Европейски омбудсман

Преводът на страницата е генериран чрез машинен превод [Връзка]. *Машинните преводи могат да съдържат грешки, които да водят до нарушаване на яснотата и точността. Омбудсманът не поема отговорност за евентуални несъответствия. За най-надеждна и правно издържана информация направете справка с: изходната версия в английски препратката по-горе. За повече информация вижте нашата* езикова политика и политика за превода [Връзка].

Решение относно начина, по който Европейската комисия е разгледала искане за публичен достъп до документи във връзка с преговорите за възлагане на обществени поръчки за ваксини срещу COVID-19 (дело 2206/2021/MIG)

Решение
Случай 2206/2021/MIG - **Открит на** 26/01/2022 - **Решение от** 18/07/2022 - **Засегната институция** Европейска комисия (Няма основания за допълнителни проверки) |

Случаят се отнася до искане за публичен достъп до документи, свързани с преговорите на Европейската комисия с фармацевтичните дружества относно възлагането на обществени поръчки за ваксини срещу COVID-19. След предишна проверка на Омбудсмана Комисията започна преглед на повече от документите, обхванати от искането, и предостави на жалбоподателя достъп до части от тези документи, които е разгледала. Той обеща, че ще продължи да разглежда искането своевременно.

Жалбоподателят счита, че Комисията не е спазила обещанието си. Омбудсманът започна проверка и поиска от Комисията да обясни как се справя с искането на жалбоподателя, като вземе предвид предишното ѝ разследване. В хода на разследването Комисията издаде решение относно оставащите документи, до които жалбоподателят иска достъп. Тя също така извърши повторна оценка на документи (предварителни споразумения за покупка), които преди това бе оповестила отчасти, и предостави по-широк достъп до тях, включително на своя уебсайт.

В този контекст Омбудсманът установи, че на този етап не са обосновани допълнителни проверки и приключи случая, като призова Комисията да продължи усилията си за по-голяма прозрачност на преговорите относно ваксините.

Контекст на жалбата

1. През септември 2020 г. жалбоподателят, организация на гражданското общество, отправи искане [1] за публичен достъп до Европейската комисия за всички доклади от заседанията и кореспонденция, свързани с преговорите за предварителни споразумения за закупуване с фармацевтични дружества, включително списък на тези документи.

2. През ноември 2020 г. жалбоподателят подаде искане за преразглеждане („потвърдително заявление“), след като Комисията мълчаливо отказа да предостави публичен достъп.

3. Когато Комисията не отговори на потвърдителното заявление на жалбоподателя, жалбоподателят се обърна към Европейския омбудсман, който започна проверка през януари 2021 г. [2] .

4. В хода на това разследване Комисията призна силната необходимост от прозрачност във връзка с преговорите относно ваксините и положи усилия за разкриване на значително количество информация. По-специално Комисията публикува редактирани версии на шестте предварителни споразумения за закупуване, които е сключила по това време [3] . Освен това Комисията предостави на жалбоподателя списък с 365 допълнителни документа, за които е установила, че попадат в обхвата на искането на жалбоподателя. Той **обеща** , че ще оповести тези документи във възможно най-голяма степен, след като приключи оценяването на всеки документ или категория документи [4] , и че с течение на времето ще преразгледа проактивно документите, за които счита, че не могат да бъдат оповестени изцяло, и че ще премахне редакциите, след като те вече не бъдат счетени за необходими.

5. Според омбудсмана това ясно показва, че Комисията предприема стъпки за по-голяма прозрачност във връзка с преговорите относно ваксините. Поради това тя изрази задоволство, че Комисията ще продължи тези усилия за бързо разглеждане на искането за достъп на жалбоподателя и за бързо предоставяне на достъп до възможно най-голям брой документи, включително на нейния уебсайт. В този контекст Омбудсманът приключи своята проверка през май 2021 г. [5]

6. През юни 2021 г. Комисията прие решение относно първата партида от 80 документа, с което на жалбоподателя се предоставя пълен достъп до 25 документа и частичен достъп до 55 документа. Комисията също така заяви, че ще издаде решение относно оставащите документи *„през следващите седмици“* .

7. Няколко седмици по-късно Комисията информира жалбоподателя, че провежда вътрешни консултации и че жалбоподателят ще получи отговор *„през следващите седмици“.* Комисията също така се извини за забавянето.

8. През декември 2021 г., след като не получи друг отговор по същество от Комисията въпреки две напомняния, жалбоподателят отново се обърна към Омбудсмана.

Жалбоподателят счита, че Комисията не е спазила обещанията, които е дала.

9. Скоро след това Комисията информира жалбоподателя, че искането му за достъп е било пренасочено към нов отдел [6] . Този отдел е предложил жалбоподателят да ограничи обхвата на искането си за достъп, което жалбоподателят е отказал.

Запитването

10. Омбудсманът започна проверка дали Комисията е спазила обещанията, които е дала на жалбоподателя.

11. В хода на разследването омбудсманът получи отговора на Комисията по жалбата и впоследствие коментарите на жалбоподателя в отговор на отговора на Комисията.

Аргументи, представени на омбудсмана

12. Жалбоподателят твърди, че Комисията не е изпълнила обещанията, които е дала в контекста на предишното разследване на омбудсмана [7] по отношение на прозрачността на преговорите относно ваксините, като отбелязва значителното време, което Комисията е взела, за да оцени искането си за достъп.

13. Жалбоподателят добави, че необходимостта от прозрачност на преговорите за ваксините преобладава, като се има предвид, че ЕС все още е в процес на договаряне на нови споразумения и че ваксините все още не са широко достъпни в световен мащаб.

14. Що се отнася до предложението на Комисията за намаляване на обхвата на нейното искане за достъп, жалбоподателят изрази раздразнение, като заяви, че това би било *„значителна крачка назад“* от обещанията, които Комисията е дала в контекста на предишното разследване на омбудсмана.

15. Комисията заяви, че като цяло е получила голям брой искания за достъп (85), свързани с преговорите относно ваксините (по отношение на повече от 600 документа), когато започва преговорите. Следователно нейният отговорен отдел [8] е трябвало да разгледа тези искания едновременно с договарянето на предварителните споразумения за закупуване.

16. Освен това Комисията посочва, че много от спорните документи произхождат от държави членки или от други трети лица, с които тя трябва да се консултира.

17. Комисията обясни, че отговорността за разглеждане на искането за достъп на жалбоподателя (и подобни искания за достъп) е била прехвърлена на нов отдел през октомври 2021 г. Този отдел е преразгледал искането на жалбоподателя и поради широкия обхват е проучил дали жалбоподателят би желал да ограничи обхвата на своето

искане, като предложи „справедливо решение“ [9] . Тъй като жалбоподателят не е дал съгласието си за такова решение, Комисията е продължила своята оценка на всички разглеждани документи.

18. Комисията призна, че е претърпяла значително забавяне при разглеждането на искането за достъп на жалбоподателя. Тя заяви, че това се дължи на сложността и чувствителността на спорните документи, на броя на заинтересованите страни и на засегнатите интереси, както и на голямото работно натоварване, произтичащо от получените от него искания за достъп във връзка със закупуването на ваксини срещу COVID-19.

19. В хода на разследването Комисията информира Омбудсмана, че е издала решения относно останалите документи, поискани от жалбоподателя. Освен това той посочва, че документите, до които е решил да предостави достъп (изцяло или частично), също ще бъдат публично достъпни на своя уебсайт.

20. Освен това Комисията информира Омбудсмана, че вече е предоставила на жалбоподателя по-широк публичен достъп до предварителните споразумения за закупуване. Тя обеща да направи тези по-малко редактирани версии на споразуменията достъпни и за обществеността на своя уебсайт и че ще информира жалбоподателя, след като бъдат добавени.

21. Жалбоподателят е недоволен от предоставения достъп и е поискал от Комисията да преразгледа решението си относно някои документи.

Оценка на Омбудсмана

22. Публичните органи следва да спазват обещанията, които дават на гражданите.

23. Омбудсманът изразява дълбоко съжаление относно времето, което Комисията е отнела, за да отговори на искането на жалбоподателя за достъп. Законодателят на ЕС ясно е посочил, че такива искания следва да се разглеждат бързо (Регламент 1049/2001). Особено жалко е, когато публичен орган не изпълни собствените си обещания относно това кога ще отговори на искането на гражданин. Това не повишава доверието в публичните органи.

24. Комисията обаче вече е отговорила на искането на жалбоподателя за достъп. Тя е приключила своята оценка и е предоставила на жалбоподателя, доколкото това е възможно, достъп до спорните документи. Комисията също така направи преоценка на предварителните споразумения за закупуване, оповестени преди това отчасти, и предостави по-голям достъп до тях, включително на своя уебсайт. [10] По този начин Комисията обработи изцяло искането за достъп на жалбоподателя, като с течение на времето извърши повторна оценка на документите с цел предоставяне на по-голям публичен достъп. Комисията призна, че отговорът ѝ е бил значително забавен. Комисията

също така призна необходимостта от прозрачност по отношение на преговорите относно ваксините.

25. В този контекст на този етап не са обосновани по-нататъшни проверки. Омбудсманът обаче призовава Комисията да продължи усилията си за по-голяма прозрачност на преговорите относно ваксините, включително чрез преоценка на частично оповестените документи с течение на времето и премахване на редакциите, когато това е възможно. Омбудсманът отправя искане към Комисията да ѝ докладва за това в срок от шест месеца от настоящото решение.

26. Омбудсманът е наясно, че жалбоподателят е недоволен от вече предоставения му от Комисията достъп и че е в контакт с Комисията в това отношение. Този въпрос е извън обхвата на настоящото разследване.

27. Общият въпрос за забавянето при обработването от страна на Комисията на исканията за достъп до документи е предмет на проверка по собствена инициатива на Омбудсмана (OI/2/2022/MIG [11]).

Извод

Въз основа на проверката омбудсманът приключва този случай със следното заключение:

На този етап не са обосновани допълнителни проверки. Омбудсманът **обаче призовава Комисията да продължи усилията си за по-голяма прозрачност на преговорите относно ваксините, включително чрез преоценка на частично оповестените документи с течение на времето и премахване на редакциите, когато това е възможно. Омбудсманът отправя искане към Комисията да ѝ докладва за това в срок от шест месеца от настоящото решение.**

Жалбоподателят и Комисията ще бъдат информирани за това решение **.**

Емили О'Райли

Европейски омбудсман

Страсбург, 18.7.2022 г.

[1] Съгласно Регламент 1049/2001 относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32001R1049 [Връзка].

[2] Дело 86/2021/MIG.

[3] Те бяха предмет на друго искане за публичен достъп от страна на жалбоподателя и на жалба 85/2021/MIG. Разследването по дело 85/2021/MIG беше съвместно с дело 86/2021/MIG.

[4] Вж. отговора на Комисията в съвместно проучване 85/2021/и 86/2021/MIG: file://epsvlwp095.ep.parl.union.eu%4010000/DavWWWRoot/Archives/2021/incident/202100085/REPLY_20210008

[5] Решението е достъпно на адрес: https://www.ombudsman.europa.eu/en/decision/en/141706 [Връзка].

[6] Новосъздаденият Европейски орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (ГД HERA).

[7] Съвместно проучване 85/2021/MIG и 86/2022/MIG.

[8] Генерална дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните„на Комисията (ГД „Здравеопазване и безопасност на храните“).

[9] В съответствие с член 6, параграф 3 от Регламент 1049/2001.

[10] Предварителните споразумения за покупка са достъпни на адрес: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/public-health/eu-vaccines-strategy_en#document [Връзка].

[11] https://www.ombudsman.europa.eu/en/opening-summary/en/154404 [Връзка].