



## Обществена консултация на Европейския омбудсман относно прозрачността на тристранните срещи

Обществено допитване - 10/12/2015

### Контекст

На 26 май 2015 г. Европейският омбудсман предприе стратегическа проверка относно прозрачността на тристранните срещи. Тристранните срещи са неформални преговори между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия, които се провеждат с цел постигане на споразумение относно законодателни предложения [1]. Комисията представя законодателното предложение на двете съзаконодателни институции.

### Покана за представяне на коментари

Във връзка с проверката Парламентът, Съветът и Комисията предоставиха на омбудсмана становища относно прозрачността на тристранните срещи [2]. Освен това омбудсманът проучи две приключени преписки за тристранни срещи, с цел да установи какви документи разменят обичайно помежду си Парламентът, Съветът и Комисията във връзка с тристранните срещи [3]. С настоящото омбудсманът приканва гражданите да предоставят своите мнения по този въпрос.

Както омбудсманът подчерта в своята реч, произнесена в Европейския парламент на 28 септември [4], предмет на проверката не е начинът, по който институциите организират тристранните срещи, или въпроси, свързани с конкретни законодателни предложения. Тя засяга **единствено** прозрачността на тристранните срещи, което включва например въпроса в каква степен и в какъв момент може и следва проактивно да се предоставя достъп до документите, внасяни от институциите по време на тристранни преговори и след тяхното приключване.

Омбудсманът Ви приканва да изразите мнение по следните въпроси:

1. Според Вас достатъчно прозрачен ли е начинът, по който се осъществяват преговорите за приемане на законодателството на ЕС чрез процедурата за тристранни срещи? Моля, обосновайте накратко своя отговор.
2. Посочете как според Вас по-голямата прозрачност може да се отрази върху законодателния процес в ЕС, например по отношение на общественото доверие в процеса, неговата ефективност или други обществени интереси.
3. Институциите дадоха разяснения относно мерките, които предприемат за **проактивно публикуване** на документите от тристранните срещи [5]. Според Вас



проактивното публикуване на всички документи, разменяни между институциите във връзка с тристранните преговори, например във вид на „таблици в четири колони“ [6], **след като в резултат на процеса на тристранни преговори е постигнато съгласие по компромисен текст**, ще осигури ли повече прозрачност? На кой етап от процеса е подходящо да се публикуват документите? Моля, обосновайте накратко своя отговор.

**4.** Какви евентуални конкретни стъпки могат да предприемат институциите, за да предоставят на обществеността предварителна информация за тристранните срещи? Достатъчно ли е а) само да се обявява публично, че такива срещи ще бъдат проведени, и мястото на провеждането им, или б) да се публикува допълнителна информация за предстоящите срещи, например дневният ред на срещите и списък на предложените участници?

**5.** Изразени са опасения, че предварителното оповестяване на подробна информация за тристранните срещи може да доведе до повишаване на натиска от страна на лобисти върху законодателите и длъжностните лица, участващи в преговорите. Моля, формулирайте накратко мнението си по този въпрос.

**6.** Според Вас следва ли първоначалната позиция („мандат“) на всичките три институции по дадено законодателно досие да се оповестява публично преди началото на тристранните преговори? Обосновайте накратко своя отговор.

**7.** Какви евентуални конкретни стъпки могат да предприемат институциите, за да увеличат видимостта и достъпността за потребителите на документите и информацията, които **вече** публикуват?

**8.** Смятате ли, че **що се отнася до прозрачността**, следва да се прави разграничение между „политически тристранни срещи“ с участието на политически представители на институциите и технически срещи, провеждани с участието на длъжностни лица, в рамките на които не следва да се приемат политически решения?

**9.** Посочете други области, в които може да е налице потенциал за по-голяма прозрачност в контекста на тристранните срещи. Формулирайте мнението си възможно най-конкретно.

**Как да участвате?**

Крайният срок за представяне на коментари е **31 март 2016 г.**

По електронна поща:

[http://www.ombudsman.europa.eu/email?to=contactform\\_email\\_EO-TriloguesConsultation](http://www.ombudsman.europa.eu/email?to=contactform_email_EO-TriloguesConsultation)

**или**

По поща: European Ombudsman, 1 avenue du Président Robert Schuman, CS 30403, F - 67001 Strasbourg Cedex, France

**Отбележете четливо „trilogues consultation“ (консултация относно тристранните**



срещи) в началото на коментарите.

Коментарите могат да бъдат на всеки от 24-те официални езика на ЕС.

Омбудсманът ще препрати на Парламента, Съвета и Комисията всички получени коментари. Освен това омбудсманът може да ги публикува на своя уебсайт. Физическите лица, които съгласно Регламент № 45/2001 относно защитата на личните данни [7] не желаят имената им да бъдат публикувани, следва да уведомят омбудсмана.

Ако се нуждаете от повече информация, свържете се с г-н Jan Stadler, юридически съветник на омбудсмана (тел.: +32 2 284 35 86).

[1] **Подробно обяснение на тристранните срещи** може да се намери в Ръководството относно процедурата на съвместно вземане на решение и помирителната процедура, изготвено от Отдела за помирителни процедури и процедури за съвместно вземане на решения на Европейския парламент, достъпно в интернет на адрес: [http://www.europarl.europa.eu/code/information/guide\\_bg.pdf](http://www.europarl.europa.eu/code/information/guide_bg.pdf)

[2] Вижте по-долу **становището на Парламента , становището на Съвета и становището на Комисията** (документите са достъпни на английски език).

[3] Вижте по-долу докладите за проверките на **Парламента , Съвета и Комисията** (документите са достъпни на английски език).

[4] <http://www.ombudsman.europa.eu/bg/activities/speech.faces/en/60991/html.bookmark> (документите са достъпни на английски език).

[5] Вж. стр. 5 от становището на Парламента и параграф 17 от становището на Съвета.

[6] Документи, които обикновено съдържат първоначалната позиция на всяка от институциите и компромисните решения, които са изработени в процеса на преговорите.

[7] Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни (ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1). Вж. още: <http://www.ombudsman.europa.eu/bg/resources/dataprotection/home.faces> .