

Η μετάφραση αυτής της σελίδας είναι προϊόν αυτόματης μετάφρασης [Σύνδεσμος]. Οι αυτόματες μεταφράσεις μπορεί να περιέχουν σφάλματα που δυνητικά μειώνουν τη σαφήνεια και την ακρίβεια· ο Διαμεσολαβητής δεν φέρει καμία ευθύνη για τυχόν αποκλίσεις. Για πιο αξιόπιστες πληροφορίες και μεγαλύτερη νομική ασφάλεια, ανατρέξτε στην πρωτότυπη έκδοση που αγγλικά περιέχεται στον ανωτέρω σύνδεσμο. Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευτείτε τη [γλωσσική και μεταφραστική πολιτική \[Σύνδεσμος\]](#) μας.

Απόφαση για την υπόθεση 717/2017/ΤΗΗ αναφορικά με το χειρισμό από μέρους του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας ενός αιτήματος δημόσιας πρόσβασης σε έγγραφα που αφορούν τις επαφές με την οικεία βιομηχανία σε σχέση με την προπαρασκευαστική ενέργεια για την έρευνα στον τομέα της άμυνας και το ευρωπαϊκό ερευνητικό πρόγραμμα στον τομέα της άμυνας

Απόφαση

Υπόθεση 717/2017/ΤΗΗ - Εκκίνηση έρευνας στις 20/06/2017 - Απόφαση στις 04/07/2018
- Εμπλεκόμενο θεσμικό όργανο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Άμυνας (Διευθέτηση από το όργανο) |

Η υπόθεση αφορούσε τη μη χορήγηση πρόσβασης από μέρους του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας (ΕΟΑ) σε έγγραφα που αφορούν τις επαφές με την αμυντική βιομηχανία σε σχέση με την έρευνα στον τομέα της άμυνας και το ευρωπαϊκό ερευνητικό πρόγραμμα στον τομέα της άμυνας.

Κατά την έρευνα της Διαμεσολαβήτριας, ο ΕΟΑ χορήγησε στον ενδιαφερόμενο πρόσβαση στα αιτηθέντα έγγραφα και βελτίωσε σημαντικά τις διαδικασίες και τα συστήματα που χρησιμοποιεί για τον χειρισμό αιτημάτων πρόσβασης σε έγγραφα και την απάντηση σε αυτά.

Ως εκ τούτου, η Διαμεσολαβήτρια διαπίστωσε ότι η υπόθεση διευθετήθηκε από μέρους του ΕΟΑ και έκλεισε την υπόθεση.

Ιστορικό της καταγγελίας

1. Στις 15 Φεβρουαρίου 2017, ο καταγγέλλων, ενεργώντας εξ ονόματος βελγικής μη



κυβερνητικής οργάνωσης, υπέβαλε αίτηση στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας (ΕΟΑ) για πρόσβαση του κοινού στα ακόλουθα έγγραφα, δυνάμει του κανονισμού 1049/2001 [1] : « κατάλογος των συνεδριάσεων των υπαλλήλων και/ή εκπροσώπων του ΕΟΑ και των εκπροσώπων μεμονωμένων εταιρειών, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών ομάδων συμφερόντων και των δικηγορικών γραφείων, ή/και ενώσεων του κλάδου, στις οποίες εξετάστηκαν η επικείμενη προπαρασκευαστική ενέργεια (ΡΑ) για την έρευνα στον τομέα της άμυνας και το ευρωπαϊκό ερευνητικό πρόγραμμα στον τομέα της άμυνας (EDRP)· πρακτικά και άλλες εκθέσεις των συνεδριάσεων αυτών· κάθε αλληλογραφία (συμπεριλαμβανομένων των ηλεκτρονικών μηνυμάτων) μεταξύ υπαλλήλων ή/και εκπροσώπων του ΕΟΑ και εκπροσώπων μεμονωμένων εταιρειών (συμπεριλαμβανομένων συμβουλευτικών ομάδων συμφερόντων και δικηγορικών γραφείων) ή/και ενώσεων του κλάδου, στις οποίες αντιμετωπίστηκαν ο οργανισμός πληρωμών για την έρευνα στον τομέα της άμυνας και το EDRP» · και «κατάλογος προσκεκλημένων στην ετήσια διάσκεψη του ΕΟΑ του 2016 και των οργανώσεων/ιδρύματα/εταιρειών που εκπροσωπούν οι προσκεκλημένοι αυτοί ».

2. Ο καταγγέλλων δεν έλαβε απάντηση και, ως εκ τούτου, απέστειλε, στις 9 Μαρτίου 2017, επιστολή στον ΕΟΑ υπενθυμίζοντάς του το αίτημά του. Αφού δεν έλαβε ακόμη απάντηση, ο καταγγέλλων υπέβαλε αίτηση επανεξέτασης, αποκαλούμενη «επιβεβαιωτική αίτηση», στις 13 Μαρτίου 2017. Ο καταγγέλλων δεν άκουσε τίποτα ως απάντηση.

3. Ο καταγγέλλων απευθύνθηκε στον Ευρωπαϊό Διαμεσολαβητή στις 28 Απριλίου 2017.

Η έρευνα

4. Η Διαμεσολαβήτρια κίνησε έρευνα σχετικά με την παράλειψη του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας να ανταποκριθεί στο αίτημα του καταγγέλλοντος για πρόσβαση του κοινού σε έγγραφα σχετικά με την άσκηση πίεσης από ομάδες συμφερόντων σχετικά με την προπαρασκευαστική ενέργεια για την έρευνα στον τομέα της άμυνας (PADR) και το ευρωπαϊκό ερευνητικό πρόγραμμα στον τομέα της άμυνας (EDRP). Ενώ η έρευνα βρισκόταν σε εξέλιξη, ο ΕΟΑ απάντησε στον καταγγέλλοντα και χορήγησε μερική πρόσβαση στα ζητηθέντα έγγραφα. Στη συνέχεια, ο Διαμεσολαβητής εξέτασε τον χειρισμό από τον ΕΟΑ του αιτήματος του καταγγέλλοντος για πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα.

5. Κατά τη διάρκεια της έρευνάς της, η ομάδα έρευνας της Διαμεσολαβήτριας επιθεώρησε τους φακέλους του ΕΟΑ και πραγματοποίησε συναντήσεις με τους εκπροσώπους του ΕΟΑ σχετικά με τον χειρισμό του αιτήματος του καταγγέλλοντος. Η ερευνητική ομάδα έλεγξε τις αναδιατυπώσεις που είχαν γίνει στα έγγραφα για τα οποία είχε χορηγηθεί μερική πρόσβαση και διερεύνησε τις επιλογές για την επίλυση του ζητήματος. Η ομάδα έρευνας εξέτασε επίσης τα συστήματα και τις διαδικασίες που απαιτούνται για τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής του κανονισμού 1049/2001 από τον ΕΟΑ.

Αίτημα του καταγγέλλοντος για πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα



Αξιολόγηση της Διαμεσολαβήτριας

6. Ο Διαμεσολαβητής σημειώνει ότι ο καταγγέλλων υπέβαλε αίτηση, σε συνέχεια υπενθύμισης στον ΕΟΑ, και στη συνέχεια υπέβαλε αίτηση επανεξέτασης, την αποκαλούμενη «επιβεβαιωτική αίτηση». Σε κανένα σημείο δεν έλαβε απάντηση από τον ΕΟΑ. Ως εκ τούτου, ο ΕΟΑ δεν συμμορφώθηκε με τον κανονισμό 1049/2001, ο οποίος ορίζει προθεσμία 15 εργάσιμων ημερών κατά την οποία η πρόσβαση σε ένα έγγραφο χορηγείται (εν όλω ή εν μέρει) ή απορρίπτεται. Η άρνηση παροχής πρόσβασης στο κοινό πρέπει να παρέχεται γραπτώς και να αιτιολογείται. [2] Ο ΕΟΑ δεν παρέτεινε την προθεσμία που είχε στη διάθεσή του, ευκαιρία που υπάρχει στην περίπτωση μεγάλου εγγράφου ή μεγάλου αριθμού εγγράφων. Στην περίπτωση αυτή, ένα θεσμικό όργανο έχει τη δυνατότητα να παρατείνει την προθεσμία για 15 επιπλέον εργάσιμες ημέρες, υπό την προϋπόθεση ότι παρέχονται εύλογη αιτιολόγηση και έγκαιρη κοινοποίηση στον αιτούντα [3] .

7. Μετά την παρέμβαση του Διαμεσολαβητή, ο ΕΟΑ ανταποκρίθηκε στο αίτημα του καταγγέλλοντος στις 12 Ιουλίου 2017. Με την απάντησή του, ο ΕΟΑ χορήγησε *μερική* πρόσβαση του κοινού στα ζητηθέντα έγγραφα, κοινοποιώντας στον καταγγέλλοντα έγγραφα που προσδιορίστηκαν στο πλαίσιο του πρώτου, του δεύτερου και του τέταρτου σκέλους της αίτησής του. Όσον αφορά το τρίτο μέρος του αιτήματος του καταγγέλλοντος, ο ΕΟΑ διαπίστωσε ότι αφορούσε πολύ μεγάλο αριθμό εγγράφων, ο προσδιορισμός των οποίων θα συνιστούσε υπέρμετρη διοικητική επιβάρυνση για τον ΕΟΑ, δεδομένου ότι θα απαιτούσε ατομικό έλεγχο της ειδικής αλληλογραφίας του ΕΟΑ από τα σχετικά μέλη του προσωπικού. Ως εκ τούτου, ο ΕΟΑ ζήτησε από τον καταγγέλλοντα να διευκρινίσει αυτό το μέρος της αίτησης, αρχικά στις 12 Ιουλίου 2017 και, στη συνέχεια, μετά την αρχική άρνηση του καταγγέλλοντος να προβεί στη διευκρίνιση, στις 26 Ιουλίου 2017.

8. Αφού αρχικά αρνήθηκε να διευκρινίσει το πεδίο εφαρμογής των ζητούμενων εγγράφων, ο καταγγέλλων το έπραξε στις 26 Ιουλίου 2017. Με βάση τη διευκρίνιση αυτή, ο ΕΟΑ εντόπισε έγγραφα που αφορούσαν το εν λόγω αναθεωρημένο τρίτο μέρος του αιτήματος του καταγγέλλοντος και παρείχε πρόσβαση σε αυτά στις 7 Σεπτεμβρίου 2017.

9. Στις 7 Σεπτεμβρίου 2017, αφού έλαβε τα εν λόγω έγγραφα, ο καταγγέλλων ανέφερε ότι ορισμένες συνεδριάσεις δεν περιλαμβάνονταν στην απάντηση του ΕΟΑ. Ο ΕΟΑ διευκρινίζει ότι δεν ελήφθησαν πρακτικά των εν λόγω συνεδριάσεων, εξηγώντας ότι μία από τις συνεδριάσεις ήταν ανεπίσημη και ότι η άλλη συνεδρίαση δεν διαβιβάστηκε στον ΕΟΑ.

10. Στο πλαίσιο αυτό, ενώ η αρχική παράλειψη του ΕΟΑ να ανταποκριθεί στο αίτημα του καταγγέλλοντος για πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα συνιστούσε κακοδιοίκηση, ο Διαμεσολαβητής επισημαίνει ότι, κατά τη διάρκεια της έρευνας, ο ΕΟΑ συνέχισε να παρέχει καλή τη πίστι πρόσβαση του κοινού στα ζητηθέντα έγγραφα. Επιπλέον, ο ΕΟΑ εξέφρασε την προθυμία του να συνεργαστεί με τον καταγγέλλοντα για την επίλυση του αιτήματος. Υπό το πρίσμα αυτό, η Διαμεσολαβήτρια θεωρεί ότι ο ΕΟΑ διευθέτησε την υπόθεση.



Τα συστήματα και οι διαδικασίες του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας για τη διεκπεραίωση των αιτήσεων πρόσβασης του κοινού στα έγγραφα

Αξιολόγηση της Διαμεσολαβήτριας

11. Κατά τη διάρκεια της έρευνάς της, η Διαμεσολαβήτρια διαπίστωσε ότι, κατά τον χρόνο παραλαβής του αιτήματος του καταγγέλλοντος για πρόσβαση σε έγγραφα, το σύστημα του ΕΟΑ για τη διεκπεραίωση των εν λόγω αιτήσεων θα μπορούσε να βελτιωθεί. Δεν υπήρχε αξιόπιστο σύστημα καταγραφής των αιτήσεων που υποβλήθηκαν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, με αποτέλεσμα ο Οργανισμός να λαμβάνει γνώση του αιτήματος του καταγγέλλοντος μόνο μέσω της παρέμβασης του Διαμεσολαβητή. Οι δυσκολίες που αντιμετώπισαν κατά την εφαρμογή του κανονισμού 1049/2001 στο πλαίσιο του ΕΟΑ ήταν αποτέλεσμα διαφόρων ζητημάτων, συμπεριλαμβανομένης της έλλειψης πόρων. Αφορούσε επίσης, εν μέρει, τη φύση του έργου του ΕΟΑ, δηλαδή τον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας. Το πλαίσιο αυτό, το οποίο συνεπάγεται ότι ο ΕΟΑ χειρίζεται ευαίσθητες και εμπιστευτικές πληροφορίες, είχε σημαντικό αντίκτυπο στον χειρισμό εγγράφων και πληροφοριών από τον Οργανισμό.

12. Κατά τον χρόνο της επιθεώρησης από τον Διαμεσολαβητή, οι προτάσεις για διαδικασίες εφαρμογής του κανονισμού 1049/2001 εξακολουθούσαν να συζητούνται στο πλαίσιο του Οργανισμού. Ωστόσο, από την έναρξη της έρευνας του Διαμεσολαβητή, ο ΕΟΑ έχει σημειώσει σημαντικές βελτιώσεις και πρόοδο στο σύστημά του για τη διεκπεραίωση των αιτήσεων πρόσβασης του κοινού στα έγγραφα. Μετά την καλή συνεργασία μεταξύ της ανώτατης διοίκησης του ΕΟΑ και της ομάδας έρευνας του Διαμεσολαβητή, ο Οργανισμός ενέκρινε νέα, ολοκληρωμένη πολιτική για την πρόσβαση στα έγγραφα, η οποία ορίζεται στην απόφαση 17/15 της 9ης Νοεμβρίου 2017. Επιπλέον, ο ΕΟΑ συμπεριέλαβε στην ετήσια έκθεσή του για το 2017 [4] ένα κεφάλαιο σχετικά με την πρόσβαση στα έγγραφα, εισάγοντας τη νέα αυτή πολιτική και καθορίζοντας το έργο που επιτελέστηκε στον τομέα αυτό κατά τη διάρκεια του σχετικού έτους. Επιπλέον, ο ΕΟΑ έχει λάβει σημαντικά μέτρα για την ευαισθητοποίηση του Οργανισμού σχετικά με τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την πρόσβαση στα έγγραφα, μεταξύ άλλων μέσω τακτικής κατάρτισης του προσωπικού. Η Διαμεσολαβήτρια χαιρετίζει αυτές τις θετικές εξελίξεις και ενθαρρύνει τον ΕΟΑ να συνεχίσει να ακολουθεί ορθές διοικητικές πρακτικές κατά τη διεκπεραίωση των αιτημάτων πρόσβασης του κοινού σε έγγραφα.

Συμπέρασμα

Με βάση την έρευνα, ο Διαμεσολαβητής περατώνει την υπόθεση με το ακόλουθο συμπέρασμα:

Ο Διαμεσολαβητής περατώνει την υπόθεση, όπως διευθετήθηκε από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας.

Ο καταγγέλλων και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Άμυνας θα ενημερωθούν για την απόφαση αυτή



Έμιλυ Ο' Ράιλι

Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής

Στρασβούργο, 04/07/2018

[1] Κανονισμός 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής, διαθέσιμος στη διεύθυνση <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32001R1049&rid=1> [Σύνδεσμος].

[2] Άρθρο 7 παράγραφος 1 του κανονισμού 1049/2001.

[3] Άρθρο 7 παράγραφος 3 του κανονισμού 1049/2001.

[4] Ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Άμυνας για το 2017, διαθέσιμη στη διεύθυνση <https://www.eda.europa.eu/docs/default-source/eda-annual-reports/eda-2017-annual-report-final.pdf> [Σύνδεσμος]