

Is le meaisínáistriúchán [Nasc] a gineadh aistriúchán an leathanaigh seo. Is féidir earráidí a bheith i meaisínáistriúcháin a d'fhéadfadh soiléireacht agus cruinneas a laghdú; ní ghlacann an tOmbudsman aon dliteanas i leith aon neamhréireachtaí. Chun an fhaisnéis is iontaofa agus an deimhneacht dhlíthiúil a fháil, féach ar an leagan foinseach i Béarla atá nasctha thuas. Chun tuilleadh eolais a fháil féach ar ár [mbeartas teanga agus aistriúcháin \[Nasc\]](#).

Cinneadh i gcás 811/2017/EA maidir le trédhearcacht “comhlachtaí comhairleacha” a mbíonn tionchar acu ar fhorbairt bheartas an Aontais

Cinneadh

Cás 811/2017/EA - Tosaithe an 12/07/2017 - Cinneadh an 19/09/2018 - Institiúid ábhartha
An Coimisiún Eorpach (Ní bhfuarthas drochriarachán) |

Baineann an cás seo le trédhearcacht “comhlachtaí comhairleacha” a mbíonn tionchar acu ar fhorbairt bheartas an Aontais.

Bhunaigh an Coimisinéir um an Margadh Inmheánach, Tionsclaíocht, Fiontraíocht agus Fiontair Bheaga agus Mheánmhéide an ‘Grúpa Pearsantachtaí’ chun cuidiú le comhairle a thabhairt faoin gcaoi ar féidir leis an Aontas tacú le taighde a bhaineann leis an gComhbheartas Slándála agus Cosanta. Rinne ENR, an Líonra Eorpach i gcoinne Trádáil Arm, gearán leis an Ombudsman faoin easpa trédhearcachta maidir leis an nGrúpa Pearsantachtaí. Thug sí dá haire, go háirithe, nach raibh an Grúpa le feiceáil ar Chlár sainghrúpaí an Choimisiúin Eorpaigh agus ar eintitis eile dá samhail.

Aontaíonn an tOmbudsman, i bhfianaise a chomhdhéanamh — go raibh sé deacair go measfaí an Grúpa Pearsantachtaí mar ‘ghrúpa saineolaithe’ mar chomhaltaí de Pharlaimint na hEorpa, de na Parlaimintí náisiúnta agus den Choimisiún. Tugann an tOmbudsman dá aire, áfach, gur thug an Grúpa Pearsantachtaí comhairle maidir le tionscnamh beartais a ullmhú, ar an mbealach céanna le sainghrúpa, agus gur cheart go mbeadh leibhéal iomchuí trédhearcachta i bhfeidhm maidir lena chuid oibre. Molann an tOmbudsman go ndéanfadh an Coimisiún leibhéal iomchuí trédhearcachta, i ndáil leis an nGrúpa seo, a áirithiú go cúlghabhálach. Molann sí freisin gur féidir leis an gCoimisiún muintín an phobail ina chuid oibre a neartú amach anseo trína áirithiú go gcuirfear bearta trédhearcachta iomchuí i bhfeidhm maidir le haon leagan nua den Ghrúpa Pearsantachtaí agus de ghrúpaí comhairleacha comhchosúla a bhfuil tionchar acu ar réimsí tábhachtacha beartais. Ba cheart go n-áireofaí san fhaisnéis a bheidh le soláthar faoi na grúpaí sin, go háirithe, ballraíocht, cláir oibre agus miontuairiscí cruinnithe, chomh maith leis na critéir chun a gcomhaltaí neamhpholaitiúla a roghnú agus na bearta a dhéantar chun



cothromaíocht na ngeallsealbhóirí ábhartha a áirithiú.

Cúlra an ghearáin

1. I mí an Mhárta 2015, thionóil an Coimisinéir um an Margadh Inmheánach, Tionsclaíocht, Fiontraíocht agus Fiontair Bheaga agus Mheánmhéide an Grúpa um an Réamhbheart maidir le taighde a bhaineann leis an gComhbheartas Slándála agus Cosanta ('Grúpa Pearsantachtaí') mar *"ghrúpa ardleibhéil polaiteoirí, acadóirí, tancaeir machnaimh agus príomhfheidhmeannaigh cuideachtaí cosanta chun comhairle a thabhairt faoin gcaoi ar féidir leis an Aontas tacú le taighde a bhaineann leis an gComhbheartas Slándála agus Cosanta"*. [1] Is é an Coimisinéir a bhí ina chathaoirleach ar an ngrúpa. Bhí sé chomhalta déag ann, a raibh a bhformhór ag obair ag an am don tionscal cosanta, d'eagraíochtaí taighde agus teicneolaíochta. Bhí beirt acu ina gcomhaltaí de pharlaimintí náisiúnta, bhí duine amháin ina chomhalta de Pharlaimint na hEorpa ('FPE'), agus bhí duine amháin ina chomhalta den Choimisiún (Ardionadaí an Aontais do Ghnóthaí Eachtracha agus don Bheartas Slándála agus Leas-Uachtarán an Choimisiúin). Cheap comhaltaí an ghrúpa grúpa 'Sherpa' freisin chun an plé a ullmhú. Tháinig an Grúpa Pearsantachtaí le chéile trí huairé agus díscailleadh é tar éis fhoilsiú a thuarascáil ar an 23 Feabhra 2016. [2]

2. **Scríobh** an gearánach, an Lónra Eorpach i gcoinne Trádáil Arm, chuig an gCoimisiún an 23 Bealtaine 2016 maidir le trédhearcacht an Ghrúpa Pearsantachtaí, agus go háirithe maidir leis an bhfóras nár áiríodh é i gClár an Choimisiúin de ghrúpaí saineolaithe agus eintitis eile den chineál céanna (an 'Clár').

3. An 25 Samhain 2016, thug an Coimisiún freagra ar an ngearánach agus dúirt sé go raibh a chuid oibre tugtha chun críche ag an nGrúpa Pearsantachtaí agus nach raibh sé ann a thuilleadh. Dúirt sí freisin go ndearnadh faisnéis faoi obair an Ghrúpa Pearsantachtaí a scaipeadh go forleathan, lena n-áirítear faisnéis ar Pharlaimint na hEorpa agus ar bhuanionadaíochtaí uile na mBallstát i bhfoirm tuarascála. Chuir an Coimisiún nasc chuig an tuarascáil sin ar fáil don ghearánach.

4. I mí an Mhárta 2017, mar fhreagra ar cheist ó Fheisire [3], chuir an Coimisiún tuilleadh argóintí chun cinn maidir le gan an Grúpa Pearsantachtaí a chlárú mar shainghrúpa, inar luaigh sé cineál polaitiúil agus straitéiseach na comhairle a iarradh air agus nach raibh saineolaithe teicniúla san áireamh inti.

5. **Bhí** an gearánach míshásta le freagra an Choimisiúin, agus rinne sé gearán leis an Ombudsman an 12 Bealtaine 2017.

An fiosrúchán

6. D'oscail an tOmbudsman fiosrúchán ar an ngearán. Mhaígh an gearánach gur cheart an



grúpa a chlárú mar shainghrúpa, agus gur cheart faisnéis maidir leis an nGrúpa Pearsantachtaí, lena n-áirítear dátaí cruinnithe, liosta rannpháirtithe i gcruinnithe an Ghrúpa Pearsantachtaí agus Sherpa, chomh maith le miontuairiscí na gcruinnithe sin, a fhoilsiú.

7. Le linn an fhiosrúcháin, d'iarr an tOmbudsman ar an gCoimisiún aghaidh a thabhairt ar na hábhair a d'ardaigh an gearánach i bhfreagra níos mionsonraithe. Fuair an tOmbudsman freagra an Choimisiúin agus, ina dhiaidh sin, tuairimí an ghearánaigh maidir leis an bhfreagra sin. Cuireann cinneadh an Ombudsman san áireamh na hargóintí agus na tuairimí a chuir na páirtithe chun cinn.

Measúnú an Ombudsman

Ar cheart don Choimisiún an Grúpa Pearsantachtaí a chlárú mar “ghrúpa saineolaithe”

8. Measann an Coimisiún nár cháiligh an Grúpa Pearsantachtaí mar “ghrúpa saineolaithe” faoi na rialacha maidir le sainghrúpaí is infheidhme tráth a bhunaithe [4], nó faoi na rialacha reatha a glacadh an 30 Bealtaine 2016. [5] Áitíonn an Coimisiún go bunúsach gurb é an chúis atá leis sin i) go raibh tosaíocht pholaitiúil shoiléir ag an nGrúpa Pearsantachtaí, agus ii) go raibh an chomhairle a thug sé polaitiúil agus straitéiseach.

I. Ballraíocht an Ghrúpa Pearsantachtaí

9. Áitíonn an Coimisiún, i bhfianaise a gcomhdhéanaimh iarbhrí thar na blianta agus na forálacha lena rialaítear a ról agus a gcomhaltas, go measfar ‘*grúpaí saineolaithe an Choimisiúin*’ mar chomhlachtaí comhairleacha a oibríonn ar an leibhéal teicniúil agus/nó riaracháin. De réir an Choimisiúin, cé nach n-eisiatar go sainráite leis na rialacha comhaltas Rialtais nó Feisirí Parlaiminte a bheith i láthair i ngrúpaí saineolaithe, léirítear go soiléir i bhfoclaíocht agus i spiorad na rialacha sin sa treo sin. I ndáil leis sin, deir an Coimisiún go bhforáiltear leis na forálacha maidir le ballraíocht i ngrúpaí saineolaithe go bhféadfaidh an Coimisiún idirghníomhú le “*údaráis na mBallstát*”, a mheasann sé an leibhéal polaitiúil a eisiamh.

10. Measann an Coimisiún, i gcodarsnacht leis sin, go raibh suntasacht pholaitiúil shoiléir ag ballraíocht an Ghrúpa Pearsantachtaí, agus aird á tabhairt ar chúigear dá chomhaltaí a raibh sainordú polaitiúil acu.

11. Sonraíonn an Coimisiún freisin nár cháiligh grúpa Sherpa — a d’ullmhaigh cruinnithe an Ghrúpa Pearsantachtaí — mar “ghrúpa saineolaithe” de chuid an Choimisiúin ach oiread, toisc gur ainmnigh an Grúpa Pearsantachtaí a chomhaltaí agus gur tuairiscíodh don Choimisiún iad, agus ní don Choimisiún.



12. Cuireann an gearánach in iúl go dtagraíonn tuarascáil an Ghrúpa Pearsantachtaí don ghrúpa mar “*ghrúpa saineolaithe*”. Ina bharúlacha, dúirt an gearánach gur féidir a rá nach bhféadfaí a mheas go bhfuil sainordú polaitiúil ach ag ceathrar de na 16 chomhalta den Ghrúpa Pearsantachtaí. Go deimhin, cé gur iar-Aire é comhalta eile, bhí sé ag an am ina chomhalta boird d’eagraíocht taighde neamhbhrabúis.

13. Ar bhonn a bhfuil thuas, measann an tOmbudsman go bhfuil sé ceart ceathrar comhaltaí a mheas (FPE, beirt chomhaltaí de pharlaimintí náisiúnta, agus Coimisinéir) mar ‘*chomhaltaí polaitiúla*’ a ghlacann páirt sa Ghrúpa Pearsantachtaí.

14. Tugann an tOmbudsman dá aire freisin go sonraítear na rialacha “cothrománacha” roimhe seo maidir le sainghrúpaí — a bhí infheidhme tráth chruthú an Ghrúpa Pearsantachtaí — agus go sonraítear sna rialacha reatha na cineálacha éagsúla comhaltaí as a bhféadfaidh grúpaí saineolaithe a bheith comhdhéanta. Agus breithniú á dhéanamh ar sheasamh ‘*chomhaltaí polaitiúla*’ an Ghrúpa Pearsantachtaí, tá triúr de na cineálacha éagsúla comhaltaí sainghrúpa ábhartha.

15. Baineann an chéad chineál le “daoine aonair a ceapadh ina gcáil phearsanta”. [6] De réir na rialacha atá ann faoi láthair, ní mór do na baill sin gníomhú go neamhspleách agus ar mhaithe le leas an phobail. Tugann an tOmbudsman dá aire gur cheart an próiseas roghnúcháin don chineál seo comhalta a chur i gcrích de ghnáth trí ghlaonna poiblí ar iarratais. Measann an tOmbudsman nach dócha go bhféadfaí daoine aonair a bhfuil sainorduithe polaitiúla sonracha acu (FPEanna/comhaltaí de pharlaimintí náisiúnta/Coimisinéirí) a roghnú chun páirt a ghlacadh i sainghrúpa trí ghlaon poiblí.

16. Is iad an dá chineál eile sainghrúpa atá ábhartha (1) “*gníomhaireachtaí* de chuid an Aontais” agus “*comhlachtaí an Aontais*” agus (2) “*údaráis na mBallstát, ar an leibhéal náisiúnta, réigiúnach nó áitiúil*” [7] Tá an Coimisiún den tuairim nach n-áirítear an leibhéal polaitiúil sa tagairt d’*údaráis na mBallstát*. Tugann an tOmbudsman dá aire go bhfuil an léirmhíniú seo follasach sna rialacha reatha, ina sonraítear nach mór d’ionadaithe ó údaráis na mBallstát nó ó chomhlachtaí, oifigí nó gníomhaireachtaí Aontais a bheith ina státseirbhísigh nó ina bhfostaithe poiblí. [8] Ós rud é go bhforáiltear leis na rialacha maidir le hionadaíocht ar **ghníomhaireachtaí, ar oifigí nó ar chomhlachtaí** Aontais [9], tugtar le tuiscint nach measfar daoine aonair — amhail Feisire Eorpach nó Coimisinéir — a bheith ina gcomhaltaí de ghrúpa saineolaithe. [10]

17. Ar bhonn a bhfuil thuas, aontaíonn an tOmbudsman go ginearálta leis an gCoimisiún go léiríonn foclaíocht agus spiorad na rialacha maidir le sainghrúpaí, chomh maith lena gcomhdhéanamh iarbhir thar na blianta, nach bhfuil sé i gceist go mbeadh baint ag ‘*chomhaltaí polaitiúla*’ le sainghrúpaí. Tugann an tOmbudsman dá aire freisin, ós rud é go bhfuil “grúpaí saineolaithe” le sainchomhairle a chur ar fáil don Choimisiún maidir le cúrsaí beartais agus reachtaíochta, atá beartaithe chun lucht déanta cinntí a chur ar an eolas, ní bheadh sé úsáideach do chomhaltaí an Choimisiúin ná do chinnteoirí a bheith san áireamh iontu.

18. Measann an tOmbudsman mar sin, i bhfianaise a chomhdhéanaimh, go mbeadh sé deacair



— go docht — an Grúpa Pearsantachtaí a mheas mar “ghrúpa saineolaithe”.

II. Ról an Ghrúpa Pearsantachtaí

19. Maidir le cineál polaitiúil agus straitéiseach na comhairle a thug an Grúpa Pearsantachtaí, áitíonn an Coimisiún gur cheap an grúpa moltaí ardleibhéil, a d'éiligh tuilleadh mionsaothraithe chun forbairt a dhéanamh ar an Réamhbheart maidir le taighde a bhaineann leis an gComhbheartas Slándála agus Cosanta ('an Réamhbheart') agus ar an gclár taighde cosanta a bheidh ann amach anseo. I ndáil leis an méid sin, aithníonn an Coimisiún gur bhain sé úsáid as moltaí an Ghrúpa Pearsantachtaí mar “*fhoinse straitéiseach agus pholaitiúil ionchuir*” don Phlean Gníomhaíochta Eorpach um Chosaint ('EDAP') a glacadh an 30 Samhain 2016. Luaitear ann, áfach, nár chuathas i gcomhairle leis an nGrúpa Pearsantachtaí agus an Plean Gníomhaíochta á ullmhú, ós rud é nach raibh sé ann a thuilleadh i mí Feabhra 2016. Cuireann an Coimisiún leis sin gur cuireadh dhá shainghrúpa, atá san áireamh sa Chlár, ar bun ina dhiaidh sin chun mionléiriú a dhéanamh ar an gcomhairle maidir leis an Réamhbheart a chuir an Grúpa Pearsantachtaí ar fáil. [11]

20. Maidir leis an tsaincheist sin, cuireann an gearánach in iúl arís go luaitear i dtuarascáil an Ghrúpa Pearsantachtaí gur chuir an grúpa “*tograí sonracha*” agus “*fís shoiléir ar raon feidhme an Réamhghníomhaíochta, formáid inoibrithe chun é a chur chun feidhme*” i láthair. Measann an gearánach, dá bhrí sin, gurb ionann sin agus comhairle maidir le “*tograí reachtacha agus tionscnaimh beartais a ullmhú*”. [12]

21. Athdhearbhaíonn an tOmbudsman na barúlacha a tugadh ina litir ag oscailt an fhiosrúcháin, inar luaigh sí gur cosúil go raibh ról suntasach ag an nGrúpa Pearsantachtaí in ullmhú EDAP an Choimisiúin, go háirithe maidir leis an gCiste Eorpach Cosanta.

22. Mar shampla, tugann an tOmbudsman dá aire gur mhol tuarascáil an Ghrúpa Pearsantachtaí buiséad iomlán de EUR 3.5 billiún ar a laghad don tréimhse 2021-2027 chun creidiúnacht an Chláir Eorpaigh Taighde um Chosaint a áirithiú. Cé go n-áitíonn an Coimisiún nár chuathas i gcomhairle leis an nGrúpa Pearsantachtaí agus an Plean Gníomhaíochta á ullmhú, toisc nach raibh sé ann a thuilleadh i mí Feabhra 2016, leanadh an togra seo i dtuarascáil ó Pharlaimint na hEorpa maidir leis an Aontas Eorpach um Chosaint [13] agus chuir an Coimisiún isteach sa Phlean Gníomhaíochta é. Measann an tOmbudsman gur togra sonrach é seo a théann níos faide ná comhairle straitéiseach ghinearálta.

23. Tugann an tOmbudsman dá aire freisin, maidir leis an Réamhbheart, go bhfuil moltaí i dtuarascáil an Ghrúpa Pearsantachtaí maidir lena raon feidhme, rialachas, módúlachtaí, prionsabail agus acmhainní.

24. Measann an tOmbudsman gurb ionann na moltaí thuasluaite go léir agus ‘*comhairle*’ maidir le tionscnamh beartais a ullmhú.

25. Cuireann an tOmbudsman in iúl go gcuireann trédhearcacht mhéadaithe agus beartais á



n-ullmhú le dlisteanacht níos mó do na beartais sin.

26. Measann an tOmbudsman, dá bhrí sin, cé go ndealraíonn sé gur struchtúr *ad hoc* a bhí sa Ghrúpa Pearsantachtaí, ar struchtúr é a bheadh deacair a mheas mar “ghrúpa saineolaithe” i bhfianaise a chomhdhéanaimh, gur cheart go mbeadh sé fós faoi réir ceanglais trédhearcachta iomchuí.

27. Tá tábhacht ar leith ag baint leis sin i gcás ina bhfuil an chomhairle a chuireann an Grúpa Pearsantachtaí ar fáil “ardleibhéal” nó “straitéiseach”, agus i gcás ina mbaineann sí le “*tograí reachtacha agus tionscnaimh bheartais*” a ullmhú. Fiú mura raibh an Grúpa Pearsantachtaí le clárú mar shainghrúpa i bhfianaise a chomhdhéanamh, tá sé thar a bheith tábhachtach go mbeadh na comhlachtaí comhairleacha sin chomh trédhearcach agus is féidir, i bhfianaise an tionchair a d’fhéadfadh a bheith acu ar an treo a ghlacann reachtaíocht agus beartas AE.

28. Tugann an tOmbudsman le fios freisin má cheadaítear d’eintitis hibrídeacha amhail an Grúpa Pearsantachtaí feidhmiú go hiomlán lasmuigh de cheanglais trédhearcachta iomchuí, díreach mar gheall ar ‘*chomhaltaí polaitiúla*’ a bheith i láthair, go mbeadh sé sách éasca teacht timpeall ar na rialacha agus ar na prionsabail maidir le trédhearcacht. Go deimhin, is oth leis an tuiscint go bhféadfadh an Coimisiún comhlíonadh na gcaighdeán trédhearcachta a sheachaint trí Choimisinéir, nó Feisire, nó comhalta de pharlaimint náisiúnta, a cheapadh chuig comhlacht comhairleach.

29. Mar an gcéanna maidir leis an ngrúpa Sherpa a chuir comhairle ar an nGrúpa Pearsantachtaí. Níor cheart ligean dá cuid oibre éalú ó ghrinnscrúdú poiblí díreach toisc go dtuairiscíonn sé don Ghrúpa Pearsantachtaí agus ní go díreach don Choimisiún.

30. Tugann an tOmbudsman dá aire go ndéanfaidh an Coimisiún, faoin gcóras trédhearcachta atá ann faoi láthair do ghrúpaí saineolaithe, “*[...] doiciméid ábhartha uile na ngrúpaí saineolaithe agus na bhfoghrúpaí a chur ar fáil, lena n-áirítear na cláir oibre, na miontuairiscí agus aighneachtaí na rannpháirtithe, ar Chlár na ngrúpaí saineolaithe nó trí nasc ón gClár chuig suíomh gréasáin tiomnaithe inar féidir an fhaisnéis sin a fháil. Ní chuirfear rochtain ar shuíomh gréasáin den sórt sin isteach [sic] ar chlárú úsáideora ná ar aon srian eile. Go háirithe, áiritheoidh na ranna go bhfoilseofar an clár oibre agus doiciméid chúlra ábhartha eile in am trátha roimh an gcruinniú, agus foilseofar na miontuairiscí go tráthúil ina dhiaidh sin. Ní dhéanfar foráil d’eisceachtaí ó fhoilsiú ach amháin i gcás ina meastar go ndéanfaidh nochtadh doiciméid dochar do chosaint aon leasa phoiblí nó phríobháidigh mar a shainmhínítear in Airteagal 4 de Rialachán (CE) Uimh. 1049/2001*”. [14]

31. Measann an tOmbudsman gur cheart go mbeadh feidhm ag leibhéal comhionann trédhearcachta maidir leis an nGrúpa Pearsantachtaí agus le haon chomhlachtaí eile a bhfuil ról comhairleach comhchosúil acu, nach bhfuil cláraithe mar ghrúpaí saineolaithe. I gcás an Ghrúpa Pearsantachtaí, agus grúpaí comhchosúla, ba cheart go n-áireofaí le bearta trédhearcachta cláir oibre agus miontuairiscí cruinnithe a fhoilsiú, agus aighneachtaí rannpháirtithe ach amháin i gcásanna ina mbainfeadh nochtadh an bonn de chosaint leasa phoiblí nó phríobháidigh mar a shainmhínítear in Airteagal 4 de Rialachán (CE) Uimh.



1049/2001.

32. Foráiltear leis na rialacha reatha maidir le grúpaí saineolaithe go ndéanfar comhaltaí a roghnú [15] trí ghlaonna poiblí ar iarratais, ina leagfar amach go soiléir na critéir roghnúcháin, lena n-áirítear an saineolas is gá agus, i gcás inarb ann dóibh, na leasanna a mbeidh ionadaíocht le déanamh orthu. I gcás ina gcinntí an Choimisiún nach ionstraim oiriúnach é glao poiblí, déanfar an rogha saineolaithe ar bhonn critéar atá infhíoraithe go hoibiachtúil agus a fhoilsítear ar an gClár.

33. Foráiltear leis na rialacha atá ann faoi láthair freisin, agus comhaltaí na ngrúpaí á roghnú acu, go mbeidh sé d'aidhm ag ranna an Choimisiúin ardleibhéal saineolais, cothromaíocht gheografach, chomh maith le hionadaíocht chothrom ar "eolas" ábhartha agus ar réimsí leasa a áirithiú, agus cúraimí sonracha an tsainghrúpa, an cineál saineolais is gá agus an freagra a fuarthas ar ghlaonna ar iarratais á gcur san áireamh. [17] Creideann an tOmbudsman gur cheart go mbeadh feidhm ag na rialacha agus na prionsabail sin ar bhealach trédhearcach maidir le roghnú **chomhaltaí neamhpholaitiúla an Ghrúpa Pearsantachtaí**.

34. Ba cheart go mbeadh trédhearcacht maidir leis sin thar a bheith tábhachtach i gcás an Ghrúpa Pearsantachtaí ós rud é go bhféadfadh cuideachtaí a bhfuil ionadaíocht acu laistigh den ghrúpa a bheith incháilithe do chistiú faoi na cláir a raibh comhairle á tabhairt acu ina leith. Go deimhin, is amhlaidh atá go bhfuair cuideachtaí a bhfuil ionadaíocht acu laistigh den ghrúpa an cistiú sin ina dhiaidh sin. [18]

Conclúid

Cinneann an tOmbudsman nach ionann cinneadh an Choimisiúin gan an Grúpa Pearsantachtaí a chlárú mar shainghrúpa agus drochriarachán, ós rud é go mbeadh sé deacair é a mheas mar "ghrúpa saineolaithe" i bhfianaise a chomhdhéanamh lena n-áirítear daoine aonair a bhfuil sainordú polaitiúil acu ar leibhéal na mBallstát nó ar leibhéal institiúideach AE. Níor cheart, áfach, trédhearcacht iomchuí a áirithiú i ndáil le hobair an Ghrúpa Pearsantachtaí ag brath ar an nGrúpa sin a aicmiú mar "ghrúpa saineolaithe". Stopann an tOmbudsman de ghanntanas drochriaracháin a aimsiú i dteipeadh an Choimisiúin trédhearcacht chuí a chinntiú maidir le hobair an Ghrúpa. Mar sin féin, i bhfianaise ról an Ghrúpa, is léir go mbeadh leibhéal trédhearcachta iomchuí, a bheadh coibhéiseach tríd is tríd leis an leibhéal is infheidhme i gcás "grúpa saineolaithe". Déanann an tOmbudsman moladh maidir leis seo thíos.

Thairis sin, measann an tOmbudsman gur cheart don Choimisiún bearta a ghlacadh amach anseo chun a áirithiú go mbeidh grúpaí a bhfuil tionchar acu ar fhorbairt bheartas AE, amhail an Grúpa Pearsantachtaí, faoi réir ceanglais iomchuí trédhearcachta.

Moltaí maidir le feabhsúchán

I gcás an Ghrúpa Pearsantachtaí, ba cheart don Choimisiún a chlárú oibre agus a



mhiontuairiscí cruinnithe a fhoilsiú anois chomh maith le haighneachtaí a rannpháirtithe (ach amháin i gcás ina mbainfeadh nochtadh an bonn de chosaint leasa phoiblí nó phríobháidigh mar a shainmhínítear in Airteagal 4 de Rialachán (CE) Uimh. 1049/2001) .

Amach anseo, ba cheart don Choimisiún a áirithiú gur cheart feidhm a bheith ag na rialacha trédhearcachta a bhfuil feidhm acu maidir le grúpaí saineolaithe, nó rialacha atá coibhéiseach tríd is tríd, maidir le haon leagan nua den Ghrúpa Pearsantachtaí agus maidir le haon chomhlachtaí comhchosúla a bhfuil tionchar acu ar fhorbairt bheartas AE.

Emily O'Reilly

An tOmbudsman Eorpach

Strasbourg, 19/09/2018

[1]

<https://ec.europa.eu/growth/content/commissioner-bie%C5%84kowska-launches-high-level-group-defence-research>
[Nasc]

[2] Institiúid an Choimisiúin Eorpaigh um Staidéar Slándála, *Grúpa Pearsantachtaí: Taighde Cosanta Eorpach — An cás le haghaidh clár T & T cosanta arna mhaoiniú ag an Aontas Eorpach*, Feabhra 2016, ar fáil ag an nasc seo a leanas:

https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/GoP_report.pdf [Nasc]

[3] Freagra ón gCoimisiún an 14 Márta 2017 ar cheist pharlaiminteach Uimh. E-009217/16, ar fáil ag an nasc seo a leanas:

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2016-009217&language=EN>
[Nasc]

[4] Teachtaireacht ón Uachtarán chuig an gCoimisiún an 10 Samhain 2010, Creat do Ghrúpaí Saineolaithe an Choimisiúin: Rialacha cothrománacha agus clár poiblí, C (2010) 7649 final.

[5] Cinneadh ón gCoimisiún an 30 Bealtaine 2016 lena mbunaítear rialacha cothrománacha maidir le grúpaí saineolaithe de chuid an Choimisiúin a chruthú agus a oibriú, C (2016) 3301 final.

[6] C (2010) 7649, Riail 8(1) agus C (2016) 3301, Airteagal 7, mír 2(a).

[7] C (2010) 7649, Riail 8 (3), (4) agus C (2016) 3301, Airteagal 7, mír 2 (d), (e).

[8] C (2016) 3301, Airteagal 9, mír 2.



[9] Tá an téarma “oifigí” le feiceáil sna rialacha atá ann faoi láthair ach níl sé sna rialacha roimhe seo.

[10] Baineann na rialacha a bhí ann roimhe seo agus atá ann faoi láthair maidir le grúpaí saineolaithe le rannpháirtíocht fhéideartha ‘*saineolaithe Pharlaimint na hEorpa*’ i gcruinnithe grúpa saineolaithe. Níl sé soiléir, áfach, cén cháil ina bhfuil an rannpháirtíocht sin le tarlú, ós rud é go bhforáiltear leis na rialacha is infheidhme gur féidir cuireadh a thabhairt dóibh *freastal ar* chruinnithe. In aon chás, d’fhéadfaí a rá nach bhfuil sé i gceist le hainmníocht ‘*saineolaithe Pharlaimint na hEorpa*’ FPEenna a chumhdach.

[11] “An Coiste Cláir um Thaighde Cosanta” (E03524); “Grúpa Comhairleach don Réamhbheart maidir le Taighde Cosanta” (E03523).

[12] C (2010) 7649, Riail 3 (Ról na ngrúpaí saineolaithe) — C (2016) 3301, Airteagal 3, mír 1 (a).

[13] Tuarascáil ó Pharlaimint na hEorpa an 31 Deireadh Fómhair 2016 maidir leis an Aontas Eorpach um Chosaint, 2016/2052(INI).

[14] C (2016) 3301, Airteagal 26.

[15] Gan catagóirí áirithe comhaltaí a áireamh mar a leagtar amach in C(2016) 3301, Airteagal 10, mír 1.

[16] C (2016) 3301, Airteagal 10, mír 1, mír 2, 4.

[17] C (2016) 3301, Airteagal 10, mír 5.

[18] De réir shuíomh gréasáin an ghearánaigh, deonaíodh an tionscadal is mó a bronnadh faoin Réamhbheart, Ocean2020, do chuibhreannas faoi stiúir na cuideachta Leonardo S.p.A (roimhe sin Finmeccanica roimhe sin). Bhí POFanna/Uachtaráin na cuideachta ceannais agus tairbhíthe eile ina gcomhaltaí den Ghrúpa Pearsantachtaí.