyalásokkal kapcsolatos valamennyi ülésjelentés és levelezés tekintetében, beleértve e dokumentumok jegyzékét is.

2. 2020 novemberében a panaszos felülvizsgálati kérelmet („megerősítő kérelem”) nyújtott be, miután a Bizottság hallgatólagosan megtagadta a nyilvános hozzáférés biztosítását.

3. Amikor a Bizottság nem válaszolt a panaszos megerősítő kérelmére, a panaszos az európai ombudsmanhoz fordult, aki 2021 januárjában vizsgálatot indított [2] .

4. E vizsgálat során a Bizottság elismerte az oltóanyagokkal kapcsolatos tárgyalások átláthatóságának erős szükségességét, és erőfeszítéseket tett annak érdekében, hogy jelentős mennyiségű információt közöljön. A Bizottság közzétette különösen az abban az időben kötött hat előzetes beszerzési megállapodás kicsomagolt változatát [3] . Ezenkívül a Bizottság a panaszos rendelkezésére bocsátott egy 365 további dokumentumot tartalmazó listát, amelyet a panaszos kérelmének hatálya alá tartozóként azonosított. Ígéretet **tett** arra, hogy ezeket a dokumentumokat a lehető legnagyobb mértékben nyilvánosságra hozza, miután véglegesítette az egyes dokumentumok vagy dokumentumkategóriák értékelését [4] , és hogy idővel proaktívan újraértékeli azokat a dokumentumokat, amelyekről úgy ítéli meg, hogy azokat nem lehet teljes mértékben nyilvánosságra hozni, és megszünteti a kitakarásokat, amint azokat már nem tartják szükségesnek.

5. Az ombudsman véleménye szerint ez egyértelműen megmutatta, hogy a Bizottság lépéseket tett az oltóanyagokkal kapcsolatos tárgyalások nagyobb átláthatósága érdekében. Így elégedett volt azzal, hogy a Bizottság folytatni fogja ezeket az erőfeszítéseket a panaszos hozzáférés iránti kérelmének haladéktalan kezelése és a lehető legtöbb dokumentum – többek között a honlapján történő – rendelkezésre bocsátása érdekében. Mindezek alapján az ombudsman 2021 májusában lezárta vizsgálatát [5] .

6. 2021 júniusában a Bizottság határozatot fogadott el egy 80 dokumentumból álló első tételről, amely teljes körű hozzáférést biztosított a panaszosnak 25 dokumentumhoz, és 55 dokumentumhoz részleges hozzáférést biztosított. A Bizottság azt is közölte, hogy a fennmaradó dokumentumokról „*az elkövetkező hetekben*” fog határozatot hozni.

7. Néhány héttel később a Bizottság tájékoztatta a panaszost arról, hogy belső konzultációkat folytat, és hogy *a panaszos „a következő hetekben” választ kap.*

8. 2021 decemberében a panaszos – miután két emlékeztető ellenére sem kapott újabb érdemi választ a Bizottságtól – ismét az ombudsmanhoz fordult. A panaszos úgy vélte, hogy a Bizottság nem tett eleget ígéreteinek.

9. Röviddel ezután a Bizottság tájékoztatta a panaszost arról, hogy hozzáférés iránti kérelmét egy új szervezeti egységhez utalták [6] . Ez a szervezeti egység azt javasolta, hogy a panaszos szűkítse le hozzáférés iránti kérelmének hatályát, amelyet a panaszos elutasított.



A vizsgálat

10. Az ombudsman vizsgálatot indított azzal kapcsolatban, hogy a Bizottság betartotta-e a panaszosnak tett ígéreteit.

11. A vizsgálat során az ombudsman megkapta a Bizottság panaszra adott válaszát, majd ezt követően a panaszosnak a Bizottság válaszára adott észrevételeit.

Az ombudsmanhoz benyújtott érvek

12. A panaszos azzal érvelt, hogy a Bizottság nem teljesítette az előző ombudsmani vizsgálat [7] keretében az oltóanyagokkal kapcsolatos tárgyalások átláthatóságával kapcsolatban tett ígéreteit, megjegyezve, hogy a Bizottság jelentős időt vett igénybe a hozzáférés iránti kérelmének értékeléséhez.

13. A panaszos hozzátette, hogy az oltóanyagokkal kapcsolatos tárgyalások átláthatóságának szükségessége továbbra is fennáll, mivel az EU még mindig tárgyal új megállapodásokról, és az oltóanyagok még mindig nem állnak rendelkezésre széles körben.

14. Ami a hozzáférés iránti kérelem hatályának csökkentésére irányuló bizottsági javaslatot illeti, a panaszos sajnálatának adott hangot, mondván, hogy ez *„jelentős visszalépést”* jelentene a Bizottság korábbi ombudsmani vizsgálat keretében tett ígéreteitől.

15. A Bizottság elmondta, hogy a tárgyalások megkezdésekor összességében nagyszámú (85) hozzáférési kérelmet kapott az oltóanyaggal kapcsolatos tárgyalásokhoz kapcsolódóan (több mint 600 dokumentumra vonatkozóan). Az illetékes szervezeti egységnek [8] tehát az előzetes beszerzési megállapodások tárgyalásával egyidejűleg kellett foglalkoznia ezekkel a kérésekkel.

16. A Bizottság azt is elmondta, hogy a szóban forgó dokumentumok közül számos olyan tagállamtól vagy más harmadik féltől származik, amelyekbe be kellett tekintenie.

17. A Bizottság kifejtette, hogy a panaszos hozzáférés iránti kérelmének (és a hasonló hozzáférési kérelmeknek) a kezelését 2021 októberében egy új szervezeti egységhez utalták át. Ez a szervezeti egység újraértékelte a panaszos kérését, és a széles hatókör miatt megvizsgálta, hogy a panaszos hajlandó lenne-e leszűkíteni a kérelmének hatályát, „mértányos megoldást” javasolva [9]. Mivel a panaszos nem értett egyet egy ilyen megoldással, a Bizottság folytatta valamennyi vitatott dokumentum értékelését.

18. A Bizottság elismerte, hogy jelentős késedelmet szenvedett a panaszos hozzáférés iránti kérelmének kezelésében. Elmondta, hogy ez a szóban forgó dokumentumok összetettségének és érzékenységének, az érdekelt felek és az érintett érdekek számának, valamint a Covid19-oltóanyagok beszerzésével kapcsolatban kapott hozzáférési kérelmekből eredő nagy



munkaterhelésnek köszönhető.

19. A vizsgálat során a Bizottság tájékoztatta az ombudsmant, hogy határozatot hozott a panaszos által kért fennmaradó dokumentumokról. Azt is kifejtette, hogy azokat a dokumentumokat, amelyekhez (teljes egészében vagy részben) hozzáférést kívánt biztosítani, a honlapján is hozzáférhetővé fogják tenni.

20. A Bizottság arról is tájékoztatta az ombudsmant, hogy most szélesebb körű nyilvános hozzáférést biztosított a panaszosnak az előzetes beszerzési megállapodásokhoz. Ígéretet tett arra, hogy a megállapodások e kevésbé szerkesztett változatait a honlapján a nyilvánosság számára is elérhetővé teszi, és a felvételt követően tájékoztatja a panaszost.

21. A panaszos elégedetlen volt a megadott hozzáféréssel, és felkérte a Bizottságot, hogy vizsgálja felül az egyes dokumentumokra vonatkozó határozatát.

Az ombudsman értékelése

22. A hatóságoknak be kell tartaniuk a polgároknak tett ígéreteiket.

23. Az ombudsman nagyon sajnálja, hogy a Bizottság időt fordított a panaszos hozzáférés iránti kérelmének megválaszolására. Az uniós jogalkotó egyértelműen megállapította, hogy az ilyen kéréseket gyorsan kell kezelni (1049/2001 rendelet). Különösen sajnálatos, ha a hatóság nem tesz eleget saját ígéreteinek, hogy mikor válaszol egy állampolgár kérésére. Ez nem növeli a hatóságokba vetett bizalmat.

24. A Bizottság azonban már válaszolt a panaszos hozzáférés iránti kérelmére. A Bizottság véglegesítette értékelését, és az általa lehetségesnek ítélt mértékben hozzáférést biztosított a panaszosnak a vitatott dokumentumokhoz. A Bizottság a korábban részben közzétett előzetes beszerzési megállapodásokat is újraértékelte, és azokhoz – többek között a honlapján is – nagyobb hozzáférést biztosított. [10] A Bizottság így teljes körűen feldolgozta a panaszos hozzáférés iránti kérelmét, és idővel újraértékelte a dokumentumokat, hogy nagyobb nyilvános hozzáférést biztosítson. A Bizottság elismerte, hogy válasza jelentős késedelmet szenvedett. A Bizottság elismerte az oltóanyagokkal kapcsolatos tárgyalások átláthatóságának szükségességét is.

25. Mindezek alapján ebben a szakaszban további vizsgálatok nem indokoltak. Az ombudsman azonban felszólítja a Bizottságot, hogy folytassa az oltóanyagokkal kapcsolatos tárgyalások nagyobb átláthatóságára irányuló erőfeszítéseit, többek között a részben közzétett dokumentumok idővel történő újraértékelésével és lehetőség szerint a kiürítések megszüntetésével. Az ombudsman felkéri a Bizottságot, hogy erről a határozattól számított hat hónapon belül számoljon be neki.

26. Az ombudsmannak tudomása van arról, hogy a panaszos elégedetlen a Bizottság által számára biztosított hozzáféréssel, és e tekintetben kapcsolatban áll a Bizottsággal. Ez a kérdés



nem tartozik e vizsgálat hatálya alá.

27. A dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmek Bizottság általi kezelésének általános kérdése az ombudsman saját kezdeményezésű vizsgálatának tárgyát képezi (OI/2/2022/MIG [11]).

Következtetés

A vizsgálat alapján az ombudsman az alábbi következtetéssel zárja le az ügyet:

Ebben a szakaszban további vizsgálatok nem indokoltak. Az ombudsman **azonban felszólítja a Bizottságot, hogy folytassa az oltóanyagokkal kapcsolatos tárgyalások nagyobb átláthatóságára irányuló erőfeszítéseit, többek között a részben közzétett dokumentumok idővel történő újraértékelésével és lehetőség szerint a kiürítések megszüntetésével.** Az ombudsman **felkéri a Bizottságot, hogy erről a határozattól számított hat hónapon belül számoljon be neki.**

A panaszost és a Bizottságot tájékoztatni fogják e határozatról .

Emily O'Reilly

Európai ombudsman

Strasbourg, 2022. 07. 18.

[1] Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság dokumentumaihoz való nyilvános hozzáférésről szóló 1049/2001/EK rendelet értelmében:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32001R1049> [Link].

[2] 86/2021/MIG ügy.

[3] Ezeket a panaszos egy másik nyilvános hozzáférés iránti kérelemnek, valamint a 85/2021/MIG panasznak vetette alá. A 85/2021/MIG ügyre vonatkozó vizsgálat a 86/2021/MIG üggyel együtt zajlott.

[4] Lásd a Bizottság 85/2021/és 86/2021/MIG együttes vizsgálatra adott válaszát:

file:///eps/vlp095.ep.parl.union.eu%4010000/DavWWWRoot/Archives/2021/incident/202100085/REPLY_202100085



[5] A határozat a következő internetcímen érhető el:

<https://www.ombudsman.europa.eu/en/decision/en/141706> [Link].

[6] Az újonnan létrehozott Európai Egészségügyi Szükséghelyzet-felkészültségi és -reagálási Hatóság (DG HERA).

[7] 85/2021/MIG és 86/2022/MIG együttes vizsgálat.

[8] A Bizottság Egészségügyi és Élelmiszerbiztonsági Főigazgatósága (DG SANTE).

[9] Az 1049/2001/EK rendelet 6. cikkének (3) bekezdésével összhangban.

[10] Az előzetes vásárlási megállapodások a következő címen érhetők el:

https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/public-health/eu-vaccines-strategy_en#document [Link].

[11] <https://www.ombudsman.europa.eu/en/opening-summary/en/154404> [Link].