

Η μετάφραση αυτής της σελίδας είναι προϊόν αυτόματης μετάφρασης [Σύνδεσμος]. Οι αυτόματες μεταφράσεις μπορεί να περιέχουν σφάλματα που δυνητικά μειώνουν τη σαφήνεια και την ακρίβεια· ο Διαμεσολαβητής δεν φέρει καμία ευθύνη για τυχόν αποκλίσεις. Για πιο αξιόπιστες πληροφορίες και μεγαλύτερη νομική ασφάλεια, ανατρέξτε στην πρωτότυπη έκδοση που αγγλικά περιέχεται στον ανωτέρω σύνδεσμο. Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευτείτε τη [γλωσσική και μεταφραστική πολιτική \[Σύνδεσμος\]](#) μας.

Απόφαση της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας στη στρατηγική της έρευνα OI/6/2014/NF σχετικά με τη σύνθεση και τη διαφάνεια των ομάδων εμπειρογνωμόνων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Απόφαση

Υπόθεση OI/6/2014/NF - Εκκίνηση έρευνας στις 12/05/2014 - Σύσταση σχετικά με 16/11/2017 - Απόφαση στις 14/11/2017 - Εμπλεκόμενο θεσμικό όργανο Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Συμφωνηθείσα σύσταση από το θεσμικό όργανο) |

Η ΕΕ έχει την ευθύνη και την πρόκληση να προτείνει και να συμφωνήσει πολιτική και νομοθεσία που αφορούν πάνω από 500 εκατομμύρια Ευρωπαίους. Η ανάπτυξη πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής που δημιουργεί προτάσεις για νέα νομοθεσία της ΕΕ, αποτελεί ένα από τα κύρια καθήκοντα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Ενώ η Επιτροπή βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στην εσωτερική εμπειρογνωσία και την πείρα της σε αυτό το έργο, βασίζεται επίσης σε ένα ευρύ φάσμα εξωτερικών πηγών, όπως εξειδικευμένους ευρωπαϊκούς οργανισμούς, μελέτες που εκπονήθηκαν γι' αυτήν από εμπειρογνώμονες και ακαδημαϊκούς, ανατροφοδότηση σχετικά με τις «πράσινες βίβλους», δημόσιες διαβουλεύσεις και ακροάσεις, καθώς και περισσότερες από 800 ομάδες εμπειρογνωμόνων.

Αυτή η στρατηγική έρευνα αφορούσε μια σημαντική πτυχή της εξάρτησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής από εξωτερικές πηγές εμπειρογνωμοσύνης, και συγκεκριμένα το σύστημα των ομάδων εμπειρογνωμόνων. Η Επιτροπή συγκροτεί ομάδες εμπειρογνωμόνων για την αναζήτηση εξωτερικών συμβουλών και εμπειρογνωμοσύνης από άτομα, οργανισμούς και/ή κράτη μέλη και άλλες δημόσιες αρχές, καθώς προετοιμάζει νομοθετικές προτάσεις και πρωτοβουλίες πολιτικής, συντάσσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις και εφαρμόζει την ισχύουσα νομοθεσία, προγράμματα και πολιτικές. Εναπόκειται στην Επιτροπή να αποφασίσει πώς θα λαμβάνει υπόψη την εμπειρογνωσία και τις συμβουλές που παρέχουν οι ομάδες εμπειρογνωμόνων της κατά την εκτέλεση των καθηκόντων της προς το γενικό συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης.



Με βάση τα προηγούμενα επιτεύγματα της Επιτροπής όσον αφορά τη βελτίωση της διαχείρισης αυτών των ομάδων, η έρευνα της Διαμεσολαβητικής είχε ως στόχο να βοηθήσει την Επιτροπή στον εντοπισμό και την αντιμετώπιση των κύριων συστημικών αδυναμιών στους γενικούς κανόνες της που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων. Μετά τη διενέργεια δημόσιας διαβούλευσης, ο Διαμεσολαβητής υπέβαλε σειρά προτάσεων στην Επιτροπή σχετικά με τον τρόπο βελτίωσης των κανόνων στους ακόλουθους τομείς: επίτευξη ισόρροπης σύνθεσης ομάδων εμπειρογνομόνων, προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων συμμετοχής σε ομάδες εμπειρογνομόνων, συνέργειες με το Μητρώο Διαφάνειας, πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό προσωπική ιδιότητα και βελτίωση της διαθεσιμότητας δεδομένων στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων.

Όσον αφορά τη διαφάνεια των εργασιών των ομάδων εμπειρογνομόνων, υπήρχαν σημαντικά περιθώρια βελτίωσης. Ως εκ τούτου, ο Διαμεσολαβητής απηύθυνε δύο ειδικές συστάσεις στην Επιτροπή προκειμένου να επιτρέψει στο κοινό να παρακολουθεί τις λεπτομέρειες των διαβουλεύσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων και να γνωρίζει, εν τέλει, τις απόψεις των οποίων επηρέασαν την Επιτροπή. Το 2016, στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας της Διαμεσολαβητικής και κατόπιν εκκλήσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της κοινωνίας των πολιτών, η Επιτροπή μεταμόρφωσε το σύστημα των ομάδων εμπειρογνομόνων της. Εξέδωσε απόφαση της Επιτροπής με αναθεωρημένους κανόνες που διέπουν τη λειτουργία και τις εργασίες των ομάδων εμπειρογνομόνων της. Με τη μεταρρύθμισή της, η Επιτροπή αναθεώρησε σημαντικά τους κανόνες της ομάδας εμπειρογνομόνων και έθεσε σε εφαρμογή ένα πιο ισχυρό και διαφανές σύστημα. Οι νέοι κανόνες συνάδουν σε μεγάλο βαθμό με τις προτάσεις του Διαμεσολαβητή. Ειδικότερα, η Επιτροπή έχει καταστήσει τη διαδικασία επιλογής για τα μέλη των ομάδων εμπειρογνομόνων πιο διαφανή, έχει θέσει σε εφαρμογή μια νέα πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται με προσωπική ιδιότητα και απαιτεί πλέον οργανώσεις και αυτοαπασχολούμενα άτομα να εγγραφούν στο Μητρώο Διαφάνειας προκειμένου να διοριστούν σε ομάδες εμπειρογνομόνων.

Η Επιτροπή έχει επίσης σημειώσει ικανοποιητική πρόοδο όσον αφορά τη διευκόλυνση του καλύτερου δημόσιου ελέγχου των εργασιών των ομάδων εμπειρογνομόνων. Τα πρακτικά των συνεδριάσεων πρέπει τώρα να είναι «σημαντικά και πλήρη», τα μέλη μπορούν να δημοσιεύσουν τις αποκλίνουσες απόψεις τους και οι ομάδες εμπειρογνομόνων μπορούν να αποφασίσουν να συζητήσουν δημοσίως. Σε περίπτωση δημόσιων συσκέψεων, το κοινό μπορεί να προσκληθεί να παραστεί σε συνεδρίαση ή η συνεδρίαση μπορεί να μεταδοθεί μέσω διαδικτύου. Η Διαμεσολαβητική περατώνει την έρευνα αυτή, τώρα που έχει επιτευχθεί η μεταρρύθμιση του συστήματος των ομάδων εμπειρογνομόνων. Θα συνεχίσει να παρακολουθεί την εφαρμογή από την Επιτροπή των μεταρρυθμίσεων του συστήματος των ομάδων εμπειρογνομόνων.

Αποτέλεσμα της στρατηγικής έρευνας — βασικές βελτιώσεις με μια ματιά:

Νομικά δεσμευτικοί κανόνες και αυξημένη πολιτική λογοδοσία για τις ομάδες εμπειρογνομόνων



Δημόσιες προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων ως τυποποιημένο μέσο επιλογής μελών

Υποχρεωτική εγγραφή στο Μητρώο Διαφάνειας

Σύνδεσμοι μεταξύ των καταχωρίσεων στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων και του Μητρώου Διαφάνειας

Συνεπής κατηγοριοποίηση των οργανισμών

Νέα πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα

Περιγραφή της εντολής και των συμβουλών που απαιτούνται για κάθε νέα ομάδα

Ουσιαστικά και πλήρη πρακτικά των συνεδριάσεων

Δημοσίευση διαφωνουσών απόψεων

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ για ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ

Περίληψη

Η ΕΕ έχει την ευθύνη και την πρόκληση να προτείνει και να συμφωνήσει πολιτική και νομοθεσία που αφορούν πάνω από 500 εκατομμύρια Ευρωπαίους. Η ανάπτυξη πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής που δημιουργεί προτάσεις για νέα νομοθεσία της ΕΕ, αποτελεί ένα από τα κύρια καθήκοντα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Ενώ η Επιτροπή βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στην εσωτερική εμπειρογνωσία και την πείρα της σε αυτό το έργο, βασίζεται επίσης σε ένα ευρύ φάσμα εξωτερικών πηγών, όπως εξειδικευμένους ευρωπαϊκούς οργανισμούς, μελέτες που εκπονήθηκαν γι' αυτήν από εμπειρογνώμονες και ακαδημαϊκούς, ανατροφοδότηση σχετικά με τις «πράσινες βίβλους», δημόσιες διαβουλεύσεις και ακροάσεις, καθώς και περισσότερες από 800 ομάδες εμπειρογνομόνων.

Αυτή η στρατηγική έρευνα αφορούσε μια σημαντική πτυχή της εξάρτησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής από εξωτερικές πηγές εμπειρογνωμοσύνης, και συγκεκριμένα το σύστημα των ομάδων εμπειρογνομόνων. Η Επιτροπή συγκροτεί ομάδες εμπειρογνομόνων για την αναζήτηση εξωτερικών συμβουλών και εμπειρογνωμοσύνης από άτομα, οργανισμούς και/ή κράτη μέλη και άλλες δημόσιες αρχές, καθώς προετοιμάζει νομοθετικές προτάσεις και πρωτοβουλίες πολιτικής, συντάσσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις και εφαρμόζει την ισχύουσα νομοθεσία, προγράμματα και πολιτικές. Εναπόκειται στην Επιτροπή να αποφασίσει πώς θα λαμβάνει υπόψη την εμπειρογνωσία και τις συμβουλές που παρέχουν οι ομάδες εμπειρογνομόνων της κατά την εκτέλεση των καθηκόντων της προς το γενικό συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με βάση τα προηγούμενα επιτεύγματα της Επιτροπής όσον αφορά τη βελτίωση της διαχείρισης



αυτών των ομάδων, η έρευνα της Διαμεσολαβήτριας είχε ως στόχο να βοηθήσει την Επιτροπή στον εντοπισμό και την αντιμετώπιση των κύριων συστημικών αδυναμιών στους γενικούς κανόνες της που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων. Μετά τη διενέργεια δημόσιας διαβούλευσης, ο Διαμεσολαβητής υπέβαλε σειρά προτάσεων στην Επιτροπή σχετικά με τον τρόπο βελτίωσης των κανόνων στους ακόλουθους τομείς: επίτευξη ισόρροπης σύνθεσης ομάδων εμπειρογνομόνων, προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων συμμετοχής σε ομάδες εμπειρογνομόνων, συνέργειες με το Μητρώο Διαφάνειας, πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό προσωπική ιδιότητα και βελτίωση της διαθεσιμότητας δεδομένων στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων.

Όσον αφορά τη διαφάνεια των εργασιών των ομάδων εμπειρογνομόνων, υπήρχαν σημαντικά περιθώρια βελτίωσης. Ως εκ τούτου, ο Διαμεσολαβητής απηύθυνε δύο ειδικές συστάσεις στην Επιτροπή προκειμένου να επιτρέψει στο κοινό να παρακολουθεί τις λεπτομέρειες των διαβουλεύσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων και να γνωρίζει, εν τέλει, τις απόψεις των οποίων επηρέασαν την Επιτροπή.

Το 2016, στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας της Διαμεσολαβήτριας και κατόπιν εκκλήσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της κοινωνίας των πολιτών, η Επιτροπή μεταμόρφωσε το σύστημα των ομάδων εμπειρογνομόνων της. Εξέδωσε απόφαση της Επιτροπής με αναθεωρημένους κανόνες που διέπουν τη λειτουργία και τις εργασίες των ομάδων εμπειρογνομόνων της. Με τη μεταρρύθμισή της, η Επιτροπή αναθεώρησε σημαντικά τους κανόνες της ομάδας εμπειρογνομόνων και έθεσε σε εφαρμογή ένα πιο ισχυρό και διαφανές σύστημα. Οι νέοι κανόνες συνάδουν σε μεγάλο βαθμό με τις προτάσεις του Διαμεσολαβητή. Ειδικότερα, η Επιτροπή έχει καταστήσει τη διαδικασία επιλογής για τα μέλη των ομάδων εμπειρογνομόνων πιο διαφανή, έχει θέσει σε εφαρμογή μια νέα πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται με προσωπική ιδιότητα και απαιτεί πλέον οργανώσεις και αυτοαπασχολούμενα άτομα να εγγραφούν στο Μητρώο Διαφάνειας προκειμένου να διοριστούν σε ομάδες εμπειρογνομόνων.

Η Επιτροπή έχει επίσης σημειώσει ικανοποιητική πρόοδο όσον αφορά τη διευκόλυνση του καλύτερου δημόσιου ελέγχου των εργασιών των ομάδων εμπειρογνομόνων. Τα πρακτικά των συνεδριάσεων πρέπει τώρα να είναι «σημαντικά και πλήρη», τα μέλη μπορούν να δημοσιεύσουν τις αποκλίνουσες απόψεις τους και οι ομάδες εμπειρογνομόνων μπορούν να αποφασίσουν να συζητήσουν δημοσίως. Σε περίπτωση δημόσιων συσκέψεων, το κοινό μπορεί να προσκληθεί να παραστεί σε συνεδρίαση ή η συνεδρίαση μπορεί να μεταδοθεί μέσω διαδικτύου.

Η Διαμεσολαβήτρια περατώνει την έρευνα αυτή, τώρα που έχει επιτευχθεί η μεταρρύθμιση του συστήματος των ομάδων εμπειρογνομόνων. Θα συνεχίσει να παρακολουθεί την εφαρμογή από την Επιτροπή των μεταρρυθμίσεων του συστήματος των ομάδων εμπειρογνομόνων.

Αποτέλεσμα της στρατηγικής έρευνας — βασικές βελτιώσεις με μια ματιά:

- Νομικά δεσμευτικοί κανόνες και αυξημένη πολιτική λογοδοσία για τις ομάδες εμπειρογνομόνων
- Δημόσιες προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων ως τυποποιημένο μέσο επιλογής μελών
- Υποχρεωτική εγγραφή στο Μητρώο Διαφάνειας



- Σύνδεσμοι μεταξύ των καταχωρίσεων στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων και του Μητρώου Διαφάνειας
- Συνεπής κατηγοριοποίηση των οργανισμών
- Νέα πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα
- Περιγραφή της εντολής και των συμβουλών που απαιτούνται για κάθε νέα ομάδα
- Ουσιαστικά και πλήρη πρακτικά των συνεδριάσεων
- Δημοσίευση διαφωνουσών απόψεων
- ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ για ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ

Το ιστορικό της στρατηγικής έρευνας

[1]

1. Η ανάπτυξη της πολιτικής της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής που δημιουργεί προτάσεις για νέα νομοθεσία της ΕΕ, η οποία επηρεάζει τελικά περισσότερους από 500 εκατομμύρια ευρωπαίους πολίτες, αποτελεί ένα από τα κύρια καθήκοντα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Ενώ η Επιτροπή βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στην εσωτερική εμπειρογνομονία και την πείρα της στην ανάπτυξη πολιτικής, επιδιώκει επίσης τη συμβολή ενός ευρέος φάσματος εξωτερικών πηγών, μεταξύ των οποίων περισσότερες από 800 ομάδες εμπειρογνομόνων. Οι ομάδες εμπειρογνομόνων είναι συμβουλευτικοί φορείς που συγκροτούνται από την Επιτροπή για να της παρέχουν συμβουλές και εμπειρογνομοσύνη σε σχέση με i) την προετοιμασία νομοθετικών προτάσεων και πρωτοβουλιών πολιτικής στο πλαίσιο του δικαιώματος πρωτοβουλίας της Επιτροπής· II) την προετοιμασία των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων· III) την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, των προγραμμάτων και των πολιτικών της Ένωσης, καθώς και τον συντονισμό και τη συνεργασία με τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη στο πλαίσιο αυτό· και iv) την έγκαιρη προετοιμασία των εκτελεστικών πράξεων. Ως εκ τούτου, οι ομάδες εμπειρογνομόνων διαδραματίζουν καίριο και προνομιακό ρόλο στην ανάπτυξη της πολιτικής της ΕΕ.

2. Η νομιμότητα της χάραξης πολιτικής της ΕΕ πρέπει φυσικά να λαμβάνει υπόψη κατά πόσον η Επιτροπή έχει προβεί σε διαβουλεύσεις με ένα κατάλληλα διαφορετικό φάσμα εξωτερικών πηγών. Είναι επίσης σημαντικό οι συνεισφορές των ομάδων εμπειρογνομόνων να είναι, αυτές καθαυτές, ισορροπημένες και να θεωρούνται νόμιμες. Για να αποκτήσει αυτή τη νομιμότητα, η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίσει ότι το κοινό γνωρίζει ποιοι είναι οι εμπειρογνώμονες, πώς επελέγησαν και τι έργο επιτελούν για την Επιτροπή.

3. Η Διαμεσολαβήτρια κίνησε αυτή τη στρατηγική έρευνα [2] για να δώσει συνέχεια στη δέσμευσή της να παρακολουθεί την πρόοδο της Επιτροπής όσον αφορά τη διαφάνεια και τη σύνθεση των ομάδων εμπειρογνομόνων [3] . Με βάση τα προηγούμενα επιτεύγματα της Επιτροπής όσον αφορά τη βελτίωση της διαχείρισης αυτών των ομάδων, η έρευνα είχε ως στόχο να βοηθήσει την Επιτροπή στον εντοπισμό και την αντιμετώπιση των κύριων συστημικών αδυναμιών στους γενικούς κανόνες της που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων [4] . Οι αδυναμίες αυτές ενείχαν τον κίνδυνο να παρεμποδίσουν την περαιτέρω πρόοδο όσον αφορά



την ισόρροπη σύνθεση των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής και τη διαφάνεια των εργασιών τους [5] .

4. Η τότε νέα Επιτροπή είχε μόλις αναλάβει ορισμένες σημαντικές πρωτοβουλίες για την ενίσχυση της διαφάνειας των εργασιών της [6] . Είχε δηλώσει γενικά ότι η διαφάνεια και η λογοδοσία αποτελούν θέματα προτεραιότητας στις προσπάθειές της να οικοδομήσει ένα πρότυπο διοίκησης της ΕΕ. Ως εκ τούτου, η Διαμεσολαβήτρια έκρινε ότι ήταν κατάλληλη στιγμή να υποβάλει στην Επιτροπή μια σειρά φιλόδοξων προτάσεων σχετικά με τον τρόπο βελτίωσης των κανόνων που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής. Ως εκ τούτου, ο Διαμεσολαβητής βασίστηκε σε αιτήματα που είχαν ήδη υποβάλει στην Επιτροπή διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου [7] .

5. Κατά τη διάρκεια της έρευνάς της, η Διαμεσολαβήτρια υπέβαλε δύο είδη προτάσεων στην Επιτροπή σχετικά με τον τρόπο βελτίωσης του συστήματος των ομάδων εμπειρογνομόνων: «προτάσεις βελτίωσης» και «συστάσεις». Ενώ και τα δύο είδη προτάσεων αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των αδυναμιών που εντοπίστηκαν στο σύστημα, οι «συστάσεις» βασίζονται σε διαπίστωση υφιστάμενης κακοδιοίκησης.

Η έρευνα

6. Η στρατηγική έρευνα της Διαμεσολαβήτριας επεδίωξε να επιτύχει σημαντικό αντίκτυπο με την πάροδο του χρόνου. Προκειμένου να είναι σε θέση να χαρτογραφήσει και να μετρήσει τα αποτελέσματα, κάλυψε την περίοδο από την ανάληψη καθηκόντων από τη νέα Επιτροπή το 2014, έως το τέλος της φάσης εφαρμογής των μεταρρυθμισμένων κανόνων της ομάδας εμπειρογνομόνων από την Επιτροπή το 2017.

7. Ως πρώτο βήμα, η Διαμεσολαβήτρια διεξήγαγε δημόσια διαβούλευση για να επιτρέψει στα ενδιαφερόμενα μέρη να ενημερώσουν την έρευνά της [8] . Πολλοί ενδιαφερόμενοι που υπέβαλαν παρατηρήσεις εξέφρασαν την ανησυχία τους για το γεγονός ότι εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές ελλείψεις στο σύστημα, ιδίως όσον αφορά την ασυνεπή κατηγοριοποίηση των μελών των ομάδων εμπειρογνομόνων· δυσανάλογη εκπροσώπηση των εταιρικών συμφερόντων σε ομάδες εμπειρογνομόνων· έλλειψη δεδομένων σχετικά με το μητρώο της ομάδας εμπειρογνομόνων· και την απουσία αποτελεσματικής πολιτικής σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα. Ο Διαμεσολαβητής έλαβε υπόψη τις παρατηρήσεις που έλαβε κατά τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης και εξέτασε προσεκτικά τις διαθέσιμες πληροφορίες στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων [9] .

8. Μετά την ανάλυσή της σχετικά με το σύστημα των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής, η Διαμεσολαβήτρια ζήτησε από την Επιτροπή να απαντήσει σε μια σειρά λεπτομερών προτάσεων βελτίωσης [10] . Η Διαμεσολαβήτρια πρότεινε στην Επιτροπή να καθορίσει τους γενικούς κανόνες που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων σε νομικά δεσμευτική απόφαση της Επιτροπής και να εισαγάγει σημαντικές αλλαγές στο σύστημα στους ακόλουθους τομείς:



A. Πρόσκληση υποβολής υποψηφιοτήτων:

- Δημόσια πρόσκληση υποβολής αιτήσεων για κάθε ομάδα εμπειρογνομόνων
- Πύλη για προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων σε ομάδες εμπειρογνομόνων
- Τυποποιημένη ελάχιστη προθεσμία για όλες τις προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων

B. Συνέργειες με το Μητρώο Διαφάνειας:

- Υποχρεωτική εγγραφή στο Μητρώο Διαφάνειας για διορισμό σε ομάδες εμπειρογνομόνων
- Συνεπής κατηγοριοποίηση των μελών στις ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής
- Συστημικοί έλεγχοι και σύνδεση με το προφίλ ενός μέλους στο Μητρώο Διαφάνειας

Γ. Νέα πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα

Δ. Η φύση των οριζόντιων κανόνων και η επίτευξη ισορροπημένης σύνθεσης:

- Η έννοια της ισορροπίας
- Απαίτηση ισορροπίας
- Ατομική περιγραφή του υπολοίπου ανά ομάδα

Ε. Διαφάνεια, συμπεριλαμβανομένης της βελτίωσης της διαθεσιμότητας δεδομένων στο μητρώο:

- Διαφάνεια των συζητήσεων και των πρακτικών των συνεδριάσεων
- Δημοσίευση εγγράφων
- Δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με το κοινό συμφέρον που μοιράζονται τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκπροσωπούνται από μεμονωμένο εμπειρογνώμονα

9. Στην πρώτη απάντησή της [11] , η Επιτροπή συμφώνησε να εφαρμόσει, εν όλω ή εν μέρει, ορισμένες από τις προτάσεις του Διαμεσολαβητή για βελτίωση. **Το σημαντικότερο είναι ότι η Επιτροπή δήλωσε ότι είναι έτοιμη να μεταρρυθμίσει, στο εγγύς μέλλον, τους κανόνες της που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων. Η Επιτροπή συμφώνησε επίσης να συνδέσει το μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων με το Μητρώο Διαφάνειας [12] και να ενισχύσει τον ρόλο των προσκλήσεων υποβολής αιτήσεων στην επιλογή των μελών των ομάδων εμπειρογνομόνων. Ανακοίνωσε επίσης ότι θα θέσει σε εφαρμογή μια αναθεωρημένη έκδοση του μητρώου των ομάδων εμπειρογνομόνων της.** Η Διαμεσολαβητρια εξέφρασε την ικανοποίησή της για τις δεσμεύσεις της Επιτροπής και διατύπωσε περαιτέρω προτάσεις [13] για τα οποία, παρά την προθυμία της Επιτροπής να επανεξετάσει τους κανόνες της, διαπίστωσε περαιτέρω περιθώρια βελτίωσης.

10. Δεδομένου, ωστόσο, ότι οι ρυθμίσεις διαφάνειας της Επιτροπής σε σχέση με τα αποτελέσματα των ομάδων εμπειρογνομόνων δεν επέτρεψαν στο κοινό να παρακολουθεί λεπτομερώς τις εργασίες των ομάδων εμπειρογνομόνων και να γνωρίζει, εν τέλει, τις απόψεις των οποίων επηρέασαν την Επιτροπή, ο Διαμεσολαβητής διατύπωσε επίσης δύο ειδικές συστάσεις [14] . **Συνιστά i) να απαιτήσει από την Επιτροπή να είναι ουσιαστική και λεπτομερή τα πρακτικά των συνεδριάσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων και ii) οι συζητήσεις των ομάδων να είναι εξ ορισμού μη εμπιστευτικές .**



11. Στις 30 Μαΐου 2016, η Επιτροπή ανακοίνωσε τις μεταρρυθμίσεις του συστήματος των ομάδων εμπειρογνομόνων. Εξέδωσε απόφαση της Επιτροπής [15] με αναθεωρημένους κανόνες που διέπουν τη λειτουργία και τις εργασίες των ομάδων εμπειρογνομόνων της . Την επόμενη ημέρα, απέστειλε απάντηση [16] στις περαιτέρω προτάσεις και συστάσεις του Διαμεσολαβητή, παρουσιάζοντας τους νέους κανόνες και εξηγώντας τον τρόπο με τον οποίο ανταποκρίθηκαν στις προτάσεις και τις συστάσεις του Διαμεσολαβητή. Μολονότι οι νέοι κανόνες συνάδουν σε μεγάλο βαθμό με τις διάφορες προτάσεις του Διαμεσολαβητή σχετικά με τον τρόπο βελτίωσης του συστήματος, δεν κατέστη σαφές σε ποιο βαθμό οι διατάξεις σχετικά με τα πρακτικά των συνεδριάσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων και τις συζητήσεις έθεσαν σε εφαρμογή τις συστάσεις του Διαμεσολαβητή στους εν λόγω τομείς.

12. Ως εκ τούτου, η Διαμεσολαβήτρια έκρινε αναγκαίο να αξιολογήσει περαιτέρω τον βαθμό στον οποίο η Επιτροπή είχε αποδεχθεί και είχε δώσει πρακτική ισχύ στις δύο ειδικές συστάσεις της. Μετά το πέρας της μεταβατικής φάσης της Επιτροπής για την εφαρμογή των νέων κανόνων της ομάδας εμπειρογνομόνων, η Διαμεσολαβήτρια ζήτησε [17] έγγραφα και πληροφορίες για να καθορίσει πόσο λεπτομερής απαιτεί τώρα η Επιτροπή να είναι τα πρακτικά των συνεδριάσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων και πόσο συχνά, αν όχι καθόλου, οι ομάδες έχουν κάνει χρήση της δυνατότητας δημόσιας διαβούλευσης. Ο Διαμεσολαβητής και το προσωπικό της Επιτροπής συναντήθηκαν στη συνέχεια [18] για να συζητήσουν τα μέτρα που έλαβε η Επιτροπή προκειμένου να υλοποιήσουν τις συστάσεις του Διαμεσολαβητή.

13. Ο Διαμεσολαβητής είναι πλέον σε θέση να λάβει τελική άποψη σχετικά με τα πλεονεκτήματα των νέων κανόνων της Επιτροπής που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων της. Αποδίδει σημασία στην ακόλουθη συνολική αξιολόγηση του αντικτύπου που είχε η έρευνά της, σε συνδυασμό με τις προσπάθειες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, στο σύστημα των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής. Στο παράρτημα παρατίθεται λεπτομερής ανάλυση του τρόπου με τον οποίο αντιμετωπίστηκαν οι επιμέρους προτάσεις της στους νέους κανόνες της Επιτροπής.

Οι προτάσεις του Διαμεσολαβητή και οι νέοι κανόνες της Επιτροπής που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων

Αξιολόγηση της Διαμεσολαβήτριας

14. Η μεταρρύθμιση από την Επιτροπή των γενικών κανόνων που διέπουν τη δημιουργία και τη λειτουργία των ομάδων εμπειρογνομόνων της αποτελείται από ένα σύνολο τριών εγγράφων: την απόφαση της Επιτροπής [19] που περιέχει τους αναθεωρημένους γενικούς κανόνες· έγγραφο με τα παραρτήματα [20] της απόφασης, συμπεριλαμβανομένων τυποποιημένων εντύπων σχετικά με την επιλογή των μελών της ομάδας εμπειρογνομόνων και τους διαδικαστικούς κανόνες των ομάδων· και ανακοίνωση της Επιτροπής [21] στην οποία επεξηγούνται τα κύρια χαρακτηριστικά της μεταρρύθμισης. Οι νέοι γενικοί κανόνες



αντικατέστησαν και κατήργησαν τους παλαιούς κανόνες. Εφαρμόζονται σε όλες τις υφιστάμενες και μελλοντικές ομάδες εμπειρογνομόνων και έπρεπε να υλοποιηθούν έως το τέλος του 2016.

15. Η Διαμεσολαβήτρια αναγνωρίζει τις τεράστιες προσπάθειες που κατέβαλε η Επιτροπή για να καταστήσει περισσότερες από 800 ομάδες να συμμορφωθούν με τους νέους κανόνες σε σχετικά σύντομο χρονικό διάστημα. Ταυτόχρονα, η Επιτροπή έπρεπε να καταρτίσει το ανανεωμένο μητρώο των ομάδων εμπειρογνομόνων. Με τη μεταρρύθμισή της, η Επιτροπή αναθεώρησε σημαντικά τους κανόνες της ομάδας εμπειρογνομόνων και έθεσε σε εφαρμογή **ένα πιο ισχυρό, χωρίς αποκλεισμούς και διαφανέστερο σύστημα**. Οι νέοι κανόνες αποτελούν σαφή απάντηση στα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη που εξέφρασαν τις ανησυχίες τους [22]. Ενώ η μεταρρύθμιση αυτής της κλίμακας και του πεδίου εφαρμογής απαιτεί επιλογές που ενέχουν τον κίνδυνο να μην ικανοποιήσουν κάθε αίτημα που έχει υποβληθεί, το αποτέλεσμα συνολικά ανταποκρίνεται στις προσδοκίες του Διαμεσολαβητή σχετικά με το τι θα μπορούσε να επιτευχθεί ρεαλιστικά σε διάστημα τριών ετών. Το αποτέλεσμα είναι αξιόπαινο.

Πολιτικός έλεγχος και λογοδοσία

16. Όπως ζήτησε ο Διαμεσολαβητής, η Επιτροπή θέσπισε, για πρώτη φορά, γενικούς κανόνες που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων με τη μορφή **απόφασης της Επιτροπής**, παρέχοντας στους κανόνες αυτούς νομική εξουσία και ισχύ. Έχει επίσης παγιώσει το σύστημά της, εντάσσοντας στο πεδίο εφαρμογής της τα συμβουλευτικά όργανα που προηγουμένως δεν αντιμετωπίζονταν ως ομάδες εμπειρογνομόνων, αποκλειστικά και μόνο λόγω του μικρού αριθμού μελών. [23] Σημαντικό είναι ότι η Επιτροπή απέδειξε την αποφασιστικότητά της να αναλάβει τον πολιτικό έλεγχο και την ευθύνη επί των ομάδων εμπειρογνομόνων της, υποβάλλοντας τη σύσταση κάθε ομάδας εμπειρογνομόνων σε έγκριση σε επίπεδο Επιτρόπου. Έχει επίσης αναθέσει επίσημα στη Γενική Γραμματεία της να επιβλέπει την εφαρμογή των νέων κανόνων που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων [24].

Ενίσχυση του ρόλου του Μητρώου Διαφάνειας

17. Η Επιτροπή υιοθέτησε πλήρως την πρόταση της Διαμεσολαβήτριας για ενίσχυση της διαφάνειας με τη δημιουργία συνεργειών μεταξύ του μητρώου ομάδων εμπειρογνομόνων και του Μητρώου Διαφάνειας. Η Επιτροπή έχει συνδέσει τις καταχωρίσεις οργανώσεων και αυτοαπασχολούμενων ατόμων στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων με το προφίλ τους στο Μητρώο Διαφάνειας. Η Επιτροπή έχει επίσης εναρμονίσει την κατηγοριοποίηση των οργανώσεων που είναι μέλη ομάδων εμπειρογνομόνων με την κατηγοριοποίηση του Μητρώου Διαφάνειας. Είναι σημαντικό ότι η σύνδεση μεταξύ των δύο μητρώων δεν είναι μόνο τεχνική, αλλά σημαίνει επίσης ότι τα μέλη της ομάδας εμπειρογνομόνων υποχρεούνται πλέον, κατά γενικό κανόνα [25], να εγγραφούν στο Μητρώο Διαφάνειας. Με άλλα λόγια, οι οντότητες που δεν είναι καταχωρισμένες στο Μητρώο Διαφάνειας δεν είναι πλέον επιλέξιμες για συμμετοχή σε ομάδες εμπειρογνομόνων. Χάρη στους νέους δεσμούς μεταξύ των δύο μητρώων, το κοινό έχει τώρα, για πρώτη φορά, αξιόπιστες πληροφορίες σχετικά με το ποιος συμμετέχει σε ομάδες εμπειρογνομόνων. Ως πρόσθετο χαρακτηριστικό, η Επιτροπή αναφέρει επίσης ποια



συμφέροντα εκπροσωπούνται από οργανώσεις και μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται για να εκπροσωπούν ένα κοινό συμφέρον που συμμερίζονται τα ενδιαφερόμενα μέρη.

18. Ο Διαμεσολαβητής σημειώνει επίσης με ικανοποίηση ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή [26] , σημειώθηκε αισθητή αύξηση του αριθμού των εγγραφών στο Μητρώο Διαφάνειας κατά τους εννέα μήνες μετά την έγκριση των νέων γενικών κανόνων που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων.

Πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες

19. Η Επιτροπή έχει θέσει σε εφαρμογή μια νέα πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι εν λόγω εμπειρογνώμονες θα ενεργούν ανεξάρτητα και προς το δημόσιο συμφέρον. Η νέα πολιτική περιλαμβάνει τον ορισμό της σύγκρουσης συμφερόντων, τους κανόνες για την επεξεργασία των δηλώσεων συμφερόντων και τους κανόνες για τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων. Οι δηλώσεις συμφερόντων των ατόμων που διορίζονται ως εμπειρογνώμονες υπό την προσωπική τους ιδιότητα δημοσιεύονται στο μητρώο των ομάδων εμπειρογνομόνων. Σε δεόντως συμπληρωμένο έντυπο δήλωσης συμφερόντων παρέχεται ενημερωτικός απολογισμός των πρόσφατων δραστηριοτήτων και συμφερόντων ενός εμπειρογνώμονα [27] . Οι μεμονωμένοι εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα υπενθυμίζουν επίσης, σε ετήσια βάση, την υποχρέωσή τους να ενημερώνουν την Επιτροπή για τυχόν αλλαγές στα δηλωθέντα συμφέροντά τους.

Επιλογή μέσω δημόσιων προσκλήσεων υποβολής αιτήσεων

20. Η Επιτροπή έχει δημοσιεύσει προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων τα συνήθη μέσα επιλογής των μελών της ομάδας εμπειρογνομόνων (επιφυλάσσοντας το δικαίωμα να παρεκκλίνει από τον κανόνα σε εξαιρετικές περιπτώσεις). Ως εκ τούτου, η Επιτροπή ενίσχυσε τη διαφάνεια στη διαδικασία επιλογής. Η Διαμεσολαβητρια πιστεύει ότι η αυξημένη διαφάνεια της διαδικασίας επιλογής για τη συμμετοχή σε ομάδες εμπειρογνομόνων θα καταστήσει τη διαδικασία πιο περιεκτική και θα εξασφαλίσει μια πιο ισορροπημένη σύνθεση των ομάδων. Για να ενισχυθεί η προβολή των προσκλήσεων υποβολής αιτήσεων, η Επιτροπή δημιούργησε ειδική ενότητα για το μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων, η οποία περιλαμβάνει τη δυνατότητα αναζήτησης και εγγραφής προσκλήσεων υποβολής αιτήσεων σε συγκεκριμένους τομείς πολιτικής. Γενικότερα, τα ενδιαφερόμενα μέρη μπορούν πλέον να εγγραφούν στη ροή ειδήσεων μιας συγκεκριμένης ομάδας εμπειρογνομόνων, προκειμένου να ενημερωθούν για τις αλλαγές στο μητρώο.

Ισορροπημένη σύνθεση

21. Η άποψη του Διαμεσολαβητή είναι ότι η σύνθεση μιας συγκεκριμένης ομάδας



εμπειρογνωμόνων είναι ισορροπημένη εάν αντικατοπτρίζει με ακρίβεια τα διάφορα είδη εμπειρογνωμοσύνης που ζητεί η Επιτροπή, τα οποία, από κοινού, επιτρέπουν στην ομάδα να εκτελέσει πλήρως την εντολή που της έχει ανατεθεί [28]. Επομένως, η «Ισοδυναμία» δεν αναφέρεται, ούτε απαιτεί, κατάσταση αριθμητικής ισορροπίας ή ισοτιμίας των διαφόρων συμφερόντων που εκπροσωπούνται σε μια ομάδα εμπειρογνωμόνων. Σημειώνοντας ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο συμφωνεί με τη Διαμεσολαβήτρια επί του σημείου αυτού [29], εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν εκμεταλλεύτηκε την ευκαιρία να εξηγήσει ρητά, στους νέους κανόνες που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνωμόνων, τι ακριβώς αντιλαμβάνεται ως «ισορροπία». Ο Διαμεσολαβητής εξακολουθεί να πιστεύει ότι θα ήταν χρήσιμο για την Επιτροπή να λάβει σαφή θέση επί του θέματος, προκειμένου να αποφευχθούν παρεξηγήσεις εκ μέρους των ενδιαφερόμενων μερών και του κοινού.

22. Η Διαμεσολαβήτρια εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η Επιτροπή αποδέχθηκε, από κάθε πρόθεση και σκοπό, την πρότασή της να δοθεί ένας «ατομικός ορισμός της ισορροπίας» για κάθε ομάδα εμπειρογνωμόνων, δηλαδή μια εξήγηση της σύνθεσης που ζητείται για μια συγκεκριμένη ομάδα. Σύμφωνα με τους νέους κανόνες, η Επιτροπή, κατά τη σύσταση ομάδας εμπειρογνωμόνων, « καθορίζει σαφώς την εντολή της » και τα καθήκοντα της ομάδας και αναφέρει τον τομέα δραστηριότητας και το είδος των απαιτούμενων συμβουλών. Η Επιτροπή διευκρίνισε στους νέους κανόνες της ότι οι αρχές των κρατών μελών, καθώς και άλλοι δημόσιοι φορείς, που είναι μέλη ομάδας εμπειρογνωμόνων, μπορούν να εκπροσωπούνται στις συνεδριάσεις μόνο από δημόσιους υπαλλήλους ή άλλους δημόσιους υπαλλήλους. Με τον τρόπο αυτό, η Επιτροπή αντιμετώπισε την ανησυχία που εξέφρασαν οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, δηλαδή την ραχοκοκαλιά των εταιρικών συμφερόντων υπό το πρόσχημα των δημόσιων αρχών.

23. Η Διαμεσολαβήτρια είναι πεπεισμένη ότι όλες αυτές οι βελτιώσεις, στο σύνολό τους, θα επηρεάσουν θετικά την ισορροπημένη σύνθεση των ομάδων. Κατανοεί επίσης και αναμένει ότι η Επιτροπή παραμένει προσηλωμένη στην αντιμετώπιση κάθε πραγματικής ή αντιληπτής ανισορροπίας κατά περίπτωση. Κατά την άποψή της, τυχόν περαιτέρω μέτρα που θα μπορούσαν να εξεταστούν, για παράδειγμα, η διάθεση κεφαλαίων για τη στήριξη της ικανότητας των ομάδων που δεν διαθέτουν επαρκείς πόρους να συμμετέχουν, έχουν, σε βαθμό πολιτικό και αρμόζοντα, τη δυνατότητα συμμετοχής σε αυτό το επίπεδο, μεταξύ άλλων και μέσω του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Συστάσεις της Διαμεσολαβήτριας σχετικά με τα πρακτικά των συνεδριάσεων και τις συζητήσεις

Αξιολόγηση της Διαμεσολαβήτριας

24. Η Διαμεσολαβήτρια απηύθυνε τις ακόλουθες δύο συστάσεις στην Επιτροπή με σκοπό την ενίσχυση της διαφάνειας των εργασιών των ομάδων εμπειρογνωμόνων:

Η Επιτροπή θα πρέπει να αναθεωρήσει τους τυποποιημένους διαδικαστικούς κανόνες



της όσον αφορά:

- το περιεχόμενο των δημοσιευμένων πρακτικών και προβλέπει ότι, κατά τη συνήθη πορεία, τα δημοσιευμένα πρακτικά θα είναι όσο το δυνατόν πιο σημαντικά και, ιδίως, θα εκθέτουν τις θέσεις που εξέφρασαν τα μέλη·
- τον εμπιστευτικό χαρακτήρα των συζητήσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων και προβλέπει ότι, κατά γενικό κανόνα, οι συζητήσεις αυτές θα πρέπει να είναι διαφανείς και ότι μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, μετά από ψηφοφορία κατά πλειοψηφία εντός της ομάδας και με τη συγκατάθεση της Επιτροπής, οι εργασίες μιας ομάδας εμπειρογνομόνων θα είναι εμπιστευτικές. Η διαφάνεια στο πλαίσιο αυτό απαιτεί, τουλάχιστον, προηγούμενη δημοσίευση της ημερήσιας διάταξης και των βασικών εγγράφων, ακολουθούμενη από την έγκαιρη δημοσίευση των κατάλληλων πρακτικών της συγκεκριμένης συνεδρίασης της ομάδας εμπειρογνομόνων.

25. Οι κανόνες που ίσχυαν κατά την έναρξη της παρούσας έρευνας αποτελούσαν απλώς τυποποιημένους διαδικαστικούς κανόνες για τις ομάδες εμπειρογνομόνων. Δεν ήταν δεσμευτικές για την Επιτροπή και ήταν αδύναμες από πλευράς περιεχομένου. Προέβλεπαν μόνο συνοπτικά πρακτικά, τα οποία συνεπάγονταν τη μη δημοσιοποίηση των επιμέρους θέσεων που εξέφρασαν τα μέλη της ομάδας εμπειρογνομόνων κατά τη διάρκεια των συζητήσεων. Προέβλεπαν επίσης ότι οι συζητήσεις θα είναι εμπιστευτικές. Η Διαμεσολαβήτρια έκρινε ότι οι ρυθμίσεις αυτές δεν επιτρέπουν επαρκώς τον δημόσιο έλεγχο των συμβουλών και της εμπειρογνομοσύνης που παρασχέθηκαν στην Επιτροπή από τις ομάδες εμπειρογνομόνων της.

26. Ως πρώτο σημείο αλλαγής, η Επιτροπή ενέταξε τις σχετικές διατάξεις σχετικά με τα πρακτικά των συνεδριάσεων και τις συζητήσεις στο πλαίσιο των νέων, νομικά δεσμευτικών γενικών κανόνων που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων. Επομένως, δεν αποτελούν πλέον απλώς διαδικαστικούς κανόνες, αλλά αναπόσπαστο μέρος του συστήματος των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έστειλε ένα ισχυρό μήνυμα ότι λαμβάνει σοβαρά υπόψη την έμφαση που δίνει ο Διαμεσολαβητής στην ποιότητα των πρακτικών και στη διαφάνεια των συζητήσεων. Μολονότι η Επιτροπή δεν έχει επαναλάβει τη διατύπωση των συστάσεων του Διαμεσολαβητή, οι νέοι γενικοί κανόνες που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων, μαζί με τα μέτρα εφαρμογής [30] που έλαβε η Επιτροπή, προβλέπουν τις ακόλουθες βελτιώσεις.

Πρακτικά συνεδρίασης

27. Στους νέους κανόνες που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων, η Επιτροπή εισήγαγε **ένα νέο πρότυπο ποιότητας** για τα πρακτικά των συνεδριάσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων, απαιτώντας τα πρακτικά να είναι « *ουσιαστικά και πλήρη* ». Η Διαμεσολαβήτρια εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η Επιτροπή χρησιμοποίησε τον όρο «σημαντικό», ο οποίος λαμβάνεται από τη σύστασή της. Μολονότι η Επιτροπή, στους νέους γενικούς κανόνες της, δεν έχει προβλέψει ρητά τη διατύπωση απόψεων από τα μέλη, η Διαμεσολαβήτρια κατανοεί και αναμένει ότι η απαίτηση να είναι «πλήρης» τα πρακτικά αποσκοπεί στην αντιμετώπιση αυτής της πτυχής της σύστασής της. Σε σύγκριση με το προηγούμενως ισχύον πρότυπο των



«περιληπτικών πρακτικών», η νέα διάταξη σηματοδοτεί, αφ' εαυτής, πραγματική πρόοδο προς την κατεύθυνση της παροχής στο κοινό της δυνατότητας να κατανοήσει αποτελεσματικά τη διαδικασία στο πλαίσιο της οποίας αναπτύχθηκε η γνώμη μιας ομάδας εμπειρογνομόνων.

28. Είναι σημαντικό ότι η Επιτροπή έχει λάβει περαιτέρω μέτρα για να διασφαλίσει ότι το νέο της πρότυπο ποιότητας για το περιεχόμενο των πρακτικών των συνεδριάσεων θα τηρείται δεόντως κατά το στάδιο της εφαρμογής. Η Γενική Γραμματεία της Επιτροπής έχει καταρτίσει **υπόδειγμα για τα πρακτικά** των συνεδριάσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων, τα οποία έχουν δοθεί εντολή στις διάφορες Γενικές Διευθύνσεις της Επιτροπής (στο εξής: ΓΔ). Το υπόδειγμα περιλαμβάνει ειδικές οδηγίες σχετικά με τον τρόπο σύνταξης πρακτικών. Ειδικότερα, ζητεί από τις ΓΔ να απαριθμήσουν όλα τα σημεία που συζητήθηκαν από ομάδα εμπειρογνομόνων και να συντάξουν τα πρακτικά κατά τρόπο που να επιτρέπει την πλήρη κατανόηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης, καθώς και κάθε άλλου θέματος που συζητείται στη συνεδρίαση. **Το υπόδειγμα ζητεί επίσης να καταγράφονται οι θέσεις που εκφράζονται από τους συμμετέχοντες σε σχέση με καθένα από τα θέματα που συζητούνται**, καθώς και τα πιθανά συμπεράσματα, ή η ψηφοφορία, για κάθε θέμα που συζητείται.

29. Η Διαμεσολαβήτρια εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η Επιτροπή θα συνεχίσει να παρακολουθεί τη χρήση αυτού του υποδείγματος από τις ΓΔ της και τον τρόπο με τον οποίο ακολουθούν τις οδηγίες σχετικά με την κατάρτιση των πρακτικών. Η Γενική Γραμματεία της Επιτροπής έχει αναλάβει τη δέσμευση να διανέμει παραδείγματα βέλτιστων πρακτικών των πρακτικών των συνεδριάσεων στις ΓΔ, ζητώντας τους να αξιοποιήσουν τα παραδείγματα αυτά για την περαιτέρω βελτίωση του περιεχομένου των πρακτικών των δικών τους ομάδων εμπειρογνομόνων. Θα συνεχίσει επίσης να παρέχει καθοδήγηση στις ΓΔ σχετικά με συγκεκριμένα ζητήματα και να προσφέρει τακτικά μαθήματα κατάρτισης για το προσωπικό. Ο Διαμεσολαβητής εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι τα παραδείγματα βέλτιστων πρακτικών των πρακτικών των ομάδων εμπειρογνομόνων, τα οποία απέστειλε η Επιτροπή στον Διαμεσολαβητή στο πλαίσιο της προετοιμασίας της συνεδρίασης που πραγματοποιήθηκε τον Ιούνιο του 2017, ήταν πράγματι ουσιαστικά και ολοκληρωμένα. Ενθαρρύνει την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της για να διασφαλίσει ότι οι τρέχουσες βέλτιστες πρακτικές της κατά την κατάρτιση των πρακτικών των συνεδριάσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων θα αποτελέσουν συνήθη πρακτική στο εγγύς μέλλον.

30. Ως νέο χαρακτηριστικό της διαφάνειας, οι νέοι κανόνες της Επιτροπής που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων επιτρέπουν πλέον τη δημοσίευση διαφωνουσών απόψεων σε παράρτημα γνωμοδότησης, σύστασης ή έκθεσης που εγκρίνεται με ψηφοφορία. Ενώ οι ομάδες εμπειρογνομόνων εν γένει υιοθετούν τις θέσεις τους με συναίνεση και η εξάρτηση από ψηφοφορία εξακολουθεί να αποτελεί εξαίρεση, η νέα διάταξη αποτελεί ευπρόσδεκτο βήμα προς την περαιτέρω αύξηση της διαφάνειας των αποτελεσμάτων των ομάδων εμπειρογνομόνων. Ο Διαμεσολαβητής διαβεβαιώνεται ότι μέλη ορισμένων ομάδων εμπειρογνομόνων, αν και μικρός αριθμός, έχουν ήδη κάνει χρήση της νέας δυνατότητας καταγραφής και δημοσίευσης των διαφωνουσών γνώμών τους.



Διαβουλεύσεις

31. Όσον αφορά τις **εργασίες των ομάδων** εμπειρογνομόνων, οι νέοι κανόνες της Επιτροπής εφαρμόζουν πλήρως αυτό που ο Διαμεσολαβητής χαρακτήρισε ως « **ελάχιστες απαιτήσεις διαφάνειας** ». Οι νέοι κανόνες προβλέπουν την προηγούμενη δημοσίευση της ημερήσιας διάταξης και των εγγράφων αναφοράς, ακολουθούμενη από την έγκαιρη δημοσίευση των πρακτικών μιας συγκεκριμένης συνεδρίασης ομάδας εμπειρογνομόνων . Ως εκ τούτου, το κοινό θα ενημερώνεται για το αντικείμενο όλων των συζητήσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων, καθώς και για την πρόοδο των συζητήσεων. **Ως εκ τούτου, ο Διαμεσολαβητής κατανοεί ότι η Επιτροπή, σύμφωνα με αυτές τις ελάχιστες απαιτήσεις διαφάνειας, έχει καταργήσει τις εμπιστευτικές εργασίες των ομάδων εμπειρογνομόνων .**

32. Η συμφωνία αυτή επιβεβαιώνεται από το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει διαγράψει από τους κανόνες που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων τη ρητή δήλωση ότι οι συζητήσεις πρέπει να είναι εμπιστευτικές. Αντιθέτως, οι νέοι κανόνες προβλέπουν ότι οι ομάδες εμπειρογνομόνων μπορούν να αποφασίσουν να προβούν σε δημόσιες *διαβουλεύσεις* . Αν και αυτή η αλλαγή στη διατύπωση μπορεί να φαίνεται τυπολατρική, ο Διαμεσολαβητής την θεωρεί ένα βήμα προόδου. Από κοινού, οι νέοι κανόνες σχετικά με το πρότυπο ποιότητας των πρακτικών και τις ελάχιστες απαιτήσεις διαφάνειας για τις συζητήσεις σημαίνουν ότι **το ζήτημα δεν είναι πλέον αν το κοινό θα κατορθώσει να λάβει γνώση του περιεχομένου των διαβουλεύσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων**. Απαιτούνται πρακτικά για κάθε συνεδρίαση, συμπεριλαμβανομένων των συζητήσεων. **Το ερώτημα είναι μάλλον πόσο γρήγορα και σε ποιο επίπεδο λεπτομέρειας θα είναι το κοινό σε θέση να παρακολουθήσει τις διαβουλεύσεις**. Η απάντηση είναι προφανής εάν μια ομάδα εμπειρογνομόνων αποφασίσει να συνεδριάσει δημοσίως (βλ. σημείο 33 κατωτέρω). Σε περίπτωση που δεν το αποφασίσει, τα βασικά ερωτήματα θα είναι το πόσο έγκαιρη είναι η δημοσίευση των εγγράφων και σε ποιο βαθμό τα πρακτικά θα συνδέουν τις απόψεις που εκφράζονται με μεμονωμένα μέλη .

33. Το νέο πρότυπο της Επιτροπής για τα πρακτικά των συνεδριάσεων περιλαμβάνει έναν ειδικό τίτλο — « *φύση της συνεδρίασης* » — όπου πρέπει να αναφέρεται αν μια συγκεκριμένη συνεδρίαση της ομάδας εμπειρογνομόνων πραγματοποιήθηκε δημοσίως ή όχι. **Εάν μια ομάδα αποφασίσει να συνεδριάσει δημοσίως, η ΓΔ καλείται να δηλώσει τις ρυθμίσεις που επελέγησαν [31] . Με τον κατάλογο της δυνατότητας να επιτραπεί στο κοινό να παραστεί αυτοπροσώπως σε μια συνεδρίαση ή να μεταδοθεί μέσω διαδικτύου μια συνεδρίαση, το υπόδειγμα επιβεβαιώνει την αντίληψη του Διαμεσολαβητή ότι η νέα έννοια των «δημόσιων συσκέψεων» υπερβαίνει τη μη εμπιστευτικότητα. Στην πραγματικότητα, η Επιτροπή έχει θέσει σε εφαρμογή την πρόταση της Διαμεσολαβητριάς να εξετάσει κατά πόσον ορισμένες συζητήσεις ομάδων εμπειρογνομόνων θα μπορούσαν να είναι πλήρως ανοικτές στο κοινό, για παράδειγμα μέσω της διαδικτυακής μετάδοσης [32] . Η Επιτροπή επιβεβαίωσε στη Διαμεσολαβητρία ότι στόχος της σε αυτόν τον τομέα είναι να ενθαρρύνει τη μεγαλύτερη διαφάνεια και να δημοσιοποιήσει περαιτέρω, μεταξύ των ΓΔ της, την ιδέα της διοργάνωσης δημόσιων συνεδριάσεων ομάδων εμπειρογνομόνων, όποτε κρίνεται σκόπιμο . Ο Διαμεσολαβητής εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ορισμένες, αν και μικρές αριθμός, ομάδες**



εμπειρογνωμόνων έχουν ήδη κάνει χρήση της δυνατότητας μετάδοσης μέσω διαδικτύου [33] των συνεδριάσεών τους. Σε αυτή τη βάση, ο Διαμεσολαβητής κατανοεί ότι η Επιτροπή έχει μεταβεί από την έννοια των εμπιστευτικών διαβουλεύσεων σε μια έννοια διάκρισης μεταξύ δημόσιων και μη δημόσιων συσκέψεων. Στην πρώτη περίπτωση, τα μέλη του κοινού καλούνται να παραστούν αυτοπροσώπως σε μια συνεδρίαση ή η συνεδρίαση μεταδίδεται μέσω διαδικτύου.

34. Τέλος, η Επιτροπή ανακοίνωσε ότι θα δημιουργήσει, έως το τέλος του 2017, ένα νέο τμήμα στο μητρώο των ομάδων εμπειρογνωμόνων ειδικά αφιερωμένο σε έγγραφα σχετικά με τις εργασίες των ομάδων εμπειρογνωμόνων. Η Επιτροπή αναμένει ότι το νέο αυτό τμήμα, το οποίο θα ταξινομεί τα έγγραφα ανά είδος, θα αυξήσει την προβολή των εγγράφων και θα παράσχει κίνητρα στις ΓΔ να δημοσιεύουν εγκαίρως τα έγγραφα.

Συμπέρασμα σχετικά με τις συστάσεις του Διαμεσολαβητή

35. Παρά το γεγονός ότι είναι δυνατή και αναγκαία περαιτέρω πρόοδος όσον αφορά τη διαφάνεια των εργασιών των ομάδων εμπειρογνωμόνων, η Διαμεσολαβητρια θεωρεί ότι οι νέοι κανόνες της Επιτροπής σχετικά με τα πρακτικά των συνεδριάσεων των ομάδων εμπειρογνωμόνων και τις συζητήσεις συνάδουν με το πνεύμα των συστάσεών της. Υπό την προϋπόθεση ότι η Επιτροπή θα ακολουθήσει τις αλλαγές που έχει ήδη δρομολογήσει, ο Διαμεσολαβητής ελπίζει ότι θα επιτευχθούν απτά αποτελέσματα και ότι ο ανοικτός χαρακτήρας θα καταστεί η προεπιλεγμένη αρχή λειτουργίας των ομάδων εμπειρογνωμόνων.

Συμπέρασμα

Λαμβάνοντας υπόψη τους νέους γενικούς κανόνες της Επιτροπής που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνωμόνων, ο Διαμεσολαβητής περατώνει την έρευνα με το ακόλουθο συμπέρασμα:

Ο σκοπός αυτής της έρευνας έχει επιτευχθεί σε μεγάλο βαθμό, δηλαδή η μεταρρύθμιση του συστήματος των ομάδων εμπειρογνωμόνων της Επιτροπής. Στο μέλλον, ο Διαμεσολαβητής θα συνεχίσει να παρακολουθεί τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή εφαρμόζει τις δύο ειδικές συστάσεις της σχετικά με τη διαφάνεια των εργασιών των ομάδων εμπειρογνωμόνων της.

Η Επιτροπή θα ενημερωθεί για την απόφαση αυτή.

Έμιλυ Ο' Ράιλι

Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής

Στρασβούργο, 14/11/2017



Παράρτημα:

Αξιολόγηση από τον Διαμεσολαβητή της μεταρρύθμισης από την Επιτροπή των γενικών κανόνων που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων

Πίνακας επισκόπησης των επιμέρους συστάσεων, προτάσεων και δεσμεύσεων για βελτιώσεις

Σύσταση του Διαμεσολαβητή

ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

(Απόφαση των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής και απάντηση στη σύσταση του Διαμεσολαβητή)

Αξιολόγηση του Διαμεσολαβητή

Η Επιτροπή θα πρέπει να αναθεωρήσει τους τυποποιημένους διαδικαστικούς κανόνες της όσον αφορά:

- **το περιεχόμενο των δημοσιευμένων πρακτικών και προβλέπει ότι, κατά τη συνήθη πορεία, τα δημοσιευμένα πρακτικά θα είναι όσο το δυνατόν πιο σημαντικά και, ειδικότερα, θα εκθέτουν τις θέσεις που εξέφρασαν τα μέλη·**

Άρθρο 13 παράγραφοι 7 και 8

«Τα **πρακτικά** της συζήτησης για κάθε σημείο της ημερήσιας διάταξης και οι γνωμοδοτήσεις της ομάδας **είναι ουσιαστικά και πλήρη** .»

«Κατ' αρχήν, οι ομάδες εμπειρογνομόνων εγκρίνουν τις γνώμες, τις συστάσεις ή τις εκθέσεις τους με συναίνεση. Σε περίπτωση ψηφοφορίας, το αποτέλεσμα της ψηφοφορίας αποφασίζεται με απλή πλειοψηφία των μελών. **Τα μέλη που καταψήφισαν ή απείχαν έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν να επισυναφθούν στις γνωμοδοτήσεις, συστάσεις ή εκθέσεις έγγραφο που να συνοψίζει τους λόγους της θέσης τους.**»

Απάντηση

« Σύμφωνα με το αίτημα του Διαμεσολαβητή, οι αναθεωρημένοι οριζόντιοι κανόνες ενισχύουν περαιτέρω τη διαφάνεια. Όπως ζήτησε ο Διαμεσολαβητής, οι αναθεωρημένοι οριζόντιοι



κανόνες προβλέπουν ότι τα πρακτικά θα πρέπει να είναι ουσιαστικά και πλήρη .

Όπως πρότεινε ο Διαμεσολαβητής, οι αναθεωρημένοι οριζόντιοι κανόνες αναθέτουν στις υπηρεσίες της Επιτροπής να διασφαλίσουν την εκ των προτέρων δημοσίευση της ημερήσιας διάταξης και των εγγράφων αναφοράς σε εύθετο χρόνο πριν από τη συνεδρίαση, ακολουθούμενη από την έγκαιρη δημοσίευση των κατάλληλων πρακτικών της συγκεκριμένης συνεδρίασης της ομάδας εμπειρογνομόνων. [...]

Όταν οι ομάδες εμπειρογνομόνων διατυπώνουν γνώμες, συστάσεις ή εκθέσεις, τα μέλη που τις καταψήφισαν ή απείχαν έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν να επισυναφθούν στις γνωμοδοτήσεις, συστάσεις ή εκθέσεις έγγραφο που να συνοψίζει τους λόγους της θέσης τους. »

Η διατύπωση του Διαμεσολαβητή δεν επαναλήφθηκε· ωστόσο, οι νέοι κανόνες μαζί με τα μέτρα εφαρμογής της Επιτροπής συνάδουν με το πνεύμα της σύστασης της Διαμεσολαβήτριας.

*Οι κανόνες προβλέπουν τώρα ένα **νέο πρότυπο ποιότητας** , δηλαδή ότι τα πρακτικά πρέπει να είναι « **ουσιαστικά και πλήρη** ».*

Το νέο υπόδειγμα πρακτικών της Επιτροπής προβλέπει τον καθορισμό των θέσεων που εκφράζονται από τους συμμετέχοντες .

*Ως νέο χαρακτηριστικό της διαφάνειας, οι νέοι κανόνες της Επιτροπής επιτρέπουν πλέον τη δημοσίευση διαφωνουσών απόψεων **σε παράρτημα γνωμοδότησης, σύστασης ή έκθεσης που εγκρίνεται με ψηφοφορία.***

Η πλήρης αξιολόγηση της Διαμεσολαβήτριας περιλαμβάνεται στην απόφαση που περατώνει τη στρατηγική της έρευνα.

• τον εμπιστευτικό χαρακτήρα των διαβουλεύσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων και προβλέπει ότι, κατά γενικό κανόνα, οι διαβουλεύσεις αυτές θα πρέπει να είναι διαφανείς και ότι μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, μετά από ψηφοφορία κατά πλειοψηφία εντός της ομάδας και με τη συγκατάθεση της Επιτροπής, οι εργασίες μιας ομάδας εμπειρογνομόνων θα είναι εμπιστευτικές. Η διαφάνεια στο πλαίσιο αυτό απαιτεί, τουλάχιστον, προηγούμενη δημοσίευση της ημερήσιας διάταξης και των βασικών εγγράφων, ακολουθούμενη από την έγκαιρη δημοσίευση των κατάλληλων πρακτικών της συγκεκριμένης συνεδρίασης της ομάδας εμπειρογνομόνων.

Άρθρο 13 παράγραφος 6 και άρθρο 26 παράγραφος 1

«Σε συμφωνία με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής, η ομάδα μπορεί, με απλή πλειοψηφία των μελών της, να αποφασίσει ότι οι συζητήσεις θα είναι δημόσιες.»

«Η αρμόδια υπηρεσία της Επιτροπής καθιστά διαθέσιμα όλα τα σχετικά έγγραφα των ομάδων εμπειρογνομόνων και των υποομάδων, συμπεριλαμβανομένων των ημερήσιων διατάξεων, των πρακτικών και των παρατηρήσεων του συμμετέχοντος [...]. [...] Ειδικότερα, **οι υπηρεσίες**



εξασφαλίζουν τη δημοσίευση της ημερήσιας διάταξης και άλλων σχετικών εγγράφων αναφοράς σε εύθετο χρόνο πριν από τη συνεδρίαση, ακολουθούμενη από έγκαιρη δημοσίευση των πρακτικών .»

Απάντηση

« Όσον αφορά την εμπιστευτικότητα των διαβουλεύσεων των ομάδων εμπειρογνομόνων, το έργο που επιτελούν οι ομάδες εμπειρογνομόνων είναι συλλογικό, το οποίο πολύ συχνά οδηγεί σε συναινετικά συμπεράσματα, σε πνεύμα αμοιβαίας εμπιστοσύνης. Οι εμπειρογνομόνες θα πρέπει να είναι σε θέση να συμβάλλουν ελεύθερα στις εργασίες των ομάδων εμπειρογνομόνων σε κλειστές συζητήσεις. Ωστόσο, όπως και στο παρελθόν, μια ομάδα εμπειρογνομόνων μπορεί, με απλή πλειοψηφία των μελών της, σε συμφωνία με την αρμόδια υπηρεσία της Επιτροπής να αποφασίσει ότι οι συζητήσεις θα είναι δημόσιες. Έτσι, οι αναθεωρημένοι οριζόντιοι κανόνες παρέχουν στις ομάδες επαρκή χώρο για να αποφασίσουν τον τρόπο με τον οποίο επιθυμούν να λειτουργήσουν, με ευέλικτο τρόπο, υπό το πρίσμα ειδικών περιστάσεων. Πιστεύουμε ότι με αυτό το σύνολο διατάξεων επιτυγχάνεται εύλογη ισορροπία μεταξύ της διαφάνειας και των αναγκών εμπιστευτικότητας. »

Η διατύπωση του Διαμεσολαβητή δεν επαναλήφθηκε· ωστόσο, οι νέοι κανόνες μαζί με τα μέτρα εφαρμογής της Επιτροπής συνάδουν με το πνεύμα της σύστασης της Διαμεσολαβήτριας .

Οι νέοι κανόνες της Επιτροπής εφαρμόζουν αυτό που ο Διαμεσολαβητής χαρακτήρισε ως «ελάχιστες απαιτήσεις διαφάνειας» : οι κανόνες προβλέπουν πλέον την προηγούμενη δημοσίευση της ημερήσιας διάταξης και άλλων βασικών εγγράφων και την έγκαιρη δημοσίευση των πρακτικών.

*Σύμφωνα με τους νέους κανόνες, η Επιτροπή κατήργησε την έννοια των εμπιστευτικών διαβουλεύσεων· τα πρακτικά θα δημοσιεύονται πάντα. **Εάν μια ομάδα εμπειρογνομόνων αποφασίσει να προβεί σε δημόσιες διαβουλεύσεις, η συνεδρίαση μπορεί να μεταδοθεί μέσω διαδικτύου ή το κοινό μπορεί να κληθεί να παραστεί αυτοπροσώπως .***

Η πλήρης αξιολόγηση της Διαμεσολαβήτριας περιλαμβάνεται στην απόφαση περάτωσης της στρατηγικής έρευνάς της .

Γενική αξιολόγηση της εφαρμογής από την Επιτροπή των προτάσεων του Διαμεσολαβητή:

Η Επιτροπή εφάρμοσε ικανοποιητικά τη συντριπτική πλειονότητα των προτάσεων του Διαμεσολαβητή.

Οι ακόλουθες πέντε προτάσεις δεν εφαρμόστηκαν (πλήρως):

- Δεν υπάρχει αυτοτελής εξήγηση της έννοιας της ισορροπίας της Επιτροπής.
- Δεν υπάρχει απόλυτη απαίτηση ισορροπίας. Ο κανόνας εξακολουθεί να αναφέρει ότι η Επιτροπή επιδιώκει να εξασφαλίσει την ισορροπία «στο μέτρο του δυνατού » (άρθρο 10 παράγραφος 5).



- Η Επιτροπή δεν έχει καθορίσει γενικά κριτήρια για την κατηγοριοποίηση των οικονομικών και μη οικονομικών συμφερόντων σε ομάδες εμπειρογνομόνων.
- Οι μεμονωμένοι εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα δεν υποχρεούνται να επικαιροποιούν τη δήλωση συμφερόντων τους σε ετήσια βάση (άρθρο 11 παράγραφος 5).
- Τα έγγραφα σχετικά με τις εργασίες των ομάδων εμπειρογνομόνων μπορούν να δημοσιεύονται είτε στο μητρώο είτε σε ειδικό ιστότοπο (άρθρο 26 παράγραφος 1). Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν συμφώνησε να δημοσιεύσει μόνο στο μητρώο (προκειμένου να είναι δυνατή η αναζήτηση των εγγράφων).

Πρόταση του Διαμεσολαβητή

ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

(Απόφαση των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής και απάντηση στη σύσταση του Διαμεσολαβητή)

Αξιολόγηση του Διαμεσολαβητή

Όσον αφορά τα θέματα για τα οποία υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης, η Διαμεσολαβητρια πρότεινε στην Επιτροπή:

α) Δεσμεύονται να χρησιμοποιούν πάντοτε δημόσιες προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων για την επιλογή μελών ομάδων εμπειρογνομόνων που δεν είναι δημόσιες αρχές·

Άρθρο 10 παράγραφοι 1 έως 4

« Η επιλογή των μελών της ομάδας εμπειρογνομόνων πραγματοποιείται μέσω δημόσιων προσκλήσεων υποβολής αιτήσεων, εξαιρουμένων των μελών τύπου Δ και Ε και των αντιπροσωπευτικών φορέων που έχουν συσταθεί βάσει της ενωσιακής νομοθεσίας για την παροχή συμβουλών σε συγκεκριμένους τομείς [...]»

[...]

« Η Επιτροπή μπορεί να παρεκκλίνει από τις διατάξεις των παραγράφων 1 έως 3, όταν αυτό κρίνεται δικαιολογημένο από υπερισχύουσες προτεραιότητες ή επείγουσες περιπτώσεις. Εάν η Επιτροπή αποφασίσει ότι μια δημόσια πρόσκληση δεν αποτελεί κατάλληλο μέσο για την επιλογή των μελών συγκεκριμένης ομάδας εμπειρογνομόνων, η επιλογή εμπειρογνομόνων πραγματοποιείται βάσει αντικειμενικών επαληθεύσιμων κριτηρίων, τα οποία δημοσιεύονται στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων.»

Εφαρμογή, αλλά πρόβλεψη για εξαίρεση.

Συνολικά ικανοποιητική εφαρμογή



β) Δεσμεύονται να χρησιμοποιήσουν την κατηγοριοποίηση του Μητρώου Διαφάνειας για την κατηγοριοποίηση, στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων, των οργανώσεων μελών των ομάδων εμπειρογνομόνων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Μητρώου Διαφάνειας·

Άρθρο 7 παράγραφος 2 και άρθρο 25 + παράρτημα «έντυπο ταξινόμησης»

«Οι ομάδες εμπειρογνομόνων μπορούν να αποτελούνται από τα ακόλουθα είδη μελών:

α) άτομα που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα και ενεργούν ανεξάρτητα και προς το δημόσιο συμφέρον (**«μέλη τύπου Α»**)·

(β) άτομα που διορίζονται για να εκπροσωπούν ένα κοινό συμφέρον που συμμερίζονται τα ενδιαφερόμενα μέρη σε έναν συγκεκριμένο τομέα πολιτικής, τα οποία δεν εκπροσωπούν μεμονωμένο ενδιαφερόμενο μέρος, αλλά ένας προσανατολισμός πολιτικής κοινός σε διάφορες οργανώσεις ενδιαφερόμενων μερών (**«μέλη τύπου Β»**). [...]

γ) οργανισμούς με την ευρεία έννοια της λέξης, συμπεριλαμβανομένων εταιρειών, ενώσεων, μη κυβερνητικών οργανώσεων, συνδικαλιστικών οργανώσεων, πανεπιστημίων, ερευνητικών ιδρυμάτων, δικηγορικών γραφείων και συμβούλων (**μέλη τύπου Γ**)·

Δ) Οι αρχές των κρατών μελών, σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο (**«μέλη τύπου Δ»**)·

Ε) άλλοι δημόσιοι φορείς, όπως οι αρχές τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένων των αρχών των υποψήφιων χωρών, των οργάνων και οργανισμών της Ένωσης και των διεθνών οργανισμών (**«μέλη τύπου Ε»**).»

« Οι υπηρεσίες της Επιτροπής ταξινομούν τα μέλη [...] των ομάδων εμπειρογνομόνων και των υποομάδων [...] στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων σύμφωνα με τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στην παρούσα απόφαση και στα παραρτήματά της , με βάση τις πληροφορίες που παρέχονται από τις αιτήσεις που ανταποκρίνονται σε δημόσια πρόσκληση υποβολής αιτήσεων.»

Παράρτημα Έντυπο ταξινόμησης :

«Η παρούσα αίτηση υποβάλλεται ως το ακόλουθο είδος οργανισμού: (*επιλέξτε μία μόνο επιλογή, λαμβάνοντας υπόψη τους ορισμούς που αναφέρονται κατωτέρω*).

α) Ακαδημαϊκή, Ερευνητικά Ινστιτούτα και Δεξαμενές Σκέψης

β) Τράπεζες/Χρηματοπιστωτικά Ιδρύματα

γ) Εταιρείες/όμιλοι

Δ) Δικηγορικές Εταιρείες



Ε) ΜΚΟ

στ) Επαγγελματικές ενώσεις

ζ) Επαγγελματικές συμβουλευτικές υπηρεσίες

η) Εμπορικές και επιχειρηματικές ενώσεις

ι) Συνδικαλιστικές οργανώσεις

ι) Άλλο (διευκρινίστε)»

Απάντηση

« [...] η Επιτροπή δεν κρίνει σκόπιμο να αναπαραγάγει πλήρως την κατηγοριοποίηση του Μητρώου Διαφάνειας για την κατηγοριοποίηση των μελών ομάδων εμπειρογνομόνων. Ωστόσο, πολλές κατηγορίες που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος στο Μητρώο Διαφάνειας θα χρησιμοποιηθούν επίσης στο νέο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων, εξασφαλίζοντας έτσι υψηλό βαθμό εναρμόνισης. »

Πλήρης εφαρμογή

Οι κατηγορίες οργανώσεων βασίζονται σαφώς στην κατηγοριοποίηση του Μητρώου Διαφάνειας (1 πρόσθετη κατηγορία για το μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων: « Τράπεζες/Χρηματοπιστωτικά Ιδρύματα »)

γ) Να μεριμνήσει ώστε η Κοινή Γραμματεία του Μητρώου Διαφάνειας να βελτιώσει περαιτέρω και να εντείνει τους συστηματικούς ελέγχους των εισερχόμενων νέων καταχωρίσεων όσον αφορά το σωστό τμήμα της καταχώρισης

Εκτός του πεδίου εφαρμογής της απόφασης της Επιτροπής

Απάντηση

« Η ισχύουσα διοργανική συμφωνία δεν προβλέπει επίσημο εκ των προτέρων έλεγχο των νέων εγγεγραμμένων. Ωστόσο, όλες οι οργανώσεις του Μητρώου Διαφάνειας δεσμεύονται από τον κώδικα δεοντολογίας του Μητρώου Διαφάνειας [...]. [...] Όλες οι νέες εισερχόμενες εγγραφές υπόκεινται σε έλεγχο επιλεξιμότητας, ο οποίος, μεταξύ άλλων, αξιολογεί την καταλληλότητα του τμήματος που επιλέγει ο εγγεγραμμένος με βάση το προφίλ και τις δραστηριότητές του. Οι προσπάθειες για τη βελτίωση της ποιότητας των δεδομένων θα συνεχίσουν να εντείνονται. Η εν εξελίξει δημόσια διαβούλευση σχετικά με ένα υποχρεωτικό μητρώο διαφάνειας θα επιτρέψει επίσης στα ενδιαφερόμενα μέρη να εκφράσουν την άποψή τους σχετικά με τον τρόπο βελτίωσης της φιλικότητας προς τον χρήστη και της συνολικής ποιότητας των δεδομένων που περιλαμβάνονται στο μητρώο. »



Ικανοποιητική απάντηση

Δ) Να απαιτούν από μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα να επικαιροποιούν τις δηλώσεις συμφερόντων τους σε ετήσια βάση.

Άρθρο 11 παράγραφος 5

« Τα μέλη τύπου Α υποχρεούνται να ενημερώνουν αμέσως την αρμόδια υπηρεσία της Επιτροπής για κάθε σχετική μεταβολή των πληροφοριών που παρασχέθηκαν προηγουμένως , μεταξύ άλλων όσον αφορά τις επικείμενες δραστηριότητες, οπότε πρέπει να υποβάλουν αμέσως νέο συμπληρωμένο έντυπο DOI στο οποίο περιγράφεται η αλλαγή, ώστε οι υπηρεσίες της Επιτροπής να είναι σε θέση να το αξιολογήσουν εν ευθέτω χρόνω. Κατά την πρώτη συνεδρίαση κάθε ημερολογιακού έτους, ο πρόεδρος κάθε ομάδας εμπειρογνομένων ή υποομάδας υπενθυμίζει σε όλα τα μέλη του τύπου Α την υποχρέωση αυτή .»

Απάντηση

« [...] η Επιτροπή θεωρεί δυσανάλογο για τις ΓΔ να χειρίζονται τις ετήσιες επικαιροποιήσεις των δηλώσεων συμφερόντων όταν δεν επήλθαν αλλαγές στην κατάσταση του εμπειρογνώμονα. »

[Ακολουθεί η επεξήγηση των «μέτρων υποκατάστασης».]

Δεν υλοποιήθηκε ακριβώς όπως ζητήθηκε (καμία αυτόματη ετήσια άσκηση επικαιροποίησης των DOIs).

Ωστόσο, υποχρέωση των μεμονωμένων εμπειρογνομένων να ενημερώνουν αμέσως την Επιτροπή για κάθε σχετική αλλαγή

+ υποχρέωση του προέδρου της ομάδας να υπενθυμίζει στα μέλη την υποχρέωσή τους σε ετήσια βάση .

Συνολικά ικανοποιητική.

Ε) Εξηγεί, στους οριζόντιους κανόνες που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομένων, τι σημαίνει η Επιτροπή με τον όρο «ισορροπία».

Δεν υπάρχει αντίστοιχη διάταξη

Απάντηση

« Οι αναθεωρημένοι οριζόντιοι κανόνες επιβεβαιώνουν εκ νέου την ισχυρή δέσμευση της Επιτροπής να επιδιώξει μια ισορροπημένη σύνθεση των ομάδων εμπειρογνομένων. Κατά την επιλογή των μελών των ομάδων εμπειρογνομένων, οι υπηρεσίες της Επιτροπής πρέπει να αποσκοπούν στη διασφάλιση όχι μόνο υψηλού επιπέδου εμπειρογνομοσύνης, αλλά και



γεωγραφικής ισορροπίας, ισόρροπης εκπροσώπησης της σχετικής τεχνογνωσίας και των τομέων ενδιαφέροντος και ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων. Οι αναθεωρημένοι οριζόντιοι κανόνες καθιστούν σαφές ότι αυτή η ισορροπημένη σύνθεση πρέπει να εξασφαλίζεται λαμβάνοντας υπόψη τα ειδικά καθήκοντα των ομάδων εμπειρογνομόνων και το είδος της εμπειρογνωμοσύνης που απαιτείται ενόψει της εντολής της ομάδας. [...] »

Δεν εφαρμόζεται πλήρως (καμία αυτόνομη διάταξη σχετικά με το τι σημαίνει «ισορροπία»).

Ορισμένα στοιχεία σχετικά με το τι σημαίνει «ισορροπία» για την Επιτροπή μπορούν — όπως συνέβαινε με τους παλαιούς κανόνες — να συναχθούν από το άρθρο 10 παράγραφος 5 με ισορροπημένη σύνθεση. Βλ. κατωτέρω.

στ) Απαιτούν οι ομάδες εμπειρογνομόνων να έχουν ισορροπημένη σύνθεση. Η Επιτροπή μπορεί να επιτρέψει εξαίρεση από την απαίτηση ισορροπίας σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις·

Άρθρο 10 παράγραφοι 5 και 6

«Κατά την επιλογή των μελών των ομάδων, οι υπηρεσίες της Επιτροπής αποσκοπούν στη διασφάλιση, στο μέτρο του δυνατού, υψηλού επιπέδου εμπειρογνωμοσύνης, γεωγραφικής ισορροπίας, καθώς και ισόρροπης εκπροσώπησης της σχετικής τεχνογνωσίας και των τομέων ενδιαφέροντος, λαμβανομένων υπόψη των ειδικών καθηκόντων της ομάδας εμπειρογνομόνων, του είδους της απαιτούμενης εμπειρογνωμοσύνης και της ανταπόκρισης στις προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων.»

«Κατά τον διορισμό μεμονωμένων εμπειρογνομόνων, είτε υπό την προσωπική τους ιδιότητα είτε για να εκπροσωπούν ένα κοινό συμφέρον, οι υπηρεσίες της Επιτροπής επιδιώκουν την επίτευξη ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων στη σύνθεση της ομάδας εμπειρογνομόνων. Ο μεσοπρόθεσμος στόχος είναι τουλάχιστον το 40 % των εκπροσώπων κάθε φύλου σε κάθε ομάδα εμπειρογνομόνων.»

Απάντηση

« Καθώς οι δημόσιες προσκλήσεις παρέχουν ίσες ευκαιρίες σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, η Επιτροπή δεν μπορεί να προσυπογράψει την άποψη του Διαμεσολαβητή ότι, εάν η Επιτροπή αντιμετωπίζει δυσκολίες στην επίτευξη μιας πλήρως ισορροπημένης σύνθεσης, θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο τροποποίησης της εντολής της ομάδας, μειώνοντας το μέγεθός της ή ακόμη και αποφασίζοντας να μην την συστήσει καθόλου. Αυτό, στην πραγματικότητα, θα μείωνε σημαντικά την ικανότητα της Επιτροπής να έχει πρόσβαση στην εμπειρογνωμοσύνη και να θεωρεί ότι χρειάζεται πραγματικά, πράγμα που αντιβαίνει στον ίδιο τον σκοπό της σύστασης ομάδων εμπειρογνομόνων. »

Δεν υλοποιήθηκε.

Η Διαμεσολαβήτρια ζήτησε από την Επιτροπή να προβλέψει απαίτηση απόλυτης ισορροπίας σε



συνδυασμό με τη δυνατότητα εξαίρεσης σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις (όπως συμφώνησε να πράξει η Επιτροπή για τις προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων — βλ. πρόταση α) ανωτέρω).

Η Επιτροπή διατήρησε την ίδια ακριβώς διατύπωση με εκείνη που χρησιμοποιήθηκε στους παλαιούς κανόνες: η ισορροπία απαιτείται μόνο «στο μέτρο του δυνατού».

ζ) Καθορίζει και εξηγεί, με πρωταρχική αναφορά στην εντολή μιας ομάδας που πρόκειται να συσταθεί, ποια σύνθεση ζητείται και γιατί, λαμβάνοντας υπόψη τα ακόλουθα κριτήρια: τον στόχο/τα καθήκοντα της ομάδας και την απαιτούμενη εμπειρογνωσία, ποια ενδιαφερόμενα μέρη θα επηρεαστούν κατά πάσα πιθανότητα από το θέμα, πώς οργανώνονται οι εν λόγω ομάδες ενδιαφερομένων και, ενδεχομένως, ποια θα πρέπει να είναι η αναλογία των εκπροσωπούμενων οικονομικών και μη οικονομικών συμφερόντων·

Άρθρο 5 παράγραφος 1 και άρθρο 10 παράγραφος 2

«Κατά τη σύσταση ομάδας εμπειρογνομόνων, η Επιτροπή ή οι υπηρεσίες **της καθορίζουν σαφώς την εντολή της**, σύμφωνα με τον ρόλο των ομάδων εμπειρογνομόνων που ορίζεται στο άρθρο 3, **καθώς και τα καθήκοντα της ομάδας εμπειρογνομόνων όσο το δυνατόν ακριβέστερα, αναφέροντας παράλληλα τον τομέα δραστηριότητάς της και το είδος των απαιτούμενων συμβουλών** .»

«[...] **Οι προσκλήσεις υποβολής προτάσεων περιγράφουν σαφώς** τα κριτήρια επιλογής, συμπεριλαμβανομένης της απαιτούμενης εμπειρογνωμοσύνης και, **εφόσον υπάρχει, των συμφερόντων που πρέπει να εκπροσωπούνται σε σχέση με τις εργασίες που πρόκειται να εκτελεστούν** . [...]»

Απάντηση

«[...] οι προσκλήσεις υποβολής υποψηφιοτήτων θα πρέπει να περιγράφουν σαφώς τα κριτήρια επιλογής, συμπεριλαμβανομένης της απαιτούμενης εμπειρογνωμοσύνης και, εφόσον υπάρχει, των συμφερόντων που πρέπει να εκπροσωπούνται σε σχέση με τις εργασίες που πρόκειται να εκτελεστούν. Οι απαιτήσεις αυτές παρέχουν επαρκή καθοδήγηση στις υπηρεσίες της Επιτροπής για την εξασφάλιση ισόρροπης σύνθεσης των ομάδων εμπειρογνομόνων τους, χωρίς να απαιτείται ο καθορισμός ειδικότερων εκ των προτέρων απαιτήσεων για τις επιμέρους ομάδες. [...] Τελικά, η Επιτροπή επιθυμεί να υπογραμμίσει ότι η τελική ισορροπία που επιτυγχάνεται στις ομάδες εμπειρογνομόνων εξαρτάται επίσης από τον αριθμό και την ποιότητα των απαντήσεων που λαμβάνει στις προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων. Αντιθέτως, η σύνθεση των ομάδων εμπειρογνομόνων δεν θα πρέπει να σχεδιάζεται με τη θέσπιση ανώτατου ορίου ή ποσοστωσίας για κάθε κατηγορία συμφερόντων, ανεξάρτητα από τις συγκεκριμένες συνθήκες υπό τις οποίες λειτουργούν οι ομάδες αυτές και το ενδιαφέρον που εκδηλώνουν τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά τη διαδικασία επιλογής, διότι αυτό συχνά οδηγεί σε τεχνητή σύνθεση ομάδων, οι οποίες στη συνέχεια δεν θα ήταν σε θέση να παράσχουν στην Επιτροπή την προστιθέμενη αξία που χρειάζεται και γιατί συγκροτείται η ομάδα. Υπό το πρίσμα αυτό, η Επιτροπή υποστηρίζει επίσης ότι δεν είναι ούτε σκόπιμο ούτε χρήσιμο να καταρτιστεί θεωρητικός ορισμός της ισορροπίας ή



ορισμός της ισορροπίας για κάθε ομάδα [...]. »

Πλήρης εφαρμογή

Αν και η διάταξη αυτή καθαυτή δεν είναι νέα, είναι πολύ πιο λεπτομερής από πριν και, για πρώτη φορά, χρησιμοποιεί τον όρο «εντολή» μιας ομάδας.

Η Επιτροπή έχει δεσμευτεί να καθορίσει την εντολή της ομάδας σε σχέση με τα καθήκοντα που πρέπει να εκτελεστούν, τον τομέα δραστηριότητας της ομάδας και το είδος των απαιτούμενων συμβουλών. Επιπλέον, οι προσκλήσεις υποβολής υποψηφιοτήτων θα περιγράφουν επίσης τα συμφέροντα που πρέπει να εκπροσωπούνται σε σχέση με τις εργασίες που πρόκειται να εκτελεστούν.

Η νέα διατύπωση **προσεγγίζει αρκετά την ιδέα του Διαμεσολαβητή για έναν «ατομικό ορισμό της ισορροπίας»**.

η) Καθορισμός γενικών κριτηρίων για την κατηγοριοποίηση των οικονομικών και μη οικονομικών συμφερόντων σε ομάδες εμπειρογνωμόνων

Δεν υπάρχει αντίστοιχη διάταξη

Απάντηση

« Με βάση την αποκτηθείσα πείρα, η Επιτροπή δεν κρίνει σκόπιμο να καθορίσει γενικά κριτήρια για την κατηγοριοποίηση των οικονομικών και μη οικονομικών συμφερόντων σε ομάδες εμπειρογνωμόνων. Όπως αναφέρεται στην απάντηση της Επιτροπής προς τη Διαμεσολαβητρία σε σχέση με την αυτεπάγγελτη έρευνα OI/7/2014/NF σχετικά με τη σύνθεση των ομάδων διαλόγου με τους πολίτες (CDG), αποδείχθηκε αδύνατο να θεσπιστεί αξιόπιστη μέθοδος ταξινόμησης. Και πάλι, η φύση των εκπροσωπούμενων συμφερόντων θα πρέπει να αξιολογείται κατά περίπτωση στο πλαίσιο των προσκλήσεων υποβολής αιτήσεων. »

Δεν εφαρμόστηκαν, αλλά δόθηκαν χρήσιμες εξηγήσεις.

(Ι) Να προβλέπει τη συστηματική και έγκαιρη δημοσίευση, στο μητρώο των ομάδων εμπειρογνωμόνων, όλων των εγγράφων σχετικά με τις εργασίες των ομάδων εμπειρογνωμόνων και των υποομάδων τους (συμπεριλαμβανομένων των πρακτικών των συνεδριάσεων), εκτός από τα έγγραφα ή μέρη εγγράφων που καλύπτονται από μία από τις εξαιρέσεις που προβλέπονται στον κανονισμό 1049/2001, στον βαθμό που ισχύει σχετική εξαίρεση.

Άρθρο 26

«Οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής διαθέτουν όλα τα σχετικά έγγραφα των ομάδων εμπειρογνωμόνων και των υποομάδων, συμπεριλαμβανομένων των ημερήσιων διατάξεων, των πρακτικών και των παρατηρήσεων των συμμετεχόντων, είτε στο μητρώο ομάδων εμπειρογνωμόνων είτε μέσω συνδέσμου από το μητρώο προς ειδικό ιστότοπο όπου



διατίθενται οι πληροφορίες αυτές. [...] Ειδικότερα, οι υπηρεσίες εξασφαλίζουν τη δημοσίευση της ημερήσιας διάταξης και άλλων σχετικών εγγράφων αναφοράς **σε εύθετο χρόνο πριν από τη συνεδρίαση** , ακολουθούμενη από **έγκαιρη** δημοσίευση των πρακτικών.»

« **Εξαιρέσεις από τη δημοσίευση προβλέπονται μόνο** όταν θεωρείται ότι η δημοσιοποίηση ενός εγγράφου θα υπονόμει την προστασία οιοδήποτε δημόσιου ή ιδιωτικού συμφέροντος, **όπως ορίζεται στο άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001** .»

Απάντηση

« Η Επιτροπή δεν μπορεί να συμφωνήσει με την άποψη του Διαμεσολαβητή ότι η διαφάνεια διασφαλίζεται μόνο εάν όλα τα έγγραφα αναφορτωθούν στο μητρώο των ομάδων εμπειρογνομόνων, ώστε να είναι προσβάσιμα σε ένα μέρος. Για λόγους αναλογικότητας και για να αποφευχθεί ο περιττός διοικητικός φόρτος εργασίας, η Επιτροπή υποστηρίζει ότι οι προαναφερθείσες ευέλικτες ρυθμίσεις που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος σχετικά με τη δημοσίευση επιτρέπουν στο ευρύ κοινό να ενημερώνεται επαρκώς και, ως εκ τούτου, είναι δικαιολογημένες .

Πλήρης εφαρμογή όσον αφορά το περιεχόμενο : συστηματική και έγκαιρη δημοσίευση εγγράφων, εκτός από τα έγγραφα ή μέρη εγγράφων, τα οποία εμπίπτουν σε μία από τις εξαιρέσεις του κανονισμού 1049/2001.

Δεν εφαρμόζεται όσον αφορά τον τόπο δημοσίευσης των εγγράφων . Ο Διαμεσολαβητής ζήτησε από την Επιτροπή να δημοσιεύει έγγραφα απευθείας στο μητρώο, δεδομένου ότι τα έγγραφα μπορούν να αναζητηθούν. Η Επιτροπή διατηρεί την τρέχουσα κατάσταση όπου τα έγγραφα μπορούν να δημοσιεύονται είτε στο μητρώο είτε σε ειδικό ιστότοπο.

Συνολικά, η εφαρμογή μπορεί να θεωρηθεί ικανοποιητική .

Γενική αξιολόγηση της εφαρμογής από την Επιτροπή των δεσμεύσεων που έχουν ήδη αναληφθεί:

Η Επιτροπή μετέφρασε τις δεσμεύσεις που ανέλαβε στη γνωμοδότησή της προς τον Διαμεσολαβητή (με ημερομηνία Μαΐου 2015) στις διατάξεις της νέας απόφασης για τις ομάδες εμπειρογνομόνων.

Γενική παρατήρηση της Επιτροπής, στην απάντησή της στη σύσταση του Διαμεσολαβητή, σχετικά με τις δεσμεύσεις που ανέλαβε στη γνώμη της:

« [...] οι αναθεωρημένοι οριζόντιοι κανόνες εκπληρώνουν πλήρως τις δεσμεύσεις που ανέλαβε η Επιτροπή στην απάντησή της προς τον Διαμεσολαβητή της 29ης Μαΐου 2015 από:

— καθιστώντας υποχρεωτική την επιλογή μελών της ομάδας εμπειρογνομόνων από τις υπηρεσίες της Επιτροπής μέσω δημόσιων προσκλήσεων υποβολής αιτήσεων, υπό ορισμένες προϋποθέσεις·



— σημαντική βελτίωση της διαχείρισης της σύγκρουσης συμφερόντων σε σχέση με άτομα που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα·

— πρόβλεψη ότι θα πρέπει να δημιουργηθεί νέα έκδοση του μητρώου των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής και άλλων παρεμφερών οντοτήτων («μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων»), η οποία θα αντικατοπτρίζει τους αναθεωρημένους οριζόντιους κανόνες, και θα διασφαλίζει για πρώτη φορά συνέργειες μεταξύ του μητρώου ομάδων εμπειρογνομόνων και του Μητρώου Διαφάνειας, και

— εξορθολογισμός της ταξινόμησης των μελών των ομάδων προκειμένου να υπάρξει μεγαλύτερη σαφήνεια και διαφάνεια όσον αφορά τη σύνθεση των ομάδων εμπειρογνομόνων. »

Δέσμευση της Επιτροπής

ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

(Απόφαση των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής και απάντηση στη σύσταση του Διαμεσολαβητή)

Αξιολόγηση του Διαμεσολαβητή

Πριν προχωρήσει στη σύστασή της, η Διαμεσολαβήτρια έλαβε υπό σημείωση και εξέφρασε την ικανοποίησή της για τη δέσμευση της Επιτροπής :

I. Να ενισχύσει την προβολή των προσκλήσεων υποβολής υποψηφιοτήτων με τη δημιουργία, στο μητρώο των ομάδων εμπειρογνομόνων, ενός τμήματος αποκλειστικά αφιερωμένου σε αυτές·

Αιτιολογική σκέψη (5) και άρθρο 27

«Η διαφάνεια θα πρέπει να ενισχυθεί με τη δημοσίευση νέας έκδοσης του μητρώου των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής και άλλων παρόμοιων οντοτήτων («μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων»), η οποία θα αντικατοπτρίζει τους αναθεωρημένους οριζόντιους κανόνες. [...]»

« Μετάβαση στη νέα έκδοση του μητρώου ομάδων εμπειρογνομόνων :

Τίθενται σε εφαρμογή εργαλεία μετάβασης που διασφαλίζουν την αυτόματη μεταφορά υφιστάμενων δεδομένων, όταν αυτό είναι τεχνικά εφικτό. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής κωδικοποιούν χειροκίνητα τα δεδομένα που δεν μπορούν να μετακινηθούν αυτόματα, καθώς και τα πρόσθετα δεδομένα που απαιτούνται ως αποτέλεσμα αυτών των οριζόντιων κανόνων, **έως το τέλος του 2016** .»

Πλήρης εφαρμογή



II. Να χρησιμοποιούν μια τυποποιημένη ελάχιστη προθεσμία τεσσάρων εβδομάδων για όλες τις προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων, με τη δυνατότητα να παρεκκλίνουν από την περίοδο αυτή σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις ή να χρησιμοποιούν συνεχώς ανοικτές προσκλήσεις υποβολής αιτήσεων·

Άρθρο 10 παράγραφοι 2 και 3

«[...] Η ελάχιστη προθεσμία υποβολής αιτήσεων είναι τέσσερις εβδομάδες .»

«Οι υπηρεσίες της Επιτροπής μπορούν να επιλέγουν τα μέλη των ομάδων εμπειρογνομόνων μέσω συνεχώς ανοικτής πρόσκλησης , η οποία δημοσιεύεται στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων, οπότε δεν απαιτείται ειδική πρόσκληση.»

Πλήρης εφαρμογή

III. Να απαιτούν την εγγραφή στο Μητρώο Διαφάνειας για διορισμό ομάδων εμπειρογνομόνων οργανώσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Μητρώου Διαφάνειας και αυτοαπασχολούμενων ατόμων που εκπροσωπούν κοινό συμφέρον των ενδιαφερόμενων μερών·

Άρθρο 8

« Τα μέλη των τύπων Β και Γ διορίζονται μόνον εφόσον είναι εγγεγραμμένα στο Μητρώο Διαφάνειας.»

Πλήρης εφαρμογή

IV. Να συνδέσει τις οργανώσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Μητρώου Διαφάνειας και τα αυτοαπασχολούμενα άτομα που διορίζονται ως εκπρόσωποι κοινού ενδιαφέροντος από κοινού με τα ενδιαφερόμενα μέρη, τα οποία είναι μέλη ομάδων εμπειρογνομόνων, με το προφίλ τους στο Μητρώο Διαφάνειας·

Άρθρο 24

« Συνέργειες μεταξύ του Μητρώου Ομάδων Εμπειρογνομόνων και του Μητρώου Διαφάνειας

Η υπηρεσία της Επιτροπής εξασφαλίζει ότι παρέχεται σύνδεσμος μεταξύ των μελών των κατηγοριών Β και Γ και των αναπληρωματικών μελών των ομάδων εμπειρογνομόνων και των υποομάδων που είναι εγγεγραμμένες στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων με το προφίλ των εν λόγω μελών στο Μητρώο Διαφάνειας .»

Απάντηση



« Μέσω της νέας έκδοσης του μητρώου ομάδων εμπειρογνομόνων εξασφαλίζονται συνέργειες μεταξύ του εν λόγω μητρώου και του Μητρώου Διαφάνειας για πρώτη φορά, ιδίως μέσω της σύνδεσης οργανώσεων και ατόμων που εκπροσωπούν κοινό συμφέρον που δημοσιεύεται στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων με το προφίλ των εν λόγω μελών στο Μητρώο Διαφάνειας. »

Πλήρης εφαρμογή

ν. Υιοθετήστε μια νέα πολιτική σύγκρουσης συμφερόντων για μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που διορίζονται υπό την προσωπική τους ιδιότητα:

Άρθρο 2 παράγραφος 4 και άρθρο 11 και παραρτήματα 4, 5, 6 και 7

«Σύγκρουση συμφερόντων»: κάθε κατάσταση στην οποία ένα άτομο έχει συμφέρον που μπορεί να θέσει σε κίνδυνο ή να θεωρηθεί ευλόγως ότι θέτει σε κίνδυνο την ικανότητα του ατόμου να ενεργεί ανεξάρτητα και προς το δημόσιο συμφέρον όταν παρέχει συμβουλές στην Επιτροπή σε σχέση με το αντικείμενο των εργασιών που εκτελούνται από την εν λόγω ομάδα ή υποομάδα εμπειρογνομόνων».

Βλ. άρθρο 11 για τους λεπτομερείς κανόνες σχετικά με τον τρόπο επεξεργασίας των DOI και διαχείρισης συγκρούσεων συμφερόντων

Παραρτήματα :

— Τυποποιημένη δήλωση συμφερόντων

— Οδηγίες για τη συμπλήρωση της δήλωσης συμφερόντων

Πλήρης εφαρμογή

VI. Επανεξετάζει την ταξινόμηση των μελών των ομάδων εμπειρογνομόνων στο μητρώο προκειμένου να αποφευχθεί η ασυνεπής μεταχείριση των οργανισμών:

Άρθρο 25 παράγραφος 2 + παράρτημα 8

« Οι υπηρεσίες της Επιτροπής ταξινομούν τα μέλη [...] που έχουν διοριστεί πριν από την έκδοση της παρούσας απόφασης σύμφωνα με τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στην παρούσα απόφαση και στα παραρτήματά της έως το τέλος του 2016 . Σε περίπτωση αμφιβολίας σχετικά με την κατάλληλη ταξινόμηση των μελών τύπου Β και Γ, οι υπηρεσίες μπορούν να ζητήσουν από τα εν λόγω μέλη να συμπληρώσουν το έντυπο ταξινόμησης, όπως ορίζεται στο παράρτημα 8.

Πλήρης εφαρμογή

VII. Να παρέχει, στο μητρώο των ομάδων εμπειρογνομόνων, περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τα συμφέροντα που εκπροσωπούν μεμονωμένοι εμπειρογνώμονες διορισμένοι για



να εκπροσωπούν ένα κοινό συμφέρον που μοιράζονται τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Άρθρο 23 παράγραφος 1 στοιχείο ε) και άρθρο 24 παράγραφος 3 + παράρτημα «έντυπο ταξινόμησης»

«Η δημοσίευση από τις υπηρεσίες της Επιτροπής δεδομένων σχετικά με τη σύνθεση των ομάδων εμπειρογνομόνων στο μητρώο ομάδων εμπειρογνομόνων υπόκειται στις ακόλουθες διατάξεις:

Ε) προσδιορίζεται το ενδιαφέρον που αντιπροσωπεύουν τα μέλη τύπου Β και Γ.

«[...] Οι υπηρεσίες ζητούν επίσης από τα μέλη και τα αναπληρωματικά μέλη τύπου Β να δηλώσουν στο Μητρώο Διαφάνειας το κοινό συμφέρον που εκπροσωπούν.»

Παράρτημα Έντυπο ταξινόμησης :

«Ο αιτών εκπροσωπεί τα ακόλουθα συμφέροντα: (επιλέξτε μία ή περισσότερες επιλογές, λαμβάνοντας υπόψη τους ορισμούς που αναφέρονται κατωτέρω):

α) Ακαδημαϊκή/Ερευνα

β) Κοινωνία των πολιτών

γ) Εργαζόμενοι/Εργαζόμενοι

Δ) Χρηματοδότηση

Ε) Βιομηχανία

στ) Επαγγελματίες

ζ) ΜΜΕ

η) Άλλο (διευκρινίστε)»

Εφαρμόστηκε

VIII. Εξέταση της πραγματοποίησης τεχνικών προσαρμογών στο μητρώο των ομάδων εμπειρογνομόνων, ιδίως με τον επαναπροσδιορισμό της καρτέλας «στατιστικές» ώστε να παρουσιάζονται πρόσθετες πληροφορίες και να παρέχεται καλύτερη εικόνα της σύνθεσης των ομάδων εμπειρογνομόνων

Απάντηση

« Δεδομένων των σημαντικών πόρων που απαιτούνται για την έκδοση νέας έκδοσης του



μητρώου ομάδων εμπειρογνομόνων, δεν κατέστη δυνατόν να συμπεριληφθούν ορισμένα νέα χαρακτηριστικά στο παρόν στάδιο, συμπεριλαμβανομένου του επανασχεδιασμού της καρτέλας στατιστικών. Η Επιτροπή θα επανεξετάσει το ζήτημα αυτό στο μέλλον. »

Σε εκκρεμότητα, θα εξαρτηθεί από τις μελλοντικές αλλαγές που θα επέλθουν στη νέα έκδοση του μητρώου των ομάδων εμπειρογνομόνων.

[1] Οι στρατηγικές έρευνες διεξάγονται με πρωτοβουλία του Διαμεσολαβητή και εξετάζουν ζητήματα σημαντικού δημόσιου ενδιαφέροντος. Παρέχουν στον Διαμεσολαβητή τη δυνατότητα να διερευνά τα φαινομενικά συστημικά προβλήματα στα θεσμικά όργανα της ΕΕ και να προωθεί θετικές εξελίξεις σε βασικούς τομείς δραστηριότητας.

[2] Όλη η αλληλογραφία σε αυτή τη στρατηγική έρευνα είναι διαθέσιμη εδώ:
<https://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/case.faces/en/43789/html.bookmark> [Σύνδεσμος]

[3] Στα τέλη του 2013, η Διαμεσολαβήτρια περάτωσε την έρευνά της σχετικά με την καταγγελία 1682/2010/ΒΕΗ, σχετικά με τη διαφάνεια και την ισόρροπη σύνθεση των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής. Η απόφαση του Διαμεσολαβητή είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση: <http://www.ombudsman.europa.eu/cases/decision.faces/en/52942/html.bookmark> [Σύνδεσμος]

[4] Βλ. τους τότε ισχύοντες γενικούς κανόνες που διέπουν τις ομάδες εμπειρογνομόνων: Ανακοίνωση προς την Επιτροπή, Πλαίσιο για τις ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής: Οριζόντιοι κανόνες και δημόσιο μητρώο, 10 Νοεμβρίου 2010, [C(2010) 7649 τελικό, SEC(2010) 1360], παράρτημα.

[5] Η έρευνα κάλυψε ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που είχαν, μεταξύ των μελών τους, εκπροσώπους συμφερόντων (οργανώσεις ή μεμονωμένους εμπειρογνώμονες που εκπροσωπούν συμφέροντα) ή/και ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες διορισμένους υπό την προσωπική τους ιδιότητα. Η έρευνα δεν εξέτασε ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που απαρτίζονται μόνο από τις αρχές των κρατών μελών.

[6] Οι πρωτοβουλίες αυτές περιλάμβαναν ότι τα μέλη της Επιτροπής δεν πρέπει να συναντούν οργανώσεις ή αυτοαπασχολούμενα άτομα που δεν είναι εγγεγραμμένα στο Μητρώο Διαφάνειας· τη δημοσίευση των ημερήσιων διατάξεων των συνεδριάσεων των Επιτρόπων, των μελών του ιδιαίτερου γραφείου τους και των Γενικών Διευθυντών· και τη δέσμευση της Επιτροπής να υποβάλει πρόταση για υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας.



[7] Επί σειρά ετών, διάφορες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με τη σύνθεση και τη λειτουργία των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής. Το 2014, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότεινε το πάγωμα του προϋπολογισμού της Επιτροπής για τις ομάδες εμπειρογνομόνων λόγω της εικαζόμενης συνεχιζόμενης παραβίασης των προτύπων όσον αφορά την ισόρροπη σύνθεση και τη διαφάνεια των ομάδων εμπειρογνομόνων.

[8] Πληροφορίες σχετικά με τη δημόσια διαβούλευση διατίθενται στη διεύθυνση:
<https://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/correspondence.faces/en/54300/html.bookmark>
[Σύνδεσμος]

[9] Το μητρώο των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής και άλλων παρεμφερών οντοτήτων είναι διαθέσιμο εδώ: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/> [Σύνδεσμος]

[10] Βλ. επιστολή προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με την οποία ζητείται απάντηση:
<https://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/correspondence.faces/en/58861/html.bookmark>
[Σύνδεσμος]

[11] Η απάντηση της Επιτροπής είναι διαθέσιμη εδώ:
<https://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/correspondence.faces/en/60019/html.bookmark>
[Σύνδεσμος]

[12] Το Μητρώο Διαφάνειας της ΕΕ είναι δημόσιο μητρώο το οποίο διαχειρίζονται από κοινού η Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το οποίο αποσκοπεί στην παροχή πληροφοριών σχετικά με τις οργανώσεις και τους εκπροσώπους συμφερόντων που αλληλεπιδρούν με τα θεσμικά όργανα. Μολονότι η εγγραφή δεν είναι υποχρεωτική επί του παρόντος, όλες οι οργανώσεις και τα αυτοαπασχολούμενα άτομα που ασκούν δραστηριότητες με στόχο να επηρεάσουν άμεσα ή έμμεσα τη διαμόρφωση ή την εφαρμογή της πολιτικής και τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων των θεσμικών οργάνων της ΕΕ αναμένεται, με ορισμένες εξαιρέσεις, να εγγραφούν στο Μητρώο Διαφάνειας. Βλ. διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το μητρώο διαφάνειας, ΕΕ 2014, L 277, σ. 11.

[13] Βλ. σύσταση του Διαμεσολαβητή:
<https://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/recommendation.faces/en/63441/html.bookmark>
[Σύνδεσμος]

[14] Βλ. τη σύσταση του Διαμεσολαβητή, ιδίως τα σημεία 52 έως 62.

[15] Απόφαση της Επιτροπής για τη θέσπιση οριζόντιων κανόνων για τη δημιουργία και τη λειτουργία ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής, 30 Μαΐου 2016, C(2016) 3301 final.

[16] Η απάντηση της Επιτροπής στη σύσταση είναι διαθέσιμη εδώ:
<https://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/correspondence.faces/en/68227/html.bookmark>
[Σύνδεσμος]



[17] Το αίτημα για έγγραφα και πληροφορίες καθώς και για μια συνεδρίαση είναι διαθέσιμο εδώ:

<https://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/correspondence.faces/en/78385/html.bookmark>
[Σύνδεσμος]

[18] Η έκθεση για τη συνεδρίαση είναι διαθέσιμη εδώ:

<https://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/correspondence.faces/en/81083/html.bookmark>
[Σύνδεσμος]

[19] Απόφαση της Επιτροπής σχετικά με τη θέσπιση οριζόντιων κανόνων για τη δημιουργία και τη λειτουργία ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής, 30 Μαΐου 2016, C(2016) 3301 final:

http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/PDF/C_2016_3301_F1_COMMISSION_DECISION_EN.pdf
[Σύνδεσμος]

[20] http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/PDF/C_2016_3301_F1_ANNEX_EN.pdf
[Σύνδεσμος]

[21] Ανακοίνωση προς την Επιτροπή, Πλαίσιο για τις ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής: οριζόντιοι κανόνες και δημόσιο μητρώο, 30 Μαΐου 2016, C(2016) 3300 final:

http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/PDF/C_2016_3300_F1_COMMUNICATION_TO_COMMISSION_EN.pdf
[Σύνδεσμος]

[22] Η Επιτροπή αναγνωρίζει ρητά τις συνεισφορές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και του Διαμεσολαβητή στην αιτιολογική σκέψη (2) της απόφασής της για τις ομάδες εμπειρογνομόνων.

[23] Κατά την άποψη του Διαμεσολαβητή, είναι σαφώς προτιμότερο η Επιτροπή να διαθέτει ένα σχετικά τυποποιημένο σύστημα ομάδων εμπειρογνομόνων αντί να επιτρέπει τον πολλαπλασιασμό των ad hoc ειδικών ομάδων και των ομάδων εργασίας που διαφεύγουν των κανόνων της ομάδας εμπειρογνομόνων.

[24] Βλ. ανακοίνωση της Επιτροπής, σ. 3.

[25] Η απαίτηση εγγραφής στο Μητρώο Διαφάνειας για να είναι επιλέξιμη για συμμετοχή σε ομάδα εμπειρογνομόνων ισχύει για τα είδη των μελών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Μητρώου Διαφάνειας, δηλαδή τις οργανώσεις και τα αυτοαπασχολούμενα άτομα που διορίζονται για να εκπροσωπούν τα συμφέροντα των ενδιαφερόμενων μερών. Εάν ένας μεμονωμένος εμπειρογνώμονας που έχει οριστεί για να εκπροσωπεί τα συμφέροντα των ενδιαφερόμενων μερών δεν είναι αυτοαπασχολούμενος, η εργοδοτική του οργάνωση πρέπει να εγγραφεί στο Μητρώο Διαφάνειας.



[26] Βλ. την έκθεση σχετικά με τη συνεδρίαση του Διαμεσολαβητή και της Επιτροπής.

[27] Στο πλαίσιο της αίτησής τους, τα άτομα που υποβάλλουν αίτηση διορισμού εμπειρογνομόνων υπό την προσωπική τους ιδιότητα πρέπει επίσης να υποβάλουν επικαιροποιημένο βιογραφικό σημείωμα.

[28] Βλ. σημεία 34 και επόμενες της σύστασης του Διαμεσολαβητή.

[29] Βλ. ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 14ης Φεβρουαρίου 2017 σχετικά με τον έλεγχο του μητρώου και της σύνθεσης των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής (2015/2319(INI), P8_TA(2017)0021, σημείο 10: « *Επισημαίνει, στο πλαίσιο αυτό, και όσον αφορά τις παραγράφους 34-45 της προαναφερθείσας γνώμης του Διαμεσολαβητή, ότι, μολονότι η Επιτροπή δεν έχει ακόμη ορίσει επισήμως την έννοια της «ισορροπίας», η τελευταία δεν πρέπει να νοείται ως αποτέλεσμα αριθμητικής άσκησης, αλλά ως αποτέλεσμα προσπαθειών να διασφαλιστεί ότι τα μέλη μιας ΟΕ διαθέτουν από κοινού την τεχνική εμπειρογνωμοσύνη και το εύρος των προοπτικών για την εκπλήρωση της εντολής της εν λόγω ΟΕ· θεωρεί ότι η έννοια της ισορροπίας θα πρέπει, ως εκ τούτου, να θεωρηθεί ότι συνδέεται με την ειδική εντολή κάθε επιμέρους ΟΕ· θεωρεί ότι τα κριτήρια για την αξιολόγηση της ισορροπίας μιας ΟΕ θα πρέπει να περιλαμβάνουν τα καθήκοντα της ομάδας, την απαιτούμενη τεχνική εμπειρογνωμοσύνη, τα ενδιαφερόμενα μέρη που θα επηρεαστούν κατά πάσα πιθανότητα από το θέμα, την οργάνωση ομάδων ενδιαφερομένων και την κατάλληλη αναλογία οικονομικών και μη οικονομικών συμφερόντων· »*

[30] Βλ. την έκθεση σχετικά με τη συνεδρίαση του Διαμεσολαβητή και της Επιτροπής:
<https://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/correspondence.faces/en/81083/html.bookmark>
[Σύνδεσμος]

[31] Η Επιτροπή ενημέρωσε τον Διαμεσολαβητή ότι σκοπός αυτού του τομέα είναι να καταστήσει τις ΓΔ της, και τις ίδιες τις ομάδες εμπειρογνομόνων, να εξετάσουν κατά πόσον μια συγκεκριμένη συνεδρίαση θα μπορούσε ενδεχομένως να ανοίξει στο κοινό, ανάλογα με το θέμα. Η απόφαση για τη δημοσιοποίηση μιας συγκεκριμένης συνεδρίασης πρέπει κατ' ανάγκη να ληφθεί πριν από τη συνεδρίαση, ώστε να καταστούν δυνατές οι σχετικές πρακτικές ρυθμίσεις, όπως η κράτηση κατάλληλης αίθουσας συνεδριάσεων ή η δημιουργία διαδικτυακής ροής.

[32] Βλ. σύσταση του Διαμεσολαβητή, σημείο 57.

[33] Βλ. για παράδειγμα:

<https://webcast.ec.europa.eu/6th-meeting-of-the-structured-dialogue-with-european-structural-and-investment-funds>
[Σύνδεσμος] · <https://webcast.ec.europa.eu/inaugural-meeting-of-the-platform-on-animal-welfare>
[Σύνδεσμος]