Európai Ombudsman

Ezt az oldalt gépi fordítással [Link] *fordították le. A gépi fordításokban előfordulhatnak az egyértelműséget és a pontosságot potenciálisan csökkentő hibák; az ombudsman nem vállal felelősséget az esetleges eltérésekért. A legmegbízhatóbb és jogilag korrekt tájékoztatásért olvassa el a fenti linken található, angol nyelvű forrásverziót. Bővebb információért tekintse meg* nyelvi és fordítási politikánkat [Link].

Határozat a középvezetők érdekeltségi nyilatkozatához való nyilvános hozzáférés Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság általi megtagadásáról szóló 860/2018/THH sz. ügyben

Határozat
Ügy 860/2018/THH - **Vizsgálat megindítása** 11/10/2018 - **Határozat** 18/06/2019 - **Érintett intézmények** Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság (Megvalósított megoldás) |

A panasz arra vonatkozott, hogy az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság (EFSA) megtagadta az EFSA középvezetőinek érdekeltségi nyilatkozataihoz való nyilvános hozzáférést. Általánosabban az ombudsman azt is megvizsgálta, hogy az EFSA hogyan dolgozza fel a dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférés iránti kérelmeket.

A panaszos nyilvános hozzáférést kért az EFSA operatív vezetésének érdekeltségi nyilatkozataihoz, de csak az ügyvezető igazgató és négy osztályvezető nyilatkozatához férhetett hozzá, amelyeket már közzétettek az EFSA honlapján.

A vizsgálat során az EFSA új politikát fogadott el, amely nyilvánosan hozzáférhetővé tette a teljes operatív vezetés érdekeltségi nyilatkozatait. Az ombudsman azt javasolta, hogy az EFSA tegye közzé tudományos vezetőjének, tudományos főkoordinátorának és vezető szakpolitikai tanácsadójának érdekeltségi nyilatkozatait is. Az EFSA megállapodott abban, hogy eljár e javaslattal kapcsolatban.

Vizsgálatában az ombudsman azt is megerősítette, hogy az EFSA megfelelő rendszerrel rendelkezik a dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmek feldolgozására.

Az ombudsman azzal a következtetéssel zárta le a vizsgálatot, hogy az EFSA elfogadta és végrehajtotta a megoldást.

A panasz előzményei

1. 2017. október 26-án a panaszos a nem kormányzati szervezetek nemzetközi hálózata nevében felkérte az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóságot (EFSA), hogy biztosítson számára nyilvános hozzáférést „ *az EFSA operatív irányításának érdekeltségi* nyilatkozataihoz".

2. 2017. november 20-án az EFSA nyilvános hozzáférést biztosított az EFSA ügyvezető igazgatójának és négy osztályvezetőjének érdekeltségi nyilatkozatához, amelyeket már közzétettek az EFSA honlapján.

3. 2017. november 21-én a panaszos válaszolt az EFSA határozatára, pontosítva, hogy a kérelem az *EFSA* operatív vezetői szintű személyzetének érdekeltségi nyilatkozataira vonatkozott, ami azt jelenti, hogy a kérelem az EFSA honlapján nem közzétett érdekeltségi nyilatkozatokra is vonatkozott.

4. Miután a panaszos pontosítását a dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférés iránti új kérelemként nyilvántartásba vette, 2017. december 15-én az EFSA megtagadta a fennmaradó érdekeltségi nyilatkozatokhoz való hozzáférést. Az EFSA azzal indokolta döntését, hogy a dokumentumok az érintett személyek személyes adatait tartalmazzák, és ezért a személyes adatok védelmére vonatkozó uniós szabályok alkalmazandók. [1] Megjegyezte, hogy a személyes adatokat tartalmazó dokumentumok csak akkor hozhatók nyilvánosságra, ha a nyilvánosságra hozataluk jogos szükségességét megállapították. [2] Ebben az összefüggésben az EFSA felkérte a panaszost, hogy ismertesse az EFSA-val a személyes adatok közzétételének szükségességét.

5. 2018. január 23-án a panaszos kifejtette az EFSA-nak a személyes adatokat tartalmazó dokumentumok nyilvánosságra hozatalának jogos szükségességére vonatkozó álláspontját.

6. Az EFSA, miután meghosszabbította válaszadási határidejét, 2018. március 9-én megtagadta az érdekeltségi nyilatkozatokhoz való nyilvános hozzáférést.

7. A panaszos 2018. március 16-án kérelmet nyújtott be az elutasítás felülvizsgálatára, úgynevezett „ *megerősítő kérelemre* " [3] .

8. 2018. április 11-én az EFSA megerősítette eredeti határozatát, amelyben megtagadta a hozzáférést.

9. A panaszos nem elégedett ezzel az eredménnyel, és 2018. május 9-én az ombudsmanhoz fordult.

10. Az ombudsman vizsgálatot indított azzal kapcsolatban, hogy az EFSA megtagadta-e a középvezetői személyzet érdekeltségi nyilatkozatához való nyilvános hozzáférést, és megoldási javaslatot nyújtott be az EFSA-nak. [4] Felkérte továbbá az EFSA-t, hogy válaszoljon az azzal kapcsolatos aggályokra, hogy általában hogyan kezelte a hozzáférés iránti kérelmeket.

11. Az ombudsman megjegyezte, hogy az EFSA eredetileg azzal érvelt, hogy honlapján közzétett minden olyan nyilatkozatot, amelynek nyilvánosságra hozatala az EFSA munkáját alátámasztó jogi keret alapján kötelező. [5] Az EFSA szerint az EFSA nem tudományos alkalmazottaira vonatkozó szabályok az EU személyzeti szabályzata [6] , amelyek nem írják elő érdekeltségi nyilatkozatok közzétételét. Az EFSA álláspontja szerint a panaszos nem terjesztett elő olyan érvényes érvet, amely alátámasztaná a személyes adatok továbbításának szükségességét, amint azt az 1049/2001/EK rendelet előírja az uniós adatvédelmi szabályoknak való megfelelés érdekében.

12. A vizsgálat során azonban az EFSA arról tájékoztatta az ombudsmant, hogy megváltoztatta a személyzet érdekeltségi nyilatkozatainak közzétételére vonatkozó politikáját azáltal, hogy új határozatot fogadott el a versengő érdekkezelésről. [7] 2018 júliusától az EFSA közzétette az EFSA operatív irányítócsoportja valamennyi tagjának érdekeltségi nyilatkozatait. Ez nemcsak az EFSA ügyvezető igazgatójára, hanem az osztályvezetőkre és osztályvezetőkre is vonatkozik [8] .

13. A megoldásra irányuló javaslatában az ombudsman üdvözölte ezt a fejleményt, és megjegyezte, hogy az osztályvezetők és osztályvezetők érdekeltségi nyilatkozatainak közzététele során az EFSA fontos lépést tett az átláthatóság növelése terén.

Az ombudsman javaslata a megoldásra

14. Vizsgálata alapján és annak érdekében, hogy megoldást találjon a panaszra, az ombudsman megoldási javaslatot nyújtott be az EFSA-nak.

15. Az ombudsman megjegyezte, hogy a panaszos az EFSA operatív irányítócsoportja tagjainak érdekeltségi nyilatkozataihoz való nyilvános hozzáférés iránti kérelmében úgy értelmezte az operatív irányítócsoportot, hogy az magában foglalja a főtudóst, a tudományos főkoordinátort, a vezető szakpolitikai tanácsadót, a csoportvezetőt és az érdekelt felek képviseleti tisztviselőjét.

16. E tekintetben az ombudsman úgy ítélte meg, hogy az EFSA vezető tudósa, tudományos főkoordinátora és vezető szakpolitikai tanácsadója befolyásos szerepet tölt be az EFSA politikáinak meghatározásában, mivel tanácsadóként járnak el, és közvetlen támogatást nyújtanak az ügyvezető igazgatónak.

17. Az ombudsman ezért azt javasolta, hogy az EFSA is tegye közzé e személyek érdekeltségi nyilatkozatait, ugyanúgy, mint az osztályvezetők és az egységvezetők nyilatkozatait.

18. Ami a dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmek EFSA általi kezelését illeti, a panaszos azzal érvelt, hogy az a tény, hogy a megerősítő kérelmet ugyanannak a személynek kell elküldeni az EFSA-n belül, mint az eredeti kérelem, feleslegessé teszi a felülvizsgálati eljárást.

19. A vizsgálat során az ombudsman megállapította, hogy az EFSA-n belüli kezdeti és megerősítő kérelmeket különböző személyzet kezeli. Emellett az EFSA módosította a standard működési eljárását [9] , így a megerősítő kérelmeket közvetlenül az EFSA ügyvezető

igazgatójához kell eljuttatni. Ennek az eljárási változásnak az a célja, hogy tükrözze az EFSA által a megerősítő kérelmek kezelésével kapcsolatos döntéshozatali folyamatnak tulajdonított hangsúlyt.

20. Mivel ezeket a pontosításokat a vizsgálat során állapították meg, és nem közölték a panaszossal, az ombudsman azt javasolta, hogy az EFSA bocsássa ezeket az információkat a panaszos rendelkezésére.

Az ombudsman értékelése a megoldásra irányuló javaslatot követően

21. Az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság elfogadta az ombudsman megoldási javaslatát. Az EFSA honlapján közzétette az EFSA tudományos főtanácsadójának és vezető szakpolitikai tanácsadójának érdekeltségi nyilatkozatait. Az EFSA tájékoztatta az ombudsmant, hogy az EFSA-nál már nem létezik a tudományos főkoordinátor szerepe. Az ezen állásponttal kapcsolatos érdekeltségi nyilatkozatot tehát nem tették közzé.

22. Az EFSA továbbá végrehajtotta az ombudsman javaslatát, amely szerint a panaszosnak több információt kell szolgáltatnia az eredeti és megerősítő kérelmek 1049/2001/EK rendelet szerinti kezelésére szolgáló rendszeréről. Az EFSA levelet küldött a panaszosnak, amelyben ismertette az EFSA-nak a dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmek feldolgozására és kezelésére vonatkozó új eljárásait az EFSA-nál. Ezek előírják, hogy a dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférés iránti első kérelmeket a jogi és megbízhatósági szolgálatok dolgozzák fel, míg a megerősítő kérelmekről szóló határozatokat maga az ügyvezető igazgató hozza meg.

23. Az ombudsman észrevételeket kért a panaszostól a megoldásra irányuló javaslatával és az EFSA válaszával kapcsolatban. Az EFSA dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmek kezelésére vonatkozó felülvizsgált politikáját illetően a panaszos megjegyezte az ombudsmannak, hogy véleménye szerint a felülvizsgált eljárás továbbra sem kielégítő. A panaszos azzal érvelt, hogy az új eljárás nem garantálja, hogy a megerősítő kérelmet az eredeti panasztól eltérő alkalmazott vagy szervezeti egység bírálja el. Véleménye szerint ahhoz, hogy az eljárás hatékony legyen, a megerősítő kérelmet egy „semleges harmadik szervezetnek” kell elbírálnia.

24. Az ombudsman kielégítőnek tartja az EFSA által bevezetett felülvizsgált eljárást, nevezetesen azt, hogy a megerősítő kérelmeket eltérően kezelik, mint az eredeti kérelmeket. Az ombudsman bízik abban, hogy egy ilyen rendszer megfelelő szintű objektivitást biztosít a felülvizsgálati folyamathoz.

25. A fentiek fényében az ombudsman üdvözli, hogy az EFSA pozitív választ adott megoldási javaslatára és javaslatára. Úgy véli, hogy a panaszt megoldották, és ezért lezárja az ügyet.

Következtetés

A vizsgálat alapján az ombudsman az alábbi következtetéssel zárja le az ügyet:

Az ombudsman lezárja az ügyet, mivel az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság

elfogadta és végrehajtotta az ombudsman megoldásra irányuló javaslatát.

A panaszost és az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóságot tájékoztatják erről a döntésről **.**

Emily O'Reilly európai ombudsman

Strasbourg, 2019. 06. 18.

[1] A személyes adatok Közösség által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről szóló, 2000. december 18-i 45/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban

intézmények és szervek, valamint az ilyen adatok szabad áramlása, elérhető a https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:008:0001:0022:en:PDF weboldalon, valamint [Link] az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság dokumentumaihoz való nyilvános hozzáférésről szóló, 2001. május 30-i 1049/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel, amely a következő internetcímen érhető el : [Link]

[2] A 45/2001/EK rendelet 8. cikkének b) pontja

[3] Az 1049/2001/EK rendelet 8. cikkével összhangban

[4] A megoldásra irányuló javaslat teljes szövege az alábbi címen érhető el: https://www.ombudsman.europa.eu/en/solution/en/113726 [Link]

[5] Lásd az élelmiszerjog általános elveiről és követelményeiről, az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság létrehozásáról és az élelmiszerbiztonságra vonatkozó eljárások megállapításáról szóló, 2002. január 28-i 178/2002/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletet, amely a következő internetcímen érhető el: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002R0178&from=EN [Link]

[6] Az Európai Gazdasági Közösség és az Európai Atomenergia-közösség tisztviselőinek személyzeti szabályzatáról és egyéb alkalmazottainak alkalmazási feltételeiről szóló 31/EGK és 11. Euratom rendelet, elérhető a https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:01962R0031-20140501&from=EN címen . [Link]

[7] Az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság ügyvezető igazgatójának a versenyképes érdekkezelésről szóló határozata, elérhető a következő internetcímen: https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/corporate_publications/files/competing_interest_management_17.pdf [Link]

[8] Az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság ügyvezető igazgatójának a versenypolitikai

irányításról szóló határozata 24. cikke (1) bekezdése a) pontjának iv. alpontja

[9] Elérhető a következő internetcímen:
https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/corporate_publications/files/SOP-036_A.pdf [Link]