

Η μετάφραση αυτής της σελίδας είναι προϊόν αυτόματης μετάφρασης [Σύνδεσμος]. Οι αυτόματες μεταφράσεις μπορεί να περιέχουν σφάλματα που δυνητικά μειώνουν τη σαφήνεια και την ακρίβεια· ο Διαμεσολαβητής δεν φέρει καμία ευθύνη για τυχόν αποκλίσεις. Για πιο αξιόπιστες πληροφορίες και μεγαλύτερη νομική ασφάλεια, ανατρέξτε στην πρωτότυπη έκδοση που αγγλικά περιέχεται στον ανωτέρω σύνδεσμο. Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευτείτε τη [γλωσσική και μεταφραστική πολιτική \[Σύνδεσμος\]](#) μας.

Απόφαση στην υπόθεση 1946/2018/KR σχετικά με τον τρόπο που η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου ενημερώνει το κοινό για τις συνεδριάσεις του προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και των μελών του ιδιωτικού του γραφείου με εκπροσώπους συμφερόντων

Απόφαση

Υπόθεση 1946/2018/KR - Εκκίνηση έρευνας στις 15/11/2018 - Απόφαση στις 18/06/2019
- Εμπλεκόμενο θεσμικό όργανο Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Δεν δικαιολογούνται περαιτέρω έρευνες) |

Η υπόθεση αφορούσε αίτημα μη κυβερνητικής οργάνωσης στη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της ΕΕ (ΓΓΣ) για τη δημοσιοποίηση πληροφοριών σχετικά με όλες τις συνεδριάσεις που πραγματοποιήθηκαν μεταξύ εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων και του προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, καθώς και μελών του προσωπικού του γραφείου («γραφείο»).

Η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου απάντησε στην ενδιαφερόμενη ΜΚΟ ότι, ενώ δεν έχει καμία νομική υποχρέωση να τηρεί αρχείο των συνεδριάσεων του προέδρου ή των μελών του γραφείου του με εξωτερικούς φορείς, δεσμεύεται να δημοσιεύει σχετικές πληροφορίες για συνεδριάσεις με διαρθρωμένο και προνοητικό τρόπο.

Κατά τη διάρκεια της έρευνας, η Ευρωπαϊκή Διαμεσολαβητρια διαπίστωσε ότι οι πληροφορίες σχετικά με τις συνεδριάσεις που πραγματοποιήθηκαν από τον πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, κ. Τουσκ, με εκπροσώπους συμφερόντων δημοσιοποιούνται. Ωστόσο, δεν υπάρχουν διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με συνεδριάσεις που μπορεί να πραγματοποιηθούν μεταξύ μελών του γραφείου του προέδρου και εκπροσώπων συμφερόντων.

Η Ευρωπαϊκή Διαμεσολαβητρια περάτωσε την έρευνα διατυπώνοντας αρκετές προτάσεις με στόχο τη βελτίωση των πληροφοριών που δημοσιοποιεί η ΓΓΣ.



Ιστορικό της καταγγελίας

1. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στον καθορισμό της συνολικής πολιτικής κατεύθυνσης, του θεματολογίου πολιτικής και των προτεραιοτήτων της ΕΕ. Η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της ΕΕ (ΓΓΣ) παρέχει διοικητική συνδρομή στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, συμπεριλαμβανομένων των αιτήσεων για πρόσβαση του κοινού σε έγγραφα. Ο καταγγέλλων είναι μη κυβερνητική οργάνωση που, μεταξύ άλλων δραστηριοτήτων, παρακολουθεί τον τρόπο με τον οποίο τα θεσμικά όργανα της ΕΕ αλληλεπιδρούν με εκπροσώπους συμφερόντων. Στις 21 Μαρτίου 2018, ο καταγγέλλων ζήτησε από τη ΓΓΣ να της παράσχει πρόσβαση σε: « κατάλογος όλων των συνεδριάσεων ομάδων συμφερόντων που πραγματοποιήθηκαν από τον Πρόεδρο κ. Tusk και/ή το ιδιαίτερο γραφείο του [1] από την 1η Ιανουαρίου 2017. Ο κατάλογος θα πρέπει να περιλαμβάνει: το όνομα του υπαλλήλου, το όνομα του οργανισμού που συναντήθηκε και τα ονόματα των ατόμων που παρέστησαν, την ημερομηνία της συνεδρίασης και το θέμα [2] ».
2. Η ΓΓΣ απάντησε ότι δεν υπάρχει «κατάλογος» των «συνεδριάσεων λόμπι». Η ΓΓΣ ενημέρωσε επίσης τον καταγγέλλοντα ότι όλες οι συνεδριάσεις του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου δημοσιεύονται προορατικά στο πρόγραμμα των συνόδων του.
3. Στις 10 Σεπτεμβρίου 2018, ο καταγγέλλων απηύθυνε επιστολή στη ΓΓΣ καταγγέλλοντας αυτό που θεωρούσε ότι δεν κατέστησε διαθέσιμο ή δεν δημοσίευσε τον ζητούμενο κατάλογο συνεδριάσεων.
4. Στις 13 Νοεμβρίου 2018, η ΓΓΣ απάντησε στην εν λόγω καταγγελία ότι « παρόλο που δεν υπάρχει νομική διάταξη που να απαιτεί από το Συμβούλιο ή το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, ως θεσμικά όργανα, να τηρούν αρχείο των συνεδριάσεων των προέδρων τους ή των μελών των γραφείων τους με εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, παραμένουμε προσηλωμένοι στη δημοσίευση σχετικών πληροφοριών σχετικά με τις συνεδριάσεις με διαρθρωμένο και προορατικό τρόπο» .
5. Στις 14 Νοεμβρίου 2018 ο καταγγέλλων απευθύνθηκε στον Διαμεσολαβητή.
6. Στις 3 Απριλίου 2019, διακομματική ομάδα 97 βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου επέστησε την προσοχή στο ζήτημα της διαφάνειας των συνεδριάσεων μεταξύ εκπροσώπων συμφερόντων και του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και του ιδιαίτερου γραφείου του. Σε ανοικτή επιστολή τους, κάλεσαν την επικείμενη Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ [3] να εγκρίνει « ένα νέο, αυστηρό καθεστώς διαφάνειας και δεοντολογίας, συμπεριλαμβανομένης της δημοσίευσης από τον Πρόεδρο και το Υπουργικό Συμβούλιο όλων των συνεδριάσεων που πραγματοποιούνται με εκπροσώπους συμφερόντων » [4] .

Η έρευνα



7. Η Διαμεσολαβήτρια κίνησε έρευνα προκειμένου να αξιολογήσει κατά πόσον η ΓΓΣ παρέχει επαρκείς πληροφορίες στο κοινό σχετικά με τις συνεδριάσεις μεταξύ του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και/ή του ιδιαίτερου γραφείου του και των εκπροσώπων συμφερόντων του [5] , και κατά πόσον οι πληροφορίες αυτές είναι εύκολα προσβάσιμες.

8. Κατά τη διάρκεια της έρευνας, ο Διαμεσολαβητής συναντήθηκε με τη ΓΓΣ. Η έκθεση της συνεδρίασης κοινοποιήθηκε στον καταγγέλλοντα, ο οποίος υπέβαλε παρατηρήσεις επ' αυτής.

Επιχειρήματα που υποβλήθηκαν στη Διαμεσολαβήτρια

9. Η ΓΓΣ ενημέρωσε τον Διαμεσολαβητή ότι οι συνεδριάσεις του Προέδρου, συμπεριλαμβανομένων των συνεδριάσεων με εκπροσώπους συμφερόντων, δημοσιεύονται προορατικά στο διαδίκτυο στο «Πλήρως χρονοδιάγραμμα του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου» [6] . Αυτό είναι ένα δημόσιο ημερολόγιο όλων των συνεδριάσεων του Προέδρου. Η ΓΓΣ δήλωσε ότι, δεδομένης της φύσης των καθηκόντων του Προέδρου, « *συνεδριάζει με εκπροσώπους συμφερόντων μόνο σε εξαιρετικές και δικαιολογημένες περιπτώσεις* ». Η ΓΓΣ πρόσθεσε ότι ο Πρόεδρος συνεδριάζει με εκπροσώπους συμφερόντων μόνον εάν αυτοί «*συμπεριλαμβάνονται στο Μητρώο Διαφάνειας* » [7] .

10. Ωστόσο, η ΓΓΣ διευκρίνισε ότι δεν διαθέτει πληροφορίες σχετικά με τις συνεδριάσεις μεταξύ μελών του ιδιαίτερου γραφείου του Προέδρου και εκπροσώπων συμφερόντων.

11. Η ΓΓΣ δήλωσε ότι ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της ΕΕ [8] καθορίζει τους κανόνες που ισχύουν για τα μέλη του ιδιαίτερου γραφείου του Προέδρου και περιλαμβάνει την υποχρέωση να ενεργεί με ανεξαρτησία και αμεροληψία. Επιπλέον, το Συμβούλιο εξέδωσε «Κώδικα ορθής διοικητικής συμπεριφοράς για τη ΓΓΣ και το προσωπικό της στις επαγγελματικές τους σχέσεις με το κοινό» [9] , καθώς και οδηγό δεοντολογίας και δεοντολογίας [10] .

12. Ο καταγγέλλων είναι της άποψης ότι το διαδικτυακό πρόγραμμα των συνεδριάσεων του Προέδρου, το οποίο μπορεί να αναζητηθεί μόνο κατά ημερομηνία, δεν είναι φιλικό προς τον χρήστη. Οι περισσότερες συναντήσεις πραγματοποιούνται με τους ηγέτες των κυβερνήσεων, τους επικεφαλής των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και τους προέδρους διεθνών οργανισμών. Είναι δύσκολο να βρεθούν οι σπάνιες συναντήσεις με εκπροσώπους συμφερόντων. Το διαδικτυακό πρόγραμμα στερείται επίσης βασικών πληροφοριών, όπως λεπτομέρειες σχετικά με τα θέματα που συζητήθηκαν κατά τη διάρκεια των συνεδριάσεων.

13. Ο καταγγέλλων υποστήριξε ότι η ΓΓΣ θα πρέπει να καταγράφει τις συνεδριάσεις του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου ή/και των μελών του ιδιαίτερου γραφείου του με εκπροσώπους συμφερόντων σε συγκεκριμένο κατάλογο. Δεδομένου ότι οι συνεδριάσεις αυτές περιορίζονται σε « *εξαιρετικές και αιτιολογημένες περιπτώσεις* », αυτό δεν θα πρέπει να συνεπάγεται σημαντικό διοικητικό φόρτο. Η καταγραφή αυτών των συνεδριάσεων και η δημοσιοποίηση των πληροφοριών αυτών θα διευκόλυνε τον δημόσιο έλεγχο.



14. Ο καταγγέλλων θεωρεί ότι οι δύο δέσμες κανόνων δεοντολογίας στους οποίους αναφέρεται η ΓΓΣ είναι ανεπαρκείς, καθώς ούτε ασχολούνται με τον τρόπο αλληλεπίδρασης με τους εκπροσώπους συμφερόντων ειδικότερα, ούτε αναφέρονται στο «μητρώο διαφάνειας».

15. Ο καταγγέλλων επέστησε την προσοχή στη διαφορετική προσέγγιση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής όσον αφορά τη διαφάνεια. Σε αντίθεση με τους Επιτρόπους και τα ιδιαίτερα γραφεία τους, ο Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και το ιδιαίτερο γραφείο του δεν δημοσιεύουν προορατικά κατάλογο των εκπροσώπων συμφερόντων με τους οποίους συναντήθηκαν.

Αξιολόγηση της Διαμεσολαβήτριας

16. Τα άτομα που εργάζονται στα θεσμικά όργανα της ΕΕ θα πρέπει να είναι ανοικτά σε συναντήσεις με άτομα και οργανισμούς, ώστε να διασφαλίζεται, στο μέτρο του δυνατού, ότι η χάραξη πολιτικής λαμβάνει υπόψη τις διαφορετικές απόψεις και ανάγκες που υπάρχουν στην κοινωνία. [11] Η συζήτηση θεμάτων πολιτικής με εκπροσώπους συμφερόντων αποτελεί, ως εκ τούτου, σημαντικό και αναγκαίο μέρος οποιουδήποτε ρόλου δημόσιας υπηρεσίας, μεταξύ άλλων και σε ανώτερο επίπεδο. [12] Δεδομένου ότι η αλληλεπίδραση με εκπροσώπους συμφερόντων δεν θα πρέπει, από μόνη της, να εγείρει ανησυχίες. Ωστόσο, η παροχή κατάλληλης διαφάνειας σχετικά με τις συνεδριάσεις αυτές μπορεί να συμβάλει στον μετριασμό κάθε πιθανής ανησυχίας του κοινού. Αυτό ισχύει σαφώς και για τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και το ιδιαίτερο του γραφείο, δεδομένου ότι υποστηρίζουν το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στον καθορισμό των πολιτικών του και συμβάλλουν στον καθορισμό των γενικών πολιτικών κατευθύνσεων και προτεραιοτήτων της ΕΕ.

17. Ταυτόχρονα, υπάρχει δικαιολογημένη προσδοκία από το κοινό ότι τα θεσμικά όργανα της ΕΕ θα είναι ανοικτά σχετικά με τις επαφές που έχουν με τους εκπροσώπους συμφερόντων. Η παρεξήγηση, ή ακόμη χειρότερα, η δυσπιστία, θα μπορούσε να εξαπλωθεί εάν το δημόσιο αρχείο σχετικά με τις αλληλεπιδράσεις με τους εκπροσώπους συμφερόντων δεν είναι σαφές, περιεκτικό, εύκολα προσβάσιμο και ευνοϊκό για δημόσιο έλεγχο. Είναι προς το συμφέρον των θεσμικών οργάνων της ΕΕ να παρέχουν αυτές τις πληροφορίες, οι οποίες συμβάλλουν στην οικοδόμηση εμπιστοσύνης του κοινού. Η Διαμεσολαβήτρια έχει συνεργαστεί με ορισμένα θεσμικά όργανα της ΕΕ για το σημαντικό αυτό ζήτημα, μεταξύ άλλων με τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου [13].

18. Η Διαμεσολαβήτρια εξέδωσε επίσης πρακτικές συστάσεις προς τους δημόσιους υπαλλήλους της ΕΕ να διαβουλεύονται εάν και όταν αλληλεπιδρούν με εκπροσώπους συμφερόντων. [14] Οι συστάσεις αυτές έχουν εγκριθεί και εφαρμοστεί από διάφορα θεσμικά όργανα της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της Επιτροπής.

19. Η Διαμεσολαβήτρια εκφράζει την ικανοποίησή της για τη δέσμευση της ΓΓΣ να δημοσιεύει σχετικές πληροφορίες σχετικά με τις συναντήσεις με εκπροσώπους συμφερόντων με διαρθρωμένο και προορατικό τρόπο. Για τον σκοπό αυτό, η ΓΓΣ θα πρέπει να τηρεί αρχείο των συνεδριάσεων που πραγματοποιούνται μεταξύ εκπροσώπων συμφερόντων και του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου ή/και μελών του ιδιαίτερου γραφείου του. Αυτό θα επιτρέψει στη



ΓΓΣ να διασφαλίσει ότι η πολιτική της για τη δημοσίευση υποστηρίζεται από μια πρακτική τήρησης αρχείων που αποτυπώνει όλες τις σχετικές πληροφορίες.

20. Οι πληροφορίες που καταγράφονται θα πρέπει να περιλαμβάνουν την ημερομηνία και τον τόπο της συνεδρίασης, τα ονόματα των συμμετεχόντων και των οργανισμών — και, κατά περίπτωση, τους πελάτες τους — και τα θέματα που συζητήθηκαν. Οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να καταγράφονται στο επίσημο σύστημα διαχείρισης φακέλων του Συμβουλίου. Η καταγραφή αυτών των πληροφοριών και η δημοσιοποίησή τους στο μέτρο του δυνατού θα βελτίωνε την κατανόηση του κοινού σχετικά με το ποιος και τι καθορίζει τη συνολική πολιτική κατεύθυνση και τις προτεραιότητες της ΕΕ.

21. Η ΓΓΣ παρέχει προορατικά πληροφορίες σχετικά με τις συνεδριάσεις του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου με εκπροσώπους συμφερόντων. Ωστόσο, η ΓΓΣ δεν φαίνεται να καταγράφει σημαντικές λεπτομέρειες σχετικά με τις συνεδριάσεις αυτές. Για παράδειγμα, τα ονόματα των οργανισμών και των προσώπων που συμμετέχουν, καθώς και το θέμα της συνεδρίασης δεν περιλαμβάνονται πάντα στα έγγραφα που δημοσιοποιεί η ΓΓΣ. Ο Διαμεσολαβητής είναι της άποψης ότι τα ονόματα των προσώπων και των οργανώσεων που συμμετέχουν — και, κατά περίπτωση, των πελατών τους — καθώς και τα θέματα που συζητούνται, θα πρέπει να καταγράφονται και να δημοσιοποιούνται στο μέτρο του δυνατού.

22. Εάν τα μέλη του ιδιαίτερου γραφείου του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου συναντηθούν με εκπροσώπους συμφερόντων, θα ήταν ορθή διοικητική πρακτική για τη ΓΓΣ να δημοσιοποιεί τις πληροφορίες. Τουλάχιστον, οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να περιλαμβάνουν την ημερομηνία και τον τόπο διεξαγωγής της συνεδρίασης, τα ονόματα των ατόμων και των οργανισμών που παρευρίσκονται — και, κατά περίπτωση, των πελατών τους — καθώς και τα θέματα που συζητήθηκαν.

23. Ο Διαμεσολαβητής εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου συνεδριάζει με εκπροσώπους συμφερόντων μόνον εφόσον είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας. Εάν τα μέλη του ιδιαίτερου γραφείου του συναντηθούν με εκπροσώπους συμφερόντων, θα πρέπει επίσης να ελέγχουν κατά πόσον οι εκπρόσωποι συμφερόντων είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας πριν από τη συνάντησή τους ή την αποδοχή πρόσκλησης σε εκδήλωση.

24. Θα ήταν επίσης χρήσιμο, στις πληροφορίες που δημοσιοποιούνται σχετικά με τις συνεδριάσεις με εκπροσώπους συμφερόντων, η ΓΓΣ να παρέχει σύνδεσμο με την εγγραφή του εκπροσώπου συμφερόντων στο Μητρώο Διαφάνειας.

25. Ο Διαμεσολαβητής θα υποβάλει προτάσεις για το σκοπό αυτό κατωτέρω.

Συμπέρασμα

Με βάση την έρευνα, ο Διαμεσολαβητής περατώνει την υπόθεση με το ακόλουθο συμπέρασμα:



Η Διαμεσολαβήτρια χαιρετίζει τη δέσμευση της Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου της ΕΕ (ΓΓΣ) να δημοσιεύει πληροφορίες σχετικά με τις συνεδριάσεις με εκπροσώπους συμφερόντων με διαρθρωμένο και προορατικό τρόπο.

Προτάσεις

Η ΓΓΣ θα πρέπει να τηρεί πλήρη πρακτικά των συνεδριάσεων που πραγματοποιούνται μεταξύ εκπροσώπων συμφερόντων και του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου ή/και μελών του ιδιαίτερου γραφείου του. Οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να καταγράφονται στο επίσημο σύστημα διαχείρισης φακέλων του Συμβουλίου και να δημοσιοποιούνται.

Όταν ο δημόσιος προγραμματισμός των συνεδριάσεων του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου απαριθμεί τις συνεδριάσεις με εκπροσώπους συμφερόντων, θα πρέπει να περιλαμβάνει τα ονόματα των προσώπων και των οργανώσεων που είναι παρόντα — και, κατά περίπτωση, των πελατών τους — καθώς και τα θέματα που συζητούνται.

Εάν τα μέλη του ιδιαίτερου γραφείου του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου αλληλεπιδρούν με εκπροσώπους συμφερόντων, η ΓΓΣ θα πρέπει, τουλάχιστον, να δημοσιοποιεί τις ακόλουθες πληροφορίες: την ημερομηνία και την τοποθεσία, τα ονόματα των προσώπων και των οργανισμών που παρουσιάζουν — και, κατά περίπτωση, τους πελάτες τους — καθώς και τα θέματα που συζητήθηκαν.

Τα μέλη του ιδιαίτερου γραφείου του Προέδρου θα πρέπει να συνεδριάζουν ή να συμμετέχουν σε εκδηλώσεις που διοργανώνονται από εκπροσώπους συμφερόντων που είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας.

Οι πληροφορίες που δημοσιοποιεί η ΓΓΣ σχετικά με τις συνεδριάσεις με εκπροσώπους συμφερόντων θα πρέπει να περιλαμβάνουν συνδέσμους προς τις καταχωρίσεις των εκπροσώπων συμφερόντων στο Μητρώο Διαφάνειας.

Emily O'Reilly Ευρωπαϊά Διαμεσολαβήτρια

Στρασβούργο, 18/06/2019

[1] Ο γαλλικός όρος «cabinet» χρησιμοποιείται συχνά για να περιγράψει το ιδιωτικό γραφείο



του επικεφαλής θεσμικού οργάνου της ΕΕ. Το ιδιαίτερο γραφείο του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου αποτελείται από περισσότερους από 30 υπαλλήλους της ΕΕ που συμβουλεύουν και υποστηρίζουν τον Πρόεδρο κατά την άσκηση των καθηκόντων του. Για περισσότερες λεπτομέρειες, βλ.: <https://www.consilium.europa.eu/nl/european-council/president/cabinet/> [Σύνδεσμος].

[2] Βλέπε:

https://www.asktheeu.org/en/request/european_council_list_of_lobby_m#incoming-17506 [Σύνδεσμος].

[3] Η Προεδρία του Συμβουλίου εναλλάσσεται μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ κάθε έξι μήνες. Κατά τη διάρκεια αυτής της εξαμήνης περιόδου, η Προεδρία προεδρεύει των συνόδων σε όλα τα επίπεδα του Συμβουλίου, συμβάλλοντας στη διασφάλιση της συνέχειας των εργασιών της ΕΕ στο Συμβούλιο.

[4] Βλέπε:

<https://corporateeurope.org/sites/default/files/2019-04/MEP%20letter%20FINAL%20FINAL.pdf> [Σύνδεσμος].

[5] Για τους σκοπούς της έρευνας, ο Διαμεσολαβητής ορίζει ως «εκπρόσωπους συμφερόντων» εκείνους των οποίων οι δραστηριότητες ασκούνται με στόχο να επηρεάσουν άμεσα ή έμμεσα τη διαμόρφωση ή την εφαρμογή πολιτικής και τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων των θεσμικών οργάνων της ΕΕ. Οι εκπρόσωποι συμφερόντων αναφέρονται μερικές φορές ως εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων.

[6] Βλέπε:

<https://www.consilium.europa.eu/en/european-council/president/calendar/?StartDate=2019%2f04%2f27> [Σύνδεσμος].

[7] Το Μητρώο Διαφάνειας είναι μια βάση δεδομένων που απαριθμεί οργανισμούς που προσπαθούν να επηρεάσουν τη νομοθετική διαδικασία και τη διαδικασία εφαρμογής των πολιτικών των θεσμικών οργάνων της ΕΕ. Το μητρώο καθιστά εμφανή τα συμφέροντα που επιδιώκονται, από ποιον και με ποιους προϋπολογισμούς. Με τον τρόπο αυτό, το μητρώο επιτρέπει τον δημόσιο έλεγχο, παρέχοντας στους πολίτες και σε άλλες ομάδες συμφερόντων τη δυνατότητα να παρακολουθούν τις δραστηριότητες των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων.

Βλέπε:

<https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/transparency-r> [Σύνδεσμος].

[8] Βλέπε:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A01962R0031-20140501> [Σύνδεσμος].

[9] Απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Συμβουλίου/Υπατης Εκπροσώπου για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφαλείας, της 25ης Ιουνίου 2001, σχετικά με κώδικα ορθής



διοικητικής συμπεριφοράς για τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το προσωπικό της στις επαγγελματικές τους σχέσεις με το κοινό· ΕΕ C 189 της 5.7.2001, σ. 1. Βλέπε: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32001D0705\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32001D0705(01)&at=EN) και από=ΕΝ [Σύνδεσμος].

[10] Βλέπε: <https://www.consilium.europa.eu/media/29592/gsc-guide-conduct-en.pdf> [Σύνδεσμος].

[11] Αυτό είναι επίσης σύμφωνο με το άρθρο 11 παράγραφοι 1 και 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), το οποίο ορίζει ότι τα θεσμικά όργανα πρέπει, με τα κατάλληλα μέσα, να παρέχουν στους πολίτες και στις αντιπροσωπευτικές οργανώσεις τη δυνατότητα να γνωστοποιούν και να ανταλλάσσουν δημόσια τις απόψεις τους σε όλους τους τομείς δράσης της ΕΕ. Τα θεσμικά όργανα υποχρεούνται επίσης να διατηρούν ανοικτό, διαφανή και τακτικό διάλογο με τις αντιπροσωπευτικές οργανώσεις και την κοινωνία των πολιτών.

[12] Μια εξαίρεση σε αυτή τη γενική προσέγγιση θα ήταν η αλληλεπίδραση με εκπροσώπους συμφερόντων της καπνοβιομηχανίας. Η ΕΕ είναι συμβαλλόμενο μέρος και ένθερμος υποστηρικτής της «Σύμβασης-πλαισίου για τον έλεγχο του καπνού» του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας (ΟΗΕ), η οποία αναφέρει στο άρθρο 5.3 ότι: « Κατά τον καθορισμό και την εφαρμογή των πολιτικών τους για τη δημόσια υγεία όσον αφορά τον έλεγχο του καπνού, τα συμβαλλόμενα μέρη ενεργούν για την προστασία των πολιτικών αυτών από εμπορικά και άλλα κεκτημένα συμφέροντα της καπνοβιομηχανίας σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία .» Οι κατευθυντήριες γραμμές που απορρέουν από το παρόν άρθρο βασίζονται σε «Κατευθυντήριες αρχές», η πρώτη εκ των οποίων έχει ως εξής: « Υπάρχει μια θεμελιώδης και ασυμβίβαστη σύγκρουση μεταξύ των συμφερόντων της καπνοβιομηχανίας και του συμφέροντος της πολιτικής για τη δημόσια υγεία. [...] Η καπνοβιομηχανία παράγει και προωθεί ένα προϊόν που έχει αποδειχθεί επιστημονικά ότι είναι εθιστικό, ότι προκαλεί ασθένειες και θανάτους και προκαλεί ποικίλα κοινωνικά δεινά, συμπεριλαμβανομένης της αυξημένης φτώχειας. Ως εκ τούτου, τα συμβαλλόμενα μέρη θα πρέπει να προστατεύουν όσο το δυνατόν περισσότερο τη διαμόρφωση και την εφαρμογή πολιτικών δημόσιας υγείας για τον έλεγχο του καπνού από την καπνοβιομηχανία. »

[13] Βλ. την επιστολή του Διαμεσολαβητή της 15ης Δεκεμβρίου 2017: <https://www.ombudsman.europa.eu/en/correspondence/en/87521> και η απάντηση του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 23ης Απριλίου 2018: <https://www.ombudsman.europa.eu/en/correspondence/en/96370>

[14] Βλέπε: <https://www.ombudsman.europa.eu/en/correspondence/en/79435> [Σύνδεσμος].